



**Metodický pokyn
odboru 73 – Procesní agendy a regulace hazardu**

**k podání žádosti o vydání pověření k odbornému posuzování
a osvědčování**

Účinnost tohoto metodického pokynu: 1. 1. 2024

**22. 12. 2023
verze 1.0**

Ministerstvo financí, odbor 73 – Procesní agendy a regulace hazardu, v zájmu zabezpečení jednotného postupu při podávání žádostí o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování (dále jen „pověření“) vydává tento metodický pokyn.

Obsah

1	Žádost o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování.....	3
2	Podmínky pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování.....	3
3	Přílohy k žádosti o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování	4
3.1	Forma a sídlo žadatele.....	5
3.2	Seznam osob s identifikačními údaji	5
3.3	Bezúhonnost.....	5
3.4	Akreditace.....	7
3.5	Zajištění řádného výkonu odborného posuzování a osvědčování	7

1 Žádost o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování

Podle § 110 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZHH“) **může vydávat výstupní dokumenty** odborného posouzení a osvědčení podle ZHH, jejichž předmětem je ověření splnění povinnosti podle § 109 odst. 1 ZHH s výjimkou živé hry neprovozované jako internetová hra, **pouze právnická osoba, která splňuje zákonné podmínky a která byla Ministerstvem financí pověřena touto činností.**

V souladu s § 110 odst. 2 ZHH **Ministerstvo financí rozhoduje o vydání pověření na žádost.** Pověření se vydává nejdéle na dobu 5 let a je v něm stanoven rozsah pověření a podmínky výkonu odborného posuzování a osvědčování.

Správní řízení o žádosti dle § 44 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) je zahájeno dnem, kdy žádost došla Ministerstvu financí.

2 Podmínky pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování

Podmínky pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování stanoví § 110 ZHH. Dle odstavce třetího je podmínkou pro vydání pověření:

- a) bezúhonnost,
- b) akreditace pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci technických herních zařízení,
- c) zajištění řádného výkonu odborného posuzování a osvědčování.

Podmínku bezúhonnosti musí splňovat:

- a) žadatel,
- b) člen statutárního orgánu žadatele a je-li tímto členem právnická osoba, musí být bezúhonnou též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje,
- c) člen dozorčí rady, správní rady nebo jiného obdobného kontrolního orgánu žadatele a je-li tímto členem právnická osoba, musí být bezúhonnou též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje,
- d) prokurista žadatele a
- e) skutečný majitel žadatele.

K žádosti o vydání pověření žadatel dle § 110 odst. 5 ZHH doloží:

- a) seznam osob, které jsou
 1. členem žadatele,
 2. členem statutárního orgánu žadatele,
 3. členem dozorčí rady, správní rady nebo jiného obdobného kontrolního orgánu žadatele,
 4. prokuristou žadatele,
 5. skutečným majitelem žadatele,
- b) identifikační údaje všech osob podle písm. a)

- c) doklady o bezúhonnosti všech osob podle odstavce 4¹; to neplatí v případě osoby, jejíž bezúhonnost může Ministerstvo financí automatizovaným způsobem zjistit z rejstříků a evidencí, do nichž má zřízen automatizovaný přístup, pokud ministerstvo tuto skutečnost zveřejní na svých internetových stránkách,
- d) doklady o bezúhonnosti osoby v cizím státě nebo čestná prohlášení o bezúhonnosti pro všechny osoby podle odstavce 4, které musí podle tohoto zákona být bezúhonné také ve vztahu k cizímu státu,
- e) doklad o akreditaci
- f) dokumentaci prokazující zajištění řádného výkonu odborného posuzování a osvědčování.

3 Přílohy k žádosti o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování

Dokumenty, které ZHH vymezuje jako povinné přílohy k žádosti o vydání pověření, musí být doloženy ve formě originálu nebo úředně ověřené kopie.² Přílohy žadatelem vytvořené, doručené Ministerstvu financí prostřednictvím datové schránky žadatele, mají stejné účinky jako procesní úkony učiněné písemně a podepsané osobou, pro kterou byla zřízena datová schránka. Dvoustranná právní jednání žadatele a další přílohy jím nevytvořené musí být vždy doloženy v originálním znění, nebo ve formě úředně ověřené kopie.

Dle ustanovení § 16 správního řádu se v řízení jedná a písemnosti se vyhotovují v českém jazyce. Písemnosti vyhotovené v cizím jazyce (vyjma jazyka slovenského) předkládá žadatel v originálním znění a současně v úředně ověřeném překladu do českého jazyka, pokud zákon nestanoví speciální výjimku z úředně ověřeného překladu (např. doklady o bezdlužnosti a bezúhonnosti). V některých případech ustanovení zákona o hazardních hrách (např. § 91 odst. 4 ZHH) tento požadavek zmírňuje tak, že může stačit prostý překlad, pokud nemá Ministerstvo financí pochybnosti a úředně ověřený překlad si nevyžádá. Dále, jedná-li se o cizí veřejnou listinu, musí být v souladu s § 53 odst. 4 správního řádu opatřena úředním ověřením, tedy apostilou (dle tzv. Haagské úmluvy ze dne 5. října 1961³), nebo superlegalizací, pokud se nejedná o veřejnou listinu, kterou není třeba na základě uzavřené bilaterální smlouvy dále ověřovat.⁴

Žadatel tak musí prokázat splnění následujících podmínek:

¹ a) žadatel, b) člen statutárního orgánu žadatele a je-li tímto členem právnická osoba, musí být bezúhonnou též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje, c) člen dozorčí rady, správní rady nebo jiného obdobného kontrolního orgánu žadatele a je-li tímto členem právnická osoba, musí být bezúhonnou též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje, d) prokurista žadatele a e) skutečný majitel žadatele.

² Závěr č. 151 poradního sboru Ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 2. 12. 2016.

³ Seznam smluvních států citované úmluvy lze nalézt zde: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/?cid=41>

⁴ Seznam států, s nimiž byla v této věci uzavřena bilaterální smlouva, lze nalézt zde: <http://portal.justice.cz/Justice2/ms/ms.aspx?j=33&o=23&k=5096&d=9064> (první odkaz v dolní části internetové stránky).

3.1 Forma a sídlo žadatele

V souladu s § 110 odst. 1 ZHH může být pověření k odbornému posuzování a osvědčování vydáno pouze právnické osobě se sídlem v České republice nebo jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

V případě právnických osob se **sídlem na území České republiky** Ministerstvo financí postupuje v souladu se zásadou materiální a formální publicity a požadavek na formu a sídlo ověří v rámci vlastní úřední činnosti v obchodním rejstříku. Pro prokázání těchto skutečností je tak dostačující v žádosti uvést pouze náležitou identifikaci žadatele pomocí identifikačních údajů § 130 ZHH, tj. název osoby, sídlo a identifikační číslo, na základě kterých Ministerstvo financí následně požadované skutečnosti ověří výše uvedeným způsobem.

V případě právnických osob se **sídlem mimo území České republiky** je z důvodu nemožnosti Ministerstva financí ověřit tyto skutečnosti v rámci vlastní úřední činnosti nutné doložit výpis z obchodního nebo obdobného rejstříku tamního státu, který musí být opatřen apostilou, případně superlegalizací spolu s úředně ověřeným překladem tohoto výpisu.

3.2 Seznam osob s identifikačními údaji

Žadatel je povinen doložit v souladu s § 110 odst. 5 písm. a) ZHH seznam osob, které jsou členem žadatele, členem statutárního orgánu žadatele, členem dozorčí rady, správní rady nebo jiného obdobného kontrolního orgánu žadatele, dále vykonávají činnost prokuristy anebo jsou skutečným majitelem žadatele. V seznamu žadatel uvede identifikační údaje fyzických osob (jméno, popřípadě jména, příjmení, popřípadě rodné příjmení, bydliště, adresu místa trvalého nebo jiného obdobného pobytu, státní občanství, rodné číslo nebo datum narození, nebylo-li rodné číslo přiděleno, číslo a druh průkazu totožnosti, stát, popřípadě orgán, který průkaz totožnosti vydal, a dobu jeho platnosti a místo narození). Pokud je fyzická osoba podnikatelem, pak také místo podnikání a identifikační číslo, bylo-li přiděleno. V případě právnických osob uvede identifikační údaje - název, sídlo, identifikační číslo, bylo-li přiděleno. U všech osob uvede všechny země jejich původu⁵.

Seznam osob nesmí být starší 3 měsíců od okamžiku podání žádosti o vydání pověření.

3.3 Bezúhonnost

Podmínkou pro vydání pověření je bezúhonnost osob vyjmenovaných v § 110 odst. 4 ZHH. Bezúhonný musí být:

- a) žadatel,
- b) člen statutárního orgánu žadatele a je-li tímto členem právnická osoba, musí být bezúhonnou též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje,
- c) člen dozorčí rady, správní rady nebo jiného obdobného kontrolního orgánu žadatele, a je-li tímto členem právnická osoba, musí být bezúhonnou též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje,

⁵ K definici země původu viz kapitola 3.3.

- d) prokurista žadatele a
- e) skutečný majitel žadatele.

Bezúhonnost definuje § 91 ZHH. Za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona považuje osoba, která nebyla pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin, pro trestný čin hospodářský nebo pro trestný čin proti majetku, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena.

Za účelem prokázání bezúhonnosti si Ministerstvo financí vyžádá výpis z evidence Rejstříku trestů na základě identifikačních údajů osob sdělených v žádosti o vydání pověření, resp. v příloženém seznamu osob. Tento výpis z Rejstříku trestů České republiky si vyžádá i u cizích státních příslušníků a právnických osob se sídlem v zahraničí.

Ustanovení § 4 písm. n) ZHH definuje zemí původu u:

1. fyzické osoby každý stát, jehož je státním příslušníkem, nebo v němž je přihlášena k trvalému nebo jinému obdobnému pobytu,
2. podnikající fyzické osoby každý stát, který je její zemí původu podle bodu 1 nebo ve kterém má sídlo,
3. právnické osoby stát, ve kterém má sídlo,
4. svěřenského fondu stát, podle jehož práva je založen, a každý stát, který je zemí původu jeho svěřenského správce podle bodů 1 až 3.

Bezúhonnost osoby, jejíž zemí původu je cizí stát, se vedle výpisu z Rejstříku trestů podle odstavce 2 prokazuje také obdobným dokladem vydaným touto zemí původu. Je-li zemí původu členský stát Evropské unie nebo Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku, postačí k prokázání její bezúhonnosti za tuto zemi původu výpis z evidence Rejstříku trestů s přílohou obsahující informace o jejich pravomocných odsouzeních za trestné činy a o navazujících údajích o těchto odsouzeních zapsaných v evidenci tohoto státu. Má-li tato osoba více zemí původu, prokazuje se bezúhonnost za každou z nich. Tento výpis s přílohou musí doložit žadatel, neboť Ministerstvo financí si uvedené nemůže zjistit postupem podle § 91 odst. 2 ZHH.

Nevydává-li cizí stát takový doklad, prokazuje se bezúhonnost v cizím státě čestným prohlášením dotčené osoby o její bezúhonnosti a o tom, že tento stát nevydává doklad podle § 91 odst. 3 ZHH. Čestné prohlášení musí být učiněno před notářem nebo orgánem tohoto státu. Dotčená osoba nesmí učinit čestné prohlášení v zastoupení, ledaže je zastoupena opatrovníkem, zákonným zástupcem, statutárním orgánem nebo fyzickou osobou vykonávající jménem právnické osoby funkci statutárního orgánu; tito zástupci nesmí učinit čestné prohlášení v zastoupení. Pokud není čestné prohlášení učiněno dotčenou osobou osobně, musí v něm být uveden vztah osoby činící čestné prohlášení k dotčené osobě. Pokud jsou doklady vydány v jiném, než v jednacím jazyce podle správního řádu, je dle § 91 odst. 5 ZHH stanovena povinnost předložit je v originále a současně v překladu do českého jazyka. V pochybnostech o správnosti si může Ministerstvo financí požadovat úředně ověřený překlad.

Dokumenty dokládající bezúhonnost cizích státních příslušníků a osob se sídlem v zahraničí nesmí být starší 3 měsíců od okamžiku podání žádosti.

3.4 Akreditace

Žadatel o vydání pověření musí být dle § 110 odst. 3 písm. b) ZHH akreditován pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci zařízení, jejichž prostřednictvím mají být provozovány hazardní hry. Akreditaci (ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 (dále jen „nařízení“)) jsou oprávněny poskytovat příslušné vnitrostátní akreditační orgány ustavené členskými státy Evropské unie. V Evropské unii jsou akreditace i výstupy akreditovaných subjektů uznávány jednotlivými orgány členských států za předpokladu, že příslušný akreditační orgán je signatářem mnohostranných dohod o vzájemném uznávání výsledků činnosti akreditačních orgánů.

Žadatel je povinen doložit akreditaci pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci zařízení, jejichž prostřednictvím mají být provozovány hazardní hry, vydanou akreditačním orgánem příslušného členského státu Evropské unie, pokud je tento stát signatářem mnohostranných dohod o vzájemném uznávání výsledků činnosti akreditačních orgánů, který musí být opatřen apostilou, případně superlegalizací, spolu s úředně ověřeným překladem tohoto výpisu.

3.5 Zajištění řádného výkonu odborného posuzování a osvědčování

Žadatel je dále povinen prokázat přiloženou dokumentací dostatečnou úroveň používaných metod odborného posuzování a osvědčování zařízení, jejichž prostřednictvím mají být provozovány hazardní hry, a hazardních her tak, aby Ministerstvo financí mohlo shledat, že bude zajištěn řádný výkon této činnosti.

Konkrétně je žadatel povinen doložit metodiku s doprovodnou dokumentací obsahující podrobný popis postupu odborného posuzování technických zařízení, prostřednictvím kterých jsou provozovány hazardní hry, a jednotlivých hazardních her včetně uvedení používaných metod pro posuzování, ze kterého bude zřejmé naplnění následujících požadavků:

1. **V případě** posuzování náhodnosti procesu tvorby výsledku hazardní hry:
 - a) Žadatel k posouzení generátoru náhodných čísel přistoupí teprve v případě, že mu byl od klienta poskytnut celý algoritmus generátoru i s jeho softwarovou, resp. hardwarovou implementací, případně úplný popis fyzikálního principu a technického řešení, na kterém je založen fyzikální (hardwarový) generátor s ohledem na skutečnost, že testování musí být prováděno tak, aby bylo možné ověřit chování algoritmu při různých vstupních hodnotách.
 - b) Žadatel při posuzování pseudonáhodných generátorů zkoumá absenci predikovatelnosti, tedy např. disponuje údaji o způsobu volby vstupních hodnot (seed), podle nichž je generována celá náhodná posloupnost, a v rámci posuzování zkoumá i vhodnost této volby, dále zkoumá absenci periodicity, závislostí a další.
 - c) Žadatel pro samotné testování používá sadu testů NIST, sady testů Diehard, nebo sady testů TestU01 (při dodržení doporučení na minimální délku testovaných posloupností popsanych v jejich dokumentaci) či jinou sadu testů, u které však žadatel v souladu s § 50 správního řádu dále prokáže, že dle většinového názoru odborné veřejnosti její úroveň dosahuje nejméně úrovně výše uvedených testů. V případě použití jiné sady testů musí žadatel každý v ní zahrnutý test detailně

popsat, a to včetně vysvětlení užitého značení, uvedení jeho předpokladů, nulové a alternativní hypotézy, užití testové statistiky a způsob vyhodnocení testu, ze kterého bude zřejmá snaha o dosažení vysoké síly testu (například způsob nalezení p-hodnoty nebo kritického oboru na základě (asymptotického) rozdělení uvažované testové statistiky).

- d) Žadatel detailně popíše, na jakých datech bude testy z vybrané baterie provádět (počet, délka, formát a postup generování testovaných sekvencí) a zdůvodní vhodnost těchto dat pro zvolený testovací postup.
 - e) Žadatel detailně popíše, jakým způsobem bude testy vyhodnocovat a jak bude výsledky jednotlivých testů kombinovat do rozhodnutí, zda je testovaný generátor přijatelný (korekce na mnohonásobné testování). Žadatel dále v dokumentaci prokáže, že skutečně náhodný generátor by byl při zvoleném postupu testování označen za nepřijatelný s pravděpodobností nepřekračující 0,05. Z popisu musí být zřejmá snaha o dosažení vysoké síly zvoleného testovacího postupu.
2. **V případě** posuzování náhodnosti výsledků v dané aplikaci, tedy náhodnosti výsledků v samotné konkrétní hazardní hře (softwarové i hardwarové):
- a) Pro běžné hazardní hry včetně karetních žadatel detailně popíše používanou sadu testů, která zkoumá shodu s očekávanými pravděpodobnostmi možných výsledků hazardní hry a absenci periodicity a závislostí v posloupnosti herních výsledků. Pro každý test žadatel uvede jeho předpoklady, nulovou a alternativní hypotézu, konkrétní tvar testové statistiky včetně vysvětlení použitých symbolů a způsob vyhodnocení testu, ze kterého bude zřejmá snaha o dosažení vysoké síly testu (například způsob nalezení p-hodnoty nebo kritického oboru na základě (asymptotického) rozdělení uvažované testové statistiky), včetně reference na zdroj, ze kterého žadatel daný test přebírá.
 - b) Žadatel detailně popíše, na jakých datech bude testování provádět (počet, délka, formát a postup generování testovaných sekvencí) a zdůvodní vhodnost těchto dat pro zvolený testovací postup.
 - c) Žadatel detailně popíše, jak bude výsledky jednotlivých testů kombinovat do rozhodnutí, zda je testovaný generátor přijatelný (korekce na mnohonásobné testování). Žadatel dále v dokumentaci prokáže, že skutečně náhodný generátor by byl při zvoleném postupu testování označen za nepřijatelný s pravděpodobností nepřekračující 0,05. Z popisu musí být zřejmá snaha o dosažení vysoké síly zvoleného testovacího postupu.
 - d) Žadatel popíše, jakým způsobem bude postupovat při posuzování nových nebo neobvyklých hazardních her.
 - e) Pro každou posuzovanou hazardní hru žadatel ověří matematickým výpočtem výherní podíl (RTP) a potvrdí shodu s hodnotou uvedenou v herním plánu. Dále žadatel na posloupnosti či posloupnostech generovaných herních výsledků ověří shodu skutečně dosaženého výherního podílu s hodnotou uvedenou v herním plánu.
3. **V případě posuzování** zařízení, jejichž prostřednictvím má být provozována hazardní hra, **je žadatel povinen doložit konkrétní postup posuzování naplnění hardwarových a softwarových požadavků na zařízení a požadavků na ochranu a uchování herních**

a finančních dat plynoucích z příslušných právních předpisů (např. požadavky na robustnost hardwarového řešení či požadavky obsaženými v normách ISO/IEC JTC 1/SC 27).