

STÁTNI ROZPOČET 2017 V KOSTCE

KAPESNÍ PŘÍRUČKA MINISTERSTVA FINANCÍ ČR

ÚVODEM



Vážení spoluobčané,

Ministerstvo financí pro Vás i letos připravilo informační příručku Státní rozpočet v kostce, jejímž cílem je poskytnout Vám, daňovým poplatníkům, ucelené informace o hospodaření státu. Detailní číselné informace nejen o státním rozpočtu, ale i o rozpočtech obcí a krajů pravidelně aktualizujeme na našem portálu <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Česká republika je nyní podle Eurostatu mezi sedmi nejméně zadluženými zeměmi EU. Od konce roku 2013 do konce roku 2016

byl snížen státní dluh země z 1 683 na 1 613 miliard korun, což znamená pokles o 70 miliard korun. Projevuje se mimo jiné pozitivní efekt tzv. cash-poolingu – zapojování disponibilních prostředků úřadů, ministerstev a dalších vládních institucí, které mají ze zákona centralizované účty u České národní banky.

Díky tomu není potřeba vydávat tolik státních dluhopisů a tím zvyšovat státní dluh. Na základě toho je ČR velmi dobře hodnocena ratingovými agenturami při vnímání důvěryhodnosti země na finančních trzích v mezinárodním kontextu. V roce 2013 byl podíl státního dluhu na HDP 41,1 procenta, zatímco koncem roku 2016 již jen 34,2 procenta. Tato čísla chci nadále udržet. Dluh by na podzim 2017 měl být stále 1 613 miliard korun, přičemž jeho poměr vůči HDP by měl dále klesat.

V říjnu letošního roku čekají naši zemi řádné volby do Poslanecké sněmovny. Myslím, že v uplynulém volebním období Ministerstvo financí odvedlo pořádný kus práce, ovšem spousta jí ještě zbývá. Chceme rozumně připravit rozpočet na rok 2018 a co nejvíce odolávat nesmyslnému tlaku na neustálé navyšování výdajů státu. Připravíme nový a jednodušší daňový zákon s cílem ušetřit a usnadnit práci daňovým poplatníkům.

Na rozdíl od některých tradičních politiků, kteří měsíce před volbami místo práce věnují pouze předvolební kampani a koncepční činnost jejich ministerstev upadá, já hodlám navázat na svého předchůdce a do posledního dne pracovat a zodpovědně řídit veřejné finance tak, aby kdokoliv, kdo bude řídit Ministerstvo financí po volbách, mohl na naši společnou práci účelně navázat.

Ivan Pilný

Ministr financí České republiky

OBSAH

I. STÁTNÍ ROZPOČET V PRAXI	8
Priority státního rozpočtu v roce 2017	10
Státní rozpočet v roce 2017 v číslech	17
Základní ukazatele	18
Příjmová strana státního rozpočtu	22
Mezinárodní srovnání příjmové oblasti ČR se zeměmi OECD a EU	26
Výdajová strana státního rozpočtu	30
Výdaje státu na sociální věci	45
Vládní vs. státní dluh	54
Státní rozpočet a rozpočet EU a FM (EHP, Norské fondy, Program švýcarsko-české spolupráce)	62
Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů a obcí v roce 2016	68
Státní rozpočet a státní fondy v roce 2017	78
Státní rozpočet a systém veřejného zdravotního pojištění	81
Makroekonomická východiska pro rok 2017	83
II. STÁTNÍ ROZPOČET V TEORII	86
Rozpočtový cyklus a jeho fáze	89
1. Příprava státního rozpočtu	90
2. Schvalování státního rozpočtu	92
3. Realizace státního rozpočtu	95
4. Vyhodnocení státního rozpočtu	98
Rozpočtová skladba	100
Rozpočtová statistika	102
Státní rozpočet jako součást soustavy veřejných rozpočtů	103
Kritéria veřejných financí stanovených EU	106
ANNEX A	108
Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP)	108
Portál Monitor	112

I. STÁTNI ROZPOČET V PRAXI

Státní rozpočet představuje plán finančního hospodaření státu na daný rozpočtový rok, kterým se zajišťuje plnění ekonomických, sociálních a politických funkcí státu.

— Prostřednictvím státního rozpočtu vláda realizuje hospodářskou politiku a uskutečňuje své programové priority.

— Státní rozpočet je centralizovaným peněžním fondem a představuje bilanci příjmů a výdajů státu na daný rozpočtový rok. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním.

— Příjmová strana rozpočtu obsahuje informace o tom, z jakých zdrojů vláda plánuje tyto aktivity státu financovat, tj. z daní, poplatků či jiných příjmů.

— Výdajová strana rozpočtu informuje o tom, kolik stát vydává na financování jednotlivých aktivit státu jako například na školství, zdravotní péči, důchody, obranu aj.

— Jednotlivé příjmy a výdaje státního rozpočtu se dále člení podle jednotlivých kapitol, vyjadřující okruh působnosti a odpovědnosti jednotlivých ústředních orgánů státní správy (např. ministerstva).

— Státní rozpočet má podobu zákona (např.: Zákon č. 400/2015 Sb. o státním rozpočtu České republiky na rok 2016). Zákon o státním rozpočtu navrhuje vláda a schvaluje Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky.

— Způsob financování kapitol státního rozpočtu vymezuje zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

— Státní rozpočet může být vytvořen ve třech variantách – vyrovnaný, přebytkový či schodkový. Jednotlivé varianty odrážejí hospodářskou politiku státu, ta reaguje na aktuální ekonomickou situaci a na předpokládaný vývoj ekonomiky.

— Státní rozpočet plní několik funkcí – alokační, redistribuční a stabilizační.

PRIORITY STÁTNÍHO ROZPOČTU 2017

Ekonomický program vlády je založen zejména na podpoře podnikání, fungující a transparentní státní správě, efektivním trhu práce, dlouhodobě udržitelném penzijním systému, sociálním smíru ve společnosti a investicích do budování infrastruktury, do vzdělávání či vědy a výzkumu.

PODPORA HOSPODÁŘSKÉHO RŮSTU A SNÍŽENÍ NEZAMĚSTNANOSTI

— Zvýšení objemu investic do infrastruktury, rozvoj malého a středního podnikání prostřednictvím kapitálového posílení Českomoravské záruční a rozvojové banky; vytváření pracovních míst v regionech s vysokou mírou nezaměstnanosti; širší využívání projektů EU, které zaručí udržení nebo vznik pracovních míst; prosazování aktivní politiky zaměstnanosti se zaměřením na zvláště ohrožené skupiny jako jsou ženy s malými dětmi, mladí lidé do 30 let, lidé v předdůchodovém věku, lidé s nízkou kvalifikací, lidé ohrožení sociálním vyloučením a zdravotně postižení.

DODRŽOVÁNÍ MAASTRICHTSKÝCH FISKÁLNÍCH KRITÉRIÍ A POŽADAVKŮ EU

— Zejména udržení deficitu vládního sektoru pod hranicí 3% HDP.

PODPORA KONKURENCESCHOPNOSTI EKONOMIKY A ZVYŠOVÁNÍ PODPORY DO VZDĚLÁVÁNÍ

— Investice do modernizace a nových technologií, podpora výzkumu a inovací, podpora účasti v mezinárodních vědeckých a technických programech, podpora školství – garance bezplatného vysokoškolského vzdělávání na veřejných a státních vysokých školách, podpora odborného vzdělávání, příprava provedení změny systému financování regionálního školství, podpora zaměření technických a učebních oborů tak, aby vzdělávací systém více odrážel potřeby trhu práce.

— Vytvoření nových pravidel k hospodaření s veřejnými prostředky změnou příslušné legislativy (přijetí ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti) a prosazování účinnější kontrolní činnosti.

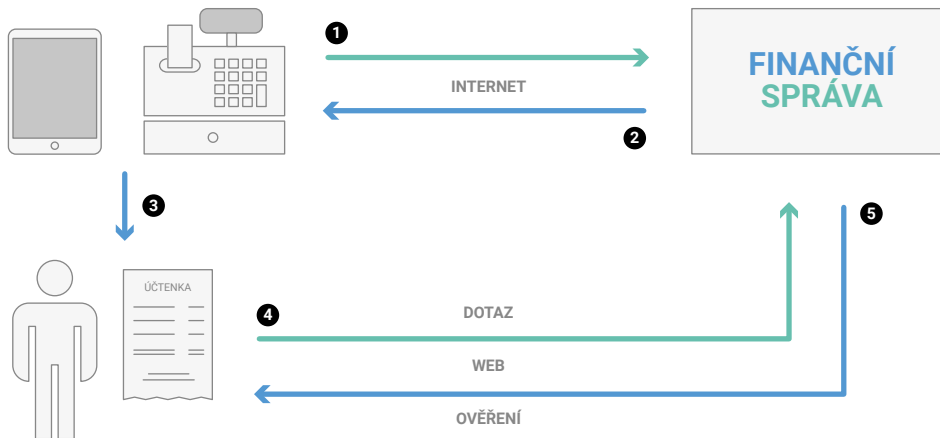
REALIZACE OPATŘENÍ K VÝBĚRU DANÍ

(EET, kontrolní hlášení DPH, tzv. systém reverse charge, daň z hazardu)

— Nastolení systému kontrolního hlášení DPH má za cíl zamezit daňovým únikům v oblasti DPH a slouží jako řešení proti přesouvání daňových podvodů do České republiky z okolních států. Funguje na principu párování poskytnutých a přijatých plnění mezi jednotlivými plátcí DPH. Kontrolní hlášení by mělo přinést i pozitivní efekt v urychlení a zjednodušení vracení nadměrných odpočtů plátcům. Cílem a smyslem kontrolního hlášení je umožnit správci daně získat informace o vybraných transakcích realizovaných plátcí v reálném čase – měsíční báze předkládání kontrolních hlášení. Správce daně navzájem porovnává a spojuje formou „párování“ jednotlivá kontrolní hlášení. Správce daně je tak schopen identifikovat riziková spojení osob (řetězce, karusely, mnohdy až o stovce subjektů) odčerpávající neoprávněně finanční prostředky z veřejných rozpočtů. Dopad zavedení kontrolního hlášení je odhadován pro rok 2017 na + 8,2 mld. Kč plynoucích do státního rozpočtu. V letech 2018 a 2019 je v souvislosti se zavedením kontrolního hlášení odhadován příjem plynoucí do státního rozpočtu 10,3 mld. Kč a 10,5 mld. Kč.

— Zavedení elektronické evidence tržeb (EET) v roce 2016 nastoluje rovné podmínky pro podnikatele a výrazně omezí šedou ekonomiku a daňovou optimalizaci založenou na krácení tržeb (podle ČSÚ nevykázané tržby převyšují v ČR 160 miliard Kč ročně, což je 2,7 násobek rozpočtovaného schodku státního rozpočtu na rok 2017). Zavedení EET probíhá ve čtyřech fázích od 1. prosince 2016 do 1. června 2018. Zavedením EET dojde k zefektivnění výběru daní a v souvislosti s jejím zavedením bylo také schváleno snížení sazby DPH pro restaurace a pohostinství z 21% na 15%. Dopad zavedení EET je pouze z titulu daní (bez pojistného) odhadován pro rok 2017 na +3 mld. Kč plynoucí do státního rozpočtu. V letech 2018 a 2019 je v souvislosti se zavedením EET odhadován příjem plynoucí do státního rozpočtu 8,9 mld. Kč a 12,8 mld. Kč. Dojde tak ke zlepšení podnikatelského prostředí v České republice, bude omezen prostor pro šedou ekonomiku a v konečném důsledku se zefektiv-

FUNGOVÁNÍ ELEKTRONICKÉ EVIDENCE TRŽEB



ní výběr daní, sociálního a zdravotního pojištění a to vše při zachování současné daňové zátěže resp. jejím dílčím snížení.

Evidenci tržeb upravuje zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, který nabyl platnosti vyhlášením ve Sbírce zákonů 13. dubna 2016. Následně, 16. srpna 2016 nabyla platnosti vyhlášením ve Sbírce zákonů vyhláška č. 269/2016 Sb., o způsobu tvorby podpisového kódu poplatníka a bezpečnostního kódu poplatníka. Zavedení elektronické evidence tržeb (EET) v první fázi od 1. prosince 2016 se týkalo přibližně 40 000 subjektů působících v sektoru ubytovacích a stravovacích služeb. Ve 2. fázi od 1. března 2017 se připojí také maloobchod a velkoobchod. Ve 3. fázi od 1. března 2018 ostatní činnosti vyjma těch ve 4. fázi (například svobodná povolání, silniční a železniční doprava a taxislužby, rostlinná a živočišná výroba, stánkový prodej jídla a farmářské trhy, pekaři, cukráři, řezníci a další, právní a účetní činnosti, lékaři a veterináři, autoservisy aj.) a v poslední, tj. 4. fázi od 1. června 2018 se také připojí vybraná řemesla a výrobní činnosti (například výroba textilů, oděvů, plastových výrobků, mýdel, parfémů, zpracování dřeva vč. výroby nábytku, výroba papíru a výrobku z papíru, kovových konstrukcí a kovodělných výrobků, poradenství a služby, řemeslníci

vč. oprav počítačů nebo hodinových manžetů, kadeřnice, maséři, kartářky aj.). Mezi některé tržby, které nejsou evidovány v rámci EET, patří například tržby státu, územních samosprávných celků, příspěvkových organizací, České národní banky, držitele poštovních licencí apod. Další subjekty, které nespádají pod evidenci tržeb, můžete nalézt na www.etrzby.cz nebo v §12 zákona č. 112/2016 Sb.

— V současnosti v Evropě funguje nějaká z forem evidence tržeb v 16 zemích EU: Itálie, Rakousko, Švédsko, Slovensko, Polsko, Maďarsko, Belgie, Malta, Chorvatsko, Slovinsko, Rumunsko, Řecko, Kypr, Litva, Lotyšsko a Bulharsko.

— EET funguje na bázi softwarového řešení a online komunikace přes internet. Každý podnikatel se tedy může rozhodnout, jaké řešení mu pro evidenci nejlépe vyhovuje – pokladna, tablet, chytrý telefon atd. Není nutné si pořizovat vždy nové zařízení, jak to bylo navrhováno v minulosti u certifikovaných registračních pokladen. Více na www.etrzby.cz.

— Systém reverse charge je systém přenášející daňovou povinnost na posledního v řadě (tzp., že se přenáší povinnost přiznat a zaplatit DPH z dodavatele na odběratele, tj. z poskytovatele plnění na jeho příjemce). Ministerstvo financí dlouhodobě na půdě EU usiluje o rozšiřování metody přenesené daňové povinnosti na více položek kategorie zboží a služeb, aby tak čím dál méně docházelo ke zneužití odpočtu daně, zejména formou karuselových podvodů.

— Zvýšení daně z hazardu. V roce 2016 byla přijata trojice zákonů, s účinností od 1. ledna 2017, do které patří návrh zákona o dani z hazardních her, návrh zákona o hazardních hrách a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákonů o hazardních hrách a o dani z hazardních her. Byly stanoveny dvě sazby zdanění oproti původní jedné ve výši 20%. Sazby byly stanoveny 35% pro technické hry a 23% pro všechny ostatní. Denní poplatek za každý hrací automat vzrostl z 55 na 80 Kč. Obcím připadne z odvodů z automatů 65% a státu 35%. Do státního rozpočtu v roce 2017 očekáváme příjmy z odvodu z loterií/daně z hazardu ve výši 4,2 mld. Kč. Obce a stát se podílí na rozpočtovém určení daně z hazardu u ostatních her, podle §7 odst. 4 zákona č. 187/2016 Sb.

VLÁDA SE V ROCE 2017 SHODLA NA

— Zařazení sazby DPH u novin a časopisů od 1. ledna do druhé snížené sazby DPH, tj. 10%.

— Zvýšení daňového zvýhodnění na druhé (o 200 Kč měsíčně), třetí a každé další vyživované dítě (o 300 Kč měsíčně) oproti roku 2016.

— Navýšení limitů pro odpočet penzijního a životního pojištění od základu daně (z 12 000 Kč na 24 000 Kč ročně) a zvýšení limitu pro osvobození plateb zaměstnavatele zaměstnanci ve formě příspěvku do penzijního připojištění, doplňkového penzijního spoření a životního pojištění od daně z příjmu fyzických osob (z 30 000 Kč na 50 000 Kč ročně).

— Zavedení nového formuláře pro daňové přiznání k dani z příjmů fyzických osob priznávajících závislou činnost od zdaňovacího období roku 2016 (zúžení ze 4 stran na strany 2).

— Zdanění příjmů ze závislé činnosti malého rozsahu (do 2 500 Kč) srážkovou daní.

— Valorizace důchodů od 1. ledna 2017 v průměru o 308 Kč měsíčně.

— Zrušení účtů zdravotních pojišťoven u komerčních bank a vytvoření nových účtů u České národní banky do 10. února 2017.

— Proběhne aktualizace katalogu otevřených dat Ministerstva financí o nová data o všech poskytnutých dotacích, průběžné zveřejňování dat o hospodaření Ministerstva financí a nově zapojení Ministerstva dopravy, Ministerstva obrany, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva spravedlnosti, Českého telekomunikačního úřadu a Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy do přehledné aplikace Supervisor.

— Navýšení základního přídělu do Fondu kulturních a sociálních potřeb na 2%.

— Zrušení specifické úpravy zdaňování společností, nyní platí, že stane-li se plátcem DPH jeden společník, stanou se plátcí DPH ze zákona i ostatní společníci, nově bude úprava zdaňování společností postavena na principu samostatného působení každého společníka, tzn. bez vazby na ostatní společníky.

— Zvýšení platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění o 3,2 mld. Kč na 66,4 mld. Kč.

— Zvýšení výdajů na podporu sportovních činností včetně povinné výuky plavání na celkem 6 mld. Kč.

— Posílení výdajů veřejných vysokých škol o 1,2 mld. Kč.

— Zvýšení platů pedagogických pracovníků v regionálním školství o 8% a nepedagogických pracovníků o 5% s dopadem ve výši 6,4 mld. Kč.

— Zvýšení platů státních zaměstnanců o 5% s dopadem ve výši 5 mld. Kč.

— Zvýšení platů soudců a státních zástupců (o 3,5%) a ústavních činitelů (o 7,9%).

— Zvýšení počtu míst v regionálním školství o 2796.

— Zvýšení počtu míst u ostatních organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací o dalších 2840 míst (Ministerstvo spravedlnosti, Finanční správa, Celní správa, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu aj.).

— Zvýšení výdajů na výzkum, vývoj a inovace o 12,3% oproti roku 2016 na 40,1 mld. Kč.

— Zvýšení výdajů na posílení obrany a bezpečnosti v kapitole Ministerstva obrany o 4,7 mld. Kč na 52,5 mld. Kč a zvýšení počtu míst v Armádě ČR o 2001, dále zvýšení výdajů k posílení obrany v kapitolách Ministerstva vnitra o 3,8 mld. Kč na 62,8 mld. Kč, posílení výdajů

Bezpečnostní informační služby.

- Posílení kapitálových výdajů o 25,4 mld. Kč na celkovou výši 103,9 mld. Kč.
- Posílení financování v oblasti kulturní péče, živého umění a kulturních aktivit, nárůst prostředků kapitoly Ministerstva kultury oproti roku 2016 o 1 mld. Kč.
- Valorizace příspěvku na výkon státní správy v rámci finančních vztahů ke krajům a obcím o 5%, v níž je zohledněna potřeba prostředků na výkon funkce veřejného opatrovníka.
- Snížení výdajů na obsluhu státního dluhu, které jsou v roce 2017 rozpočtovány v celkové výši 46,3 mld. Kč, tj. o 6 mld. Kč nižší, než byl schválený rozpočet roku 2016.

STÁTNÍ ROZPOČET 2017 V ČÍSLECH

FISKÁLNÍ POLITIKA VLÁDY JE DÍKY OPATŘENÍM ZAMĚŘENÝM NA LEPŠÍ VÝBĚR DANÍ PROTICYKLICKÁ.

— Příjmy státního rozpočtu v roce 2017 jsou navrženy v objemu 1249,3 mld. Kč, výdaje státního rozpočtu v roce 2017 jsou plánovány v objemu 1309,3 mld. Kč. Deficit státního rozpočtu pro rok 2017 je plánován ve výši 60 mld. Kč, tj. o 10 mld. Kč méně než byl plánovaný deficit státního rozpočtu roku 2016.

— Ve státním rozpočtu na rok 2017 je promítnuto zapojení příjmů z rozpočtu Evropské unie (včetně Společné zemědělské politiky) v celkovém objemu 96,8 mld. Kč. Příjmy z prostředků Finančních mechanismů EHP/Norsko a z prostředků Programu švýcarsko-české spolupráce jsou rozpočtovány ve výši 289,6 mil. Kč.

ZÁKLADNÍ UKAZATELE

ÚHRNNÁ BILANCE PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ

UKAZATEL	V KČ
Příjmy státního rozpočtu celkem *	1 249 272 037 180
Výdaje státního rozpočtu celkem *	1 309 272 037 180
z toho: finanční vztahy k rozpočtům: – krajů	1 140 548 000
– obcí v úhrnech po jednotlivých krajích	8 190 527 028
– finanční vztah k rozpočtu hlavního města Prahy	906 192 600
Schodek	-60 000 000 000
Financování:	
– zvýšení stavu státních dluhopisů	60 403 400 000
– zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
– změna stavu na účtech státních finančních aktiv *	- 403 400 000

* včetně jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu

Poznámka k tabulkám a grafům: označení „P“ k danému roku znamená návrh rozpočtu na daný rok = plán (př.: 2017P), rok bez označení značí již skutečnosti jednotlivých let (př.: 2015). Označení „SDV“ značí střednědobý výhled (např.: 2018SDV a 2019SDV). Veškerá data byla aktualizována k 10.3.2017.

SROVNÁNÍ CELKOVÝCH PŘÍJMŮ, VÝDAJŮ A SALDA SCHVÁLENÉHO ROZPOČTU NA ROK 2017 SE SCHVÁLENÝM ROZPOČTEM NA ROK 2016

— Příjmy státního rozpočtu jsou v roce 2017 plánovány ve výši 1249,3 mld. Kč, což je v porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2016 o 68,4 mld. Kč více.

— Výdaje státního rozpočtu jsou v roce 2017 plánovány ve výši 1309,3 mld. Kč, což je v porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2016 o 58,4 mld. Kč více.

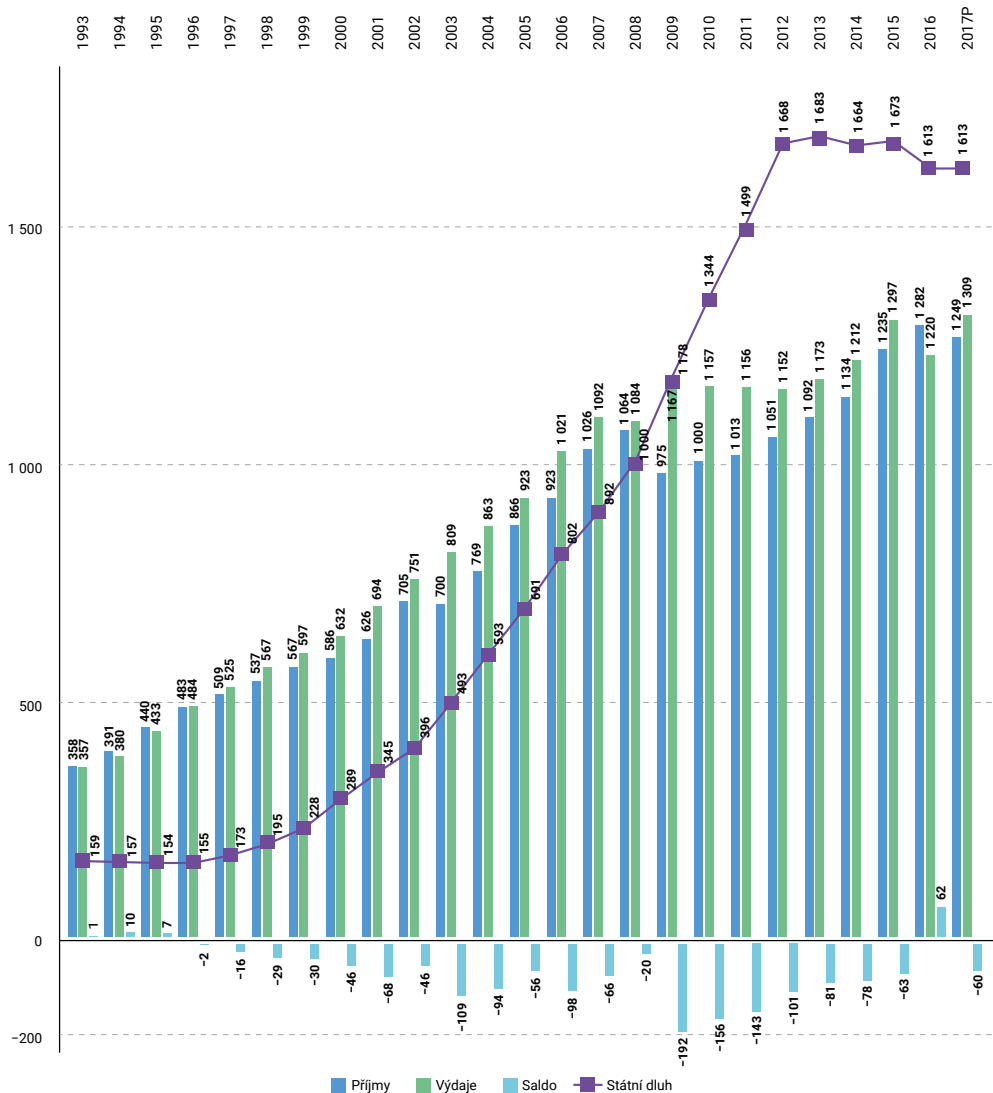
Saldo státního rozpočtu je pro rok 2017 rozpočtováno jako schodek ve výši 60 mld. Kč, což je v porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2016 o 10 mld. Kč méně.

SROVNÁNÍ ZÁKLADNÍCH UKAZATELŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU 2012–2017 V MLD. KČ

UKAZATEL	2012	2013	2014	2015	2016	2017P	INDEX 2017/2016	ROZDÍL 2017 - 2016
Příjmy státního rozpočtu	1 051,4	1 091,9	1 133,8	1 234,5	1 281,6	1 249,3	0,97	-32,3
Výdaje státního rozpočtu	1 152,4	1 173,1	1 211,6	1 297,3	1 219,8	1 309,3	1,07	-89,5
Saldo státního rozpočtu	-101,0	-81,3	-77,8	-62,8	+61,8	-60,0	-0,97	-121,8

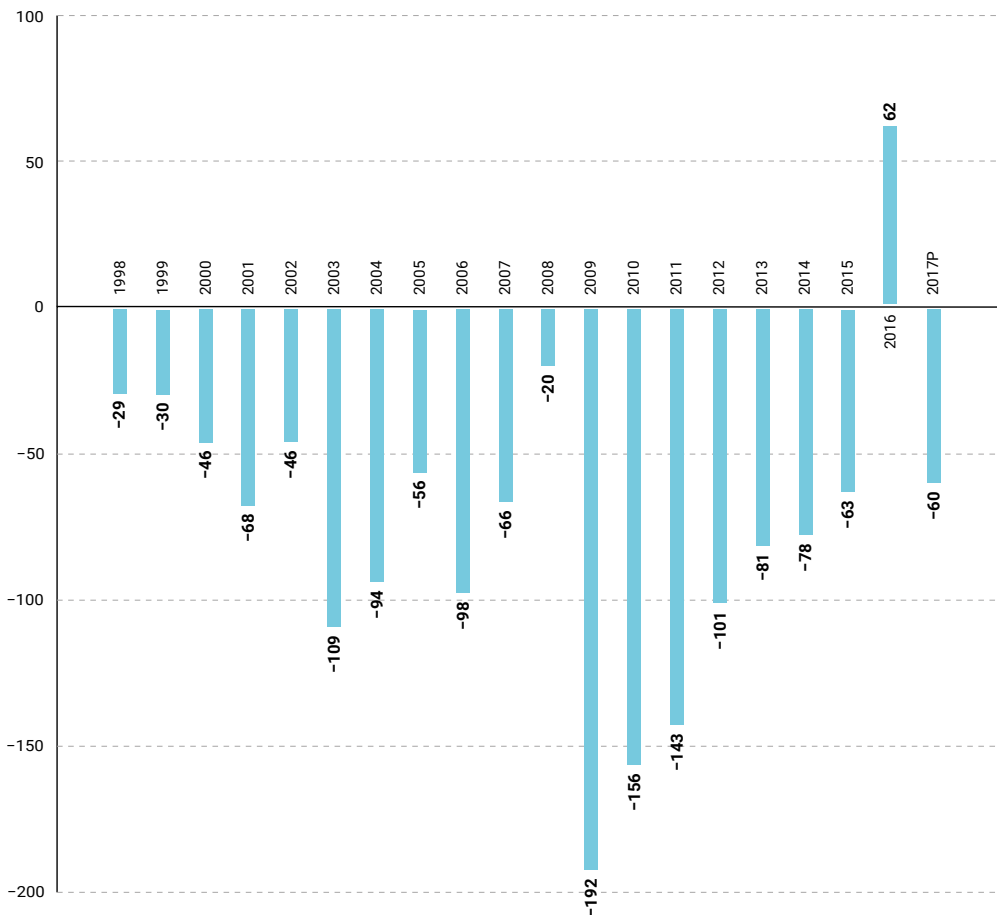
Pokud příjmy státního rozpočtu nedostačují na pokrytí výdajů, tak vznikají deficity. Tyto deficity tvoří státní dluh. Růst státního dluhu se však podařilo v letech 2014-2016 zastavit, jak je patrné z grafu na další straně. Od konce roku 2013 do konce roku 2016 klesl absolutně státní dluh o 70,0 mld. Kč na hodnotu 1613,4 mld. Kč. Na konci roku 2017 se očekává výše státního dluhu na úrovni konce roku 2016, tj. 1613,4 mld. Kč. Očekávaný podíl státního dluhu na HDP se ke konci roku 2017 predikuje na 33,0%, což představuje meziroční pokles o 1,2 procentního bodu, ve srovnání s koncem roku 2013 pak pokles činí 8,1 procentního bodu.

VÝVOJ STÁTNÍHO DLUHU A PŘÍJMŮ, VÝDAJŮ A SALDA STÁTNÍHO ROZPOČTU V MLD. KČ



Vláda usiluje o postupné snižování plánovaných deficitů státního rozpočtu, když po rekordním přebytku státního rozpočtu ve výši 61,8 mld. Kč oproti rozpočtovanému deficitu ve výši 70 mld. Kč činí pro rok 2017 jeho rozpočtovaná výše 60 mld. Kč a v letech střednědobého výhledu 2018 a 2019 činí rozpočtovaná výše deficitu 50 mld. Kč a 30 mld. Kč.

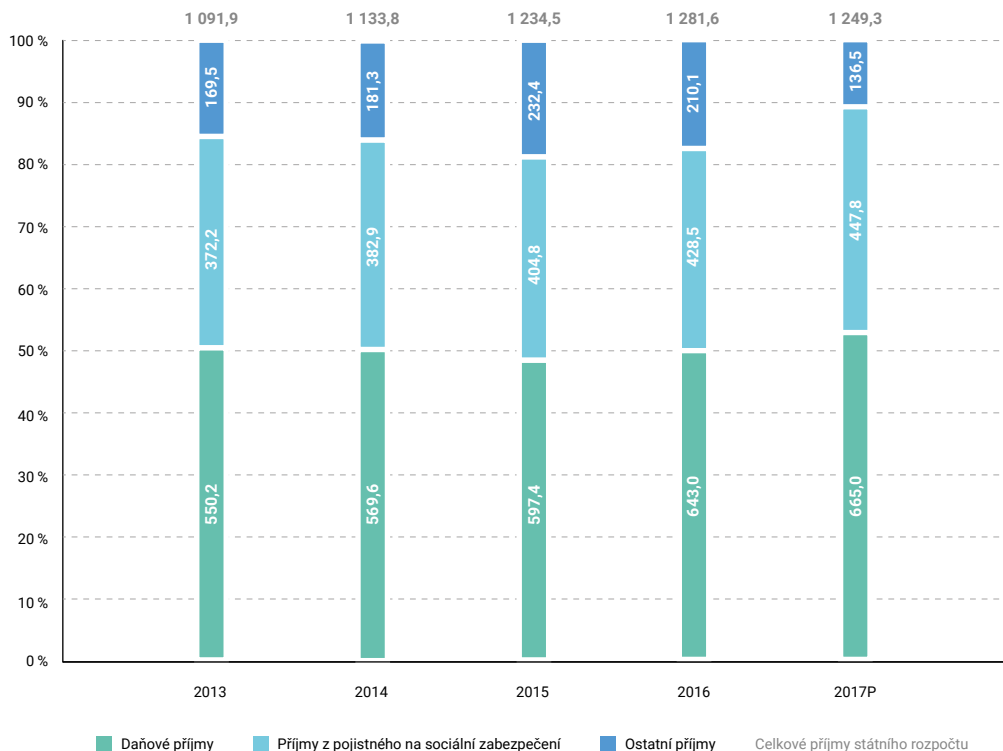
VÝVOJ DEFICITU STÁTNÍHO ROZPOČTU V LETECH 1998-2019 V MLD. Kč



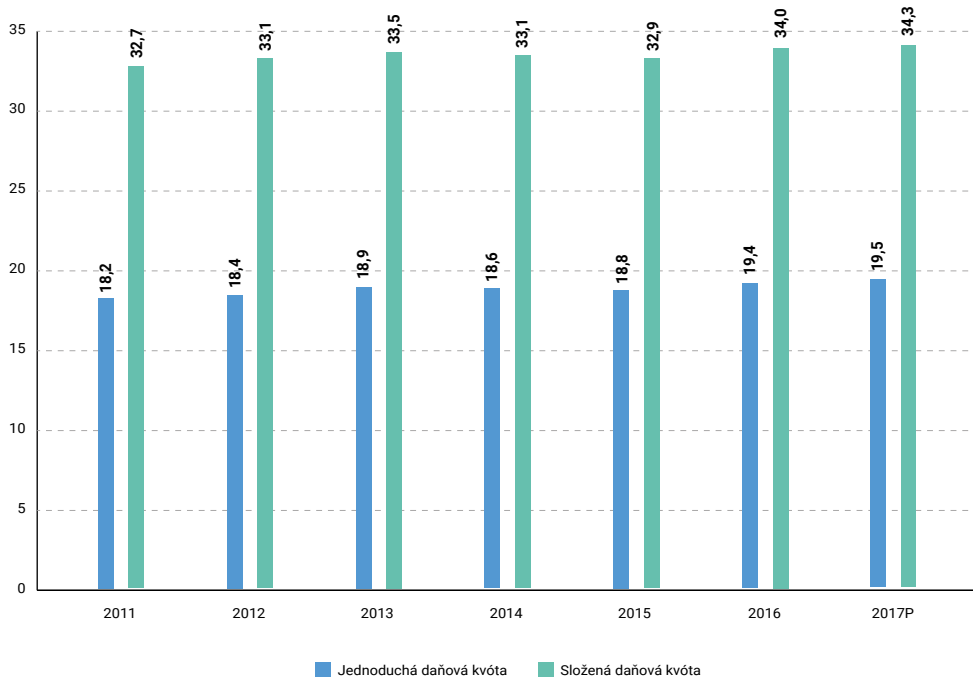
PŘÍJMOVÁ STRANA STÁTNÍHO ROZPOČTU

Struktura příjmů státního rozpočtu ilustruje, že během let 2013-2017 celkové příjmy státního rozpočtu narůstají – zejména daňové příjmy a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení. Daňové příjmy by oproti skutečnosti roku 2016 měly vzrůst o 22 mld. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení o 19,3 mld. Kč.

STRUKTURA PŘÍJMŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU V MLD. KČ



VÝVOJ DAŇOVÉ KVÓTY DLE ROZPOČTOVÉ SKLADBY V ČR (V % NOMINÁLNÍHO HDP)



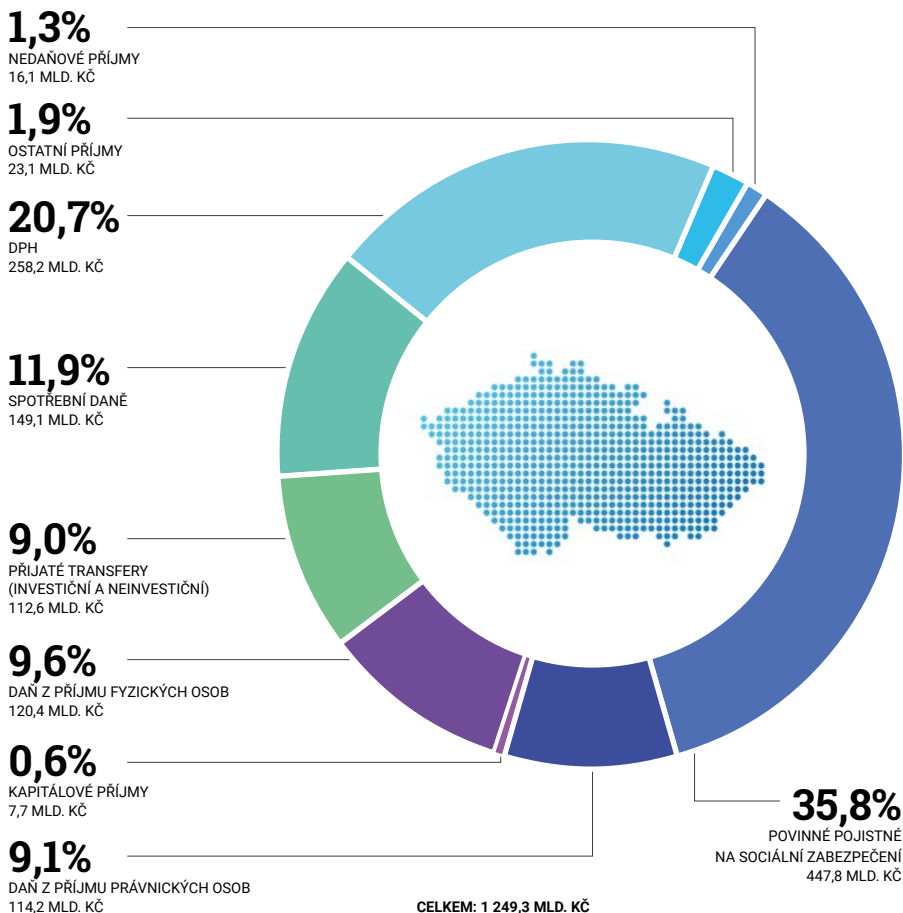
— Pro porovnávání daňového zatížení občanů daného státu slouží daňová kvóta

Jednoduchá daňová kvóta představuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které jsou následně děleny nominálním HDP.

Složená daňová kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení, jelikož v sobě zahrnuje jak daňové příjmy, tak i příjmy z povinného pojistného na sociální a zdravotní zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, toto celé je pak děleno nominálním HDP.

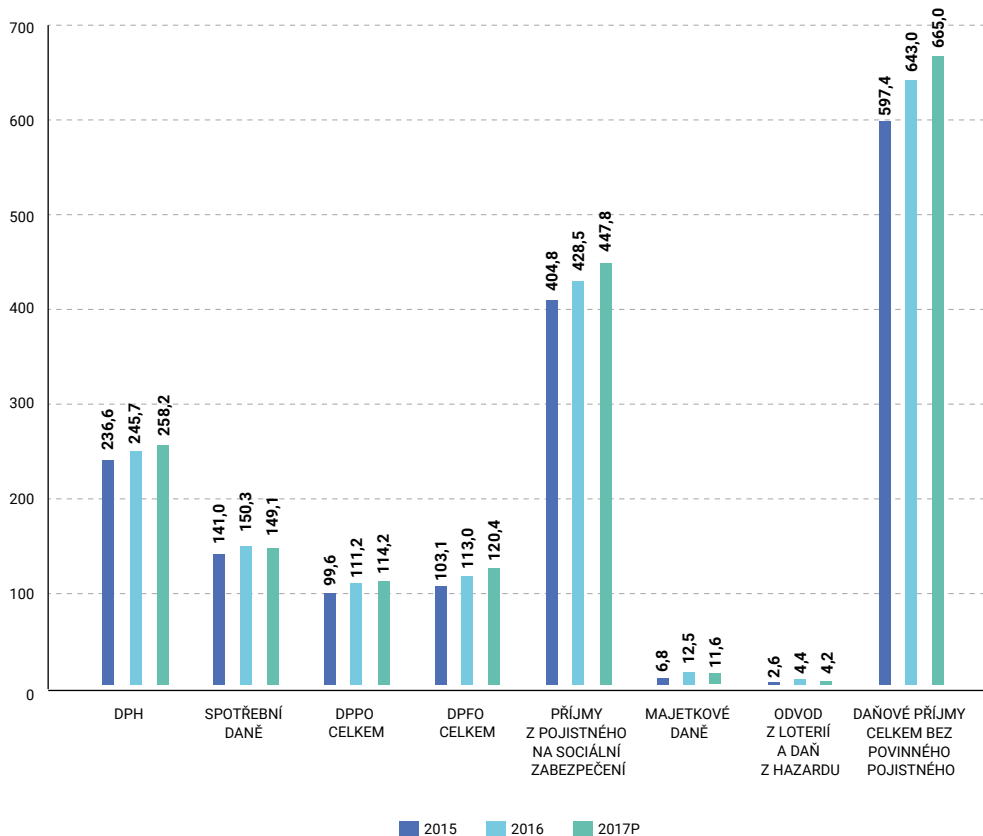
Jmenovatelem pro výpočet obou typů daňových kvót tedy vždy zůstává hodnota nominálního HDP a liší se tedy pouze v čitateli podle toho, co se definuje jako daňové příjmy. Národní metodika dle rozpočtové skladby je založena na hotovostním základě (podle okamžiku, kdy jsou peníze přijaty/vydány na účet), stejně jako státní rozpočet a vychází z rozpočtové skladby daňových příjmů platných v ČR.

STRUKTURA PŘÍJMŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU ROKU 2017



Významným příjmem do státního rozpočtu jsou příjmy daňové (53,2%) a příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení (35,8%) – sem patří příspěvek na důchodové pojištění a na nemocenské pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Daňové příjmy a příjmy z povinného pojistného dohromady tvoří téměř 90% celkových příjmů státního rozpočtu, přičemž největší podíl daňových příjmů představují příjmy z DPH a spotřebních daní.

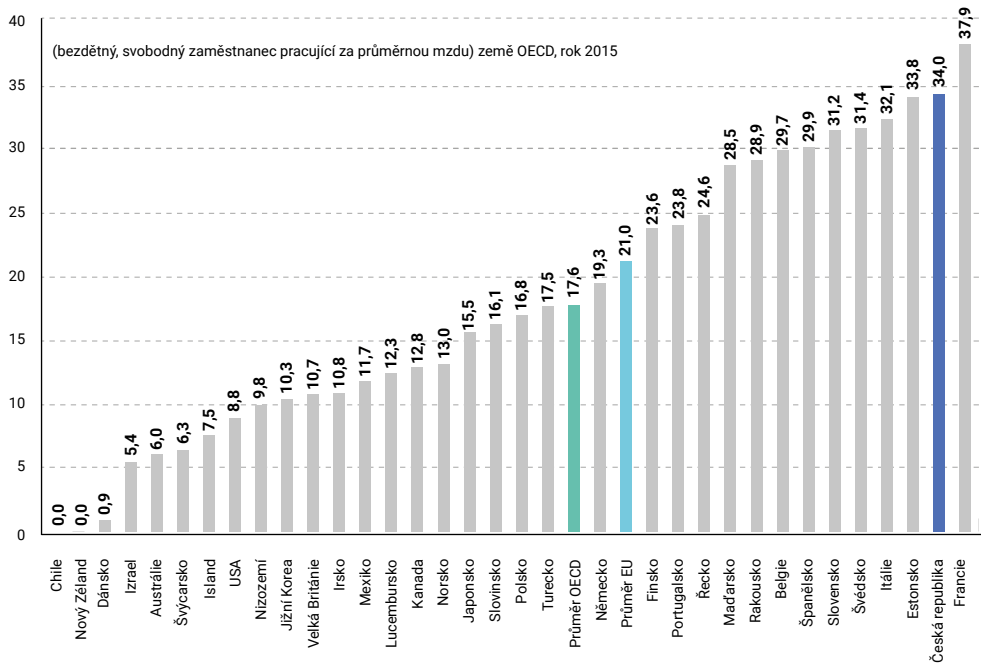
VÝVOJ CELKOVÝCH A VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ V LETECH 2015–2017 V MLD. KČ



MEZINÁRODNÍ SROVNÁNÍ PŘÍJMOVÉ OBLASTI ČESKÉ REPUBLIKY SE ZEMĚMI OECD A EU

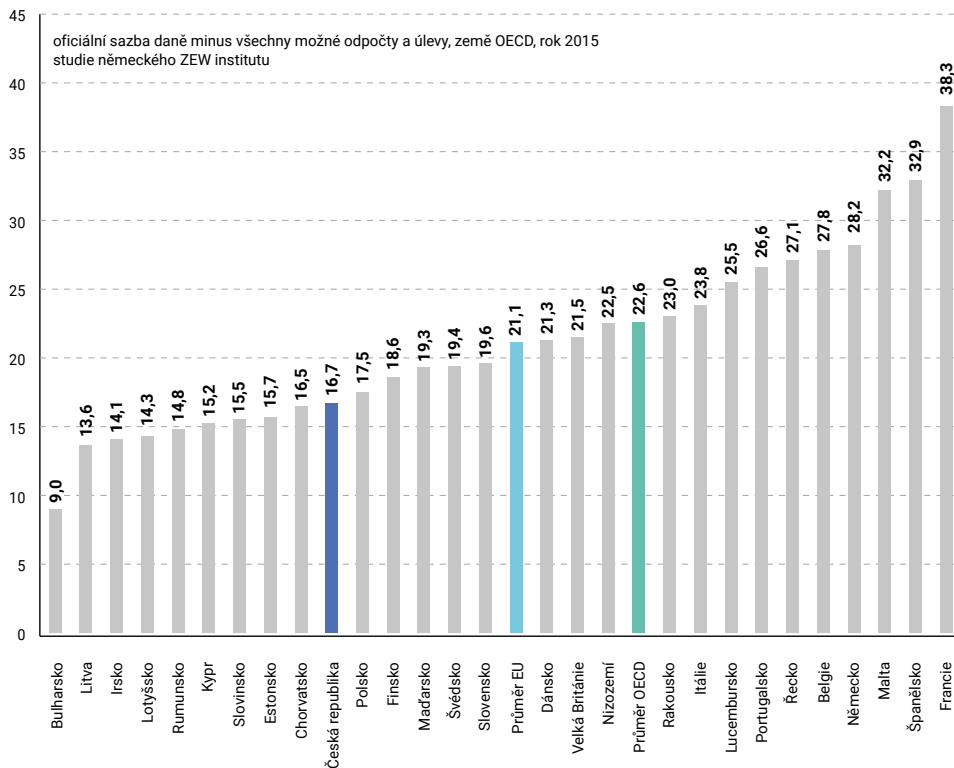
V rámci aktuálního srovnání zemí OECD (data za rok 2015) má Česká republika 2. nejvyšší odvody ze strany zaměstnavatele na sociální a zdravotní zabezpečení, viz graf níže. Nejvyšší odvody má Francie. V roce 2014 měla Česká republika 3. nejvyšší odvody ze strany zaměstnavatele na sociální a zdravotní zabezpečení v rámci OECD zemí, kdy před námi bylo na 2. místě Estonsko a na 1. místě opět Francie.

PRŮMĚRNÁ SAZBA ZA ODVODY ZAMĚSTNAVATELE NA SOCIÁLNÍ A ZDRAVOTNÍ ZABEZPEČENÍ

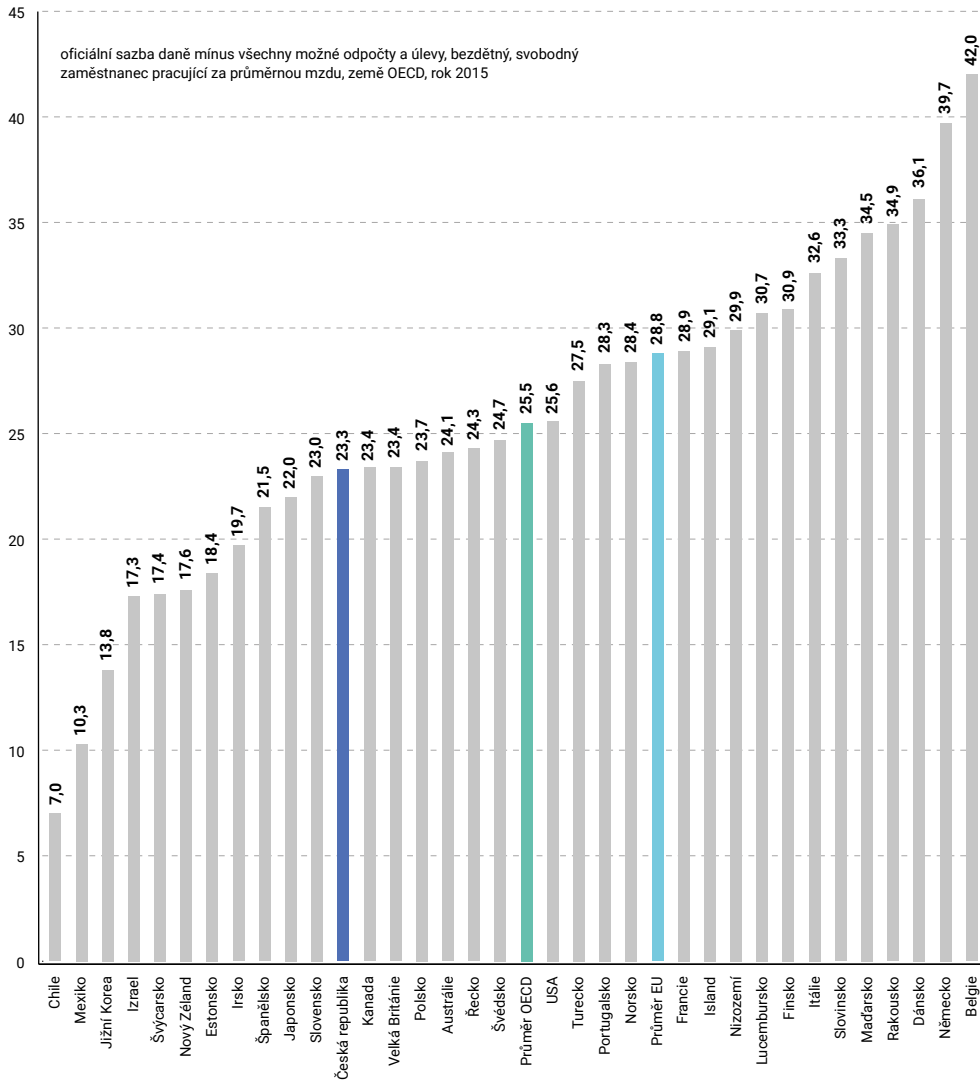


Při srovnávání výše efektivních sazeb (tj. daňových sazeb, které jsou sníženy o veškeré možné slevy na daních a úlevy povolené daným státem) u daně z příjmů fyzických a právnických osob je v rámci zemí OECD Česká republika pod průměrem jak zemí EU, tak i pod průměrem zemí OECD. Je však nutné podotknout, že efektivní sazba daně z příjmů fyzických osob zahrnuje pouze odvody, které jsou placeny zaměstnancem nikoli i zaměstnavatelem (ty má naopak ČR vysoce nad průměrem zemí OECD, viz předchozí graf, kde ČR zaujímá 2. nejvyšší hodnotu).

EFEKTIVNÍ SAZBA DANĚ Z PŘÍJMU PRÁVNICKÝCH OSOB

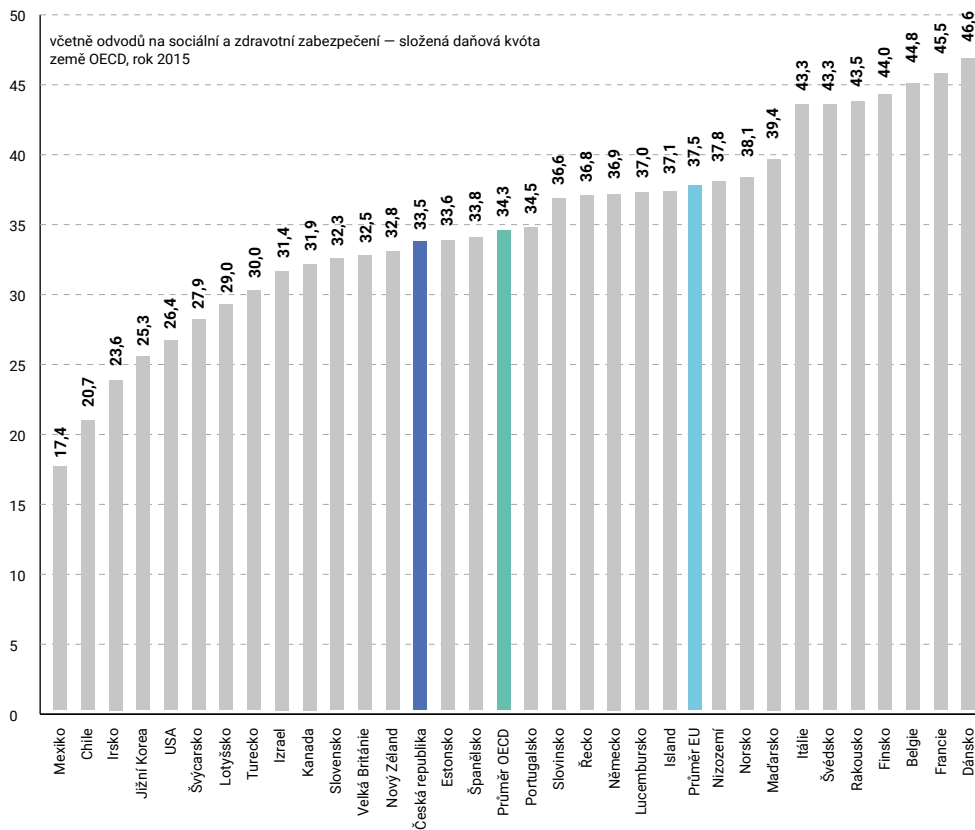


EFEKTIVNÍ SAZBA DANĚ Z PŘÍJMU FYZICKÝCH OSOB, VČETNĚ ODVODŮ NA SOCIÁLNÍ A ZDRAVOTNÍ ZABEZPEČENÍ



KOLIK STÁTY OECD VYBRALY CELKEM NA DANÍCH V % HDP

Při srovnávání kolik % na HDP dané země představují výnosy z daní (včetně odvodů na sociální a zdravotní zabezpečení), tak v rámci zemí OECD je Česká republika mírně pod průměrem států OECD - na 14. místě z 34 zemí OECD. V rámci států EU je pak výrazněji pod průměrem EU, tj. v procentuálním vyjádření nemá ČR tak vysoké daňové zatížení na HDP jako severské státy (Finsko, Švédsko, Dánsko), Francie či Belgie..



VÝDAJOVÁ STRANA STÁTNÍHO ROZPOČTU

Z hlediska povinnosti státu hradit výdaje se rozlišují tzv. mandatorní výdaje a quasi-mandatorní výdaje. Naproti nim stojí tzv. nemandatorní, tedy ostatní výdaje..

MANDATORNÍ VÝDAJE

— Ministerstvo financí dlouhodobě sleduje vybrané výdaje, které je stát povinen zajišťovat dle zákona (např.: dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, sociální dávky, platby státu do zdravotního pojištění, podpory v nezaměstnanosti, výdaje na dluhovou službu, výdaje na volby aj.) nebo jsou dány jinými právními normami či smluvními závazky (odvody a příspěvky do rozpočtu EU a mezinárodních organizací, státní záruky aj.). Tyto výdaje představují cca 724,2 mld. Kč v rámci rozpočtu na rok 2017, tj. 55,3% celkových výdajů státního rozpočtu.

QUASI-MANDATORNÍ VÝDAJE

— Ministerstvo financí také dlouhodobě sleduje výdaje, které nejsou přímo stanoveny zákonem, ale jsou rovněž považovány za nezbytné, neboť jejich cílem je zajistit chod státu. Patří sem platy státních zaměstnanců, pracovníků organizačních složek státu a příspěvkových organizací, výdaje na obranu aj. Tyto výdaje představují v rámci státního rozpočtu 2017 252,1 mld. Kč, tj. 19,3% celkových výdajů státního rozpočtu.

NEMANDATORNÍ VÝDAJE

— Ostatní výdaje, které umožňují vládě reagovat na hospodářský vývoj a směřovat jimi rozvoj společnosti a ekonomiky (dopravní infrastrukturu, školství, sport apod.). Tyto výdaje v rámci rozpočtu 2017 představují 333,0 mld. Kč, což je 25,4% celkových výdajů státního rozpočtu.

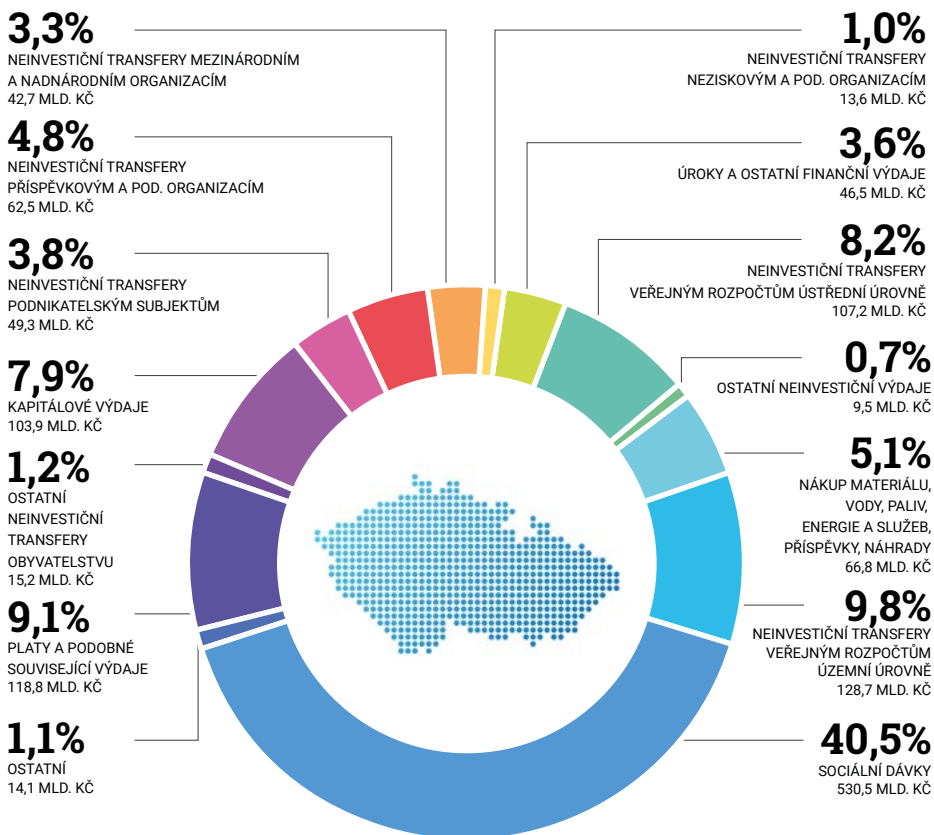
VÝVOJ CELKOVÝCH VÝDAJŮ, MANDATORNÍCH VÝDAJŮ, A NEMANDATORNÍCH VÝDAJŮ V LETECH 2012–2017 V MLD. KČ



Největší podíl na celkových výdajích státu tvoří mandatorní výdaje, tj. výdaje, které je stát povinen ze zákona platit, představující 50-60% celkových výdajů státního rozpočtu. Oproti roku 2016 se očekává pokles mandatorních výdajů relativně vůči celkovým výdajům státního rozpočtu o 1,3% na úroveň 55,3%.

STRUKTURA VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE DRUHŮ V ROCE 2017

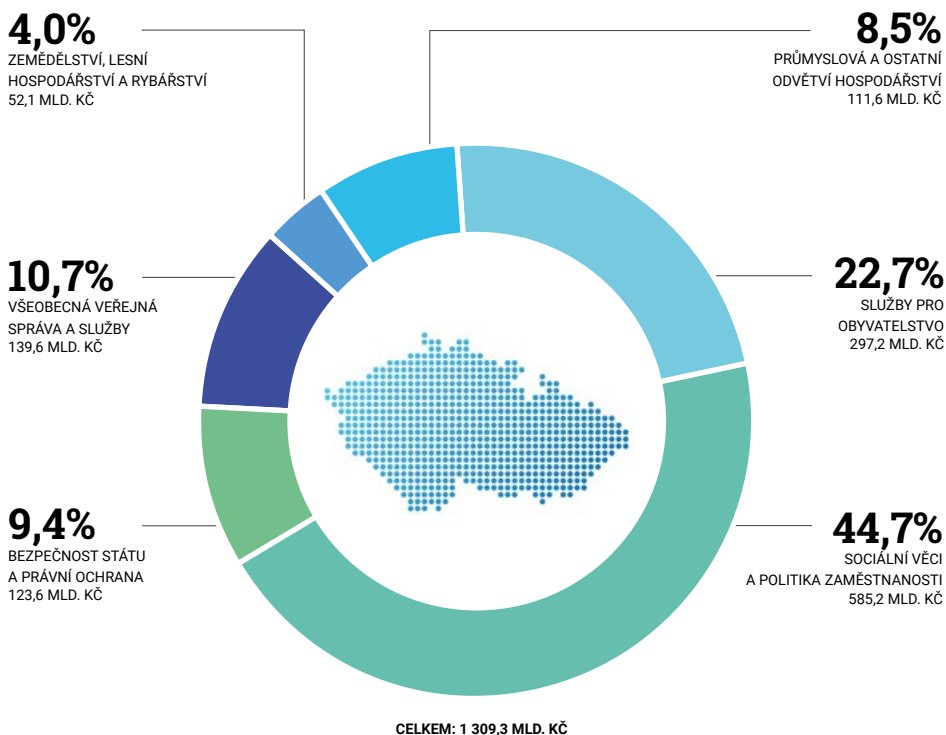
Podle druhového členění představují největší výdaje státního rozpočtu 2017 výdaje na sociální dávky, tvořící 40,5% celkových výdajů státního rozpočtu, v celkovém objemu 530,5 mld. Kč (bez souvisejících výdajů).



CELKEM: 1 309,3 MLD. Kč

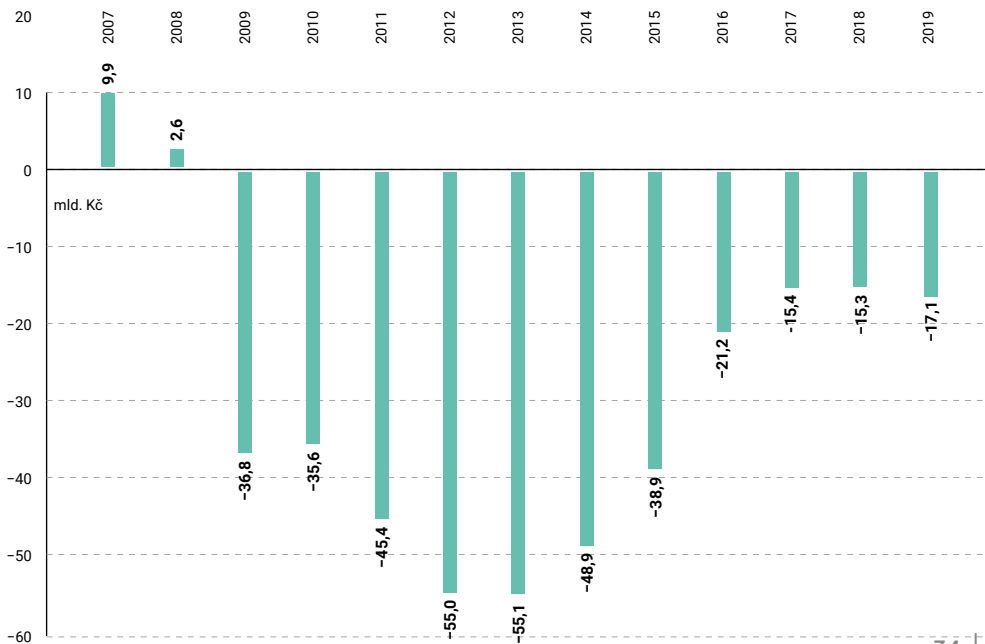
STRUKTURA VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE ODVĚTVÍ V ROCE 2017

V rámci členění výdajů státního rozpočtu podle odvětví představují výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti největší podíl na celkových výdajích státního rozpočtu - 44,7%, tj. 585,2 mld. Kč, druhý nejvyšší podíl představují výdaje na služby pro obyvatelstvo (např.: vzdělávání a školské činnosti, kultura, církev a sdělovací prostředky, tělovýchova a zájmová činnost, zdravotnictví, komunální služby a územní rozvoj aj.) ve výši 297,2 mld. Kč, tj. 22,7% celkových výdajů státního rozpočtu..



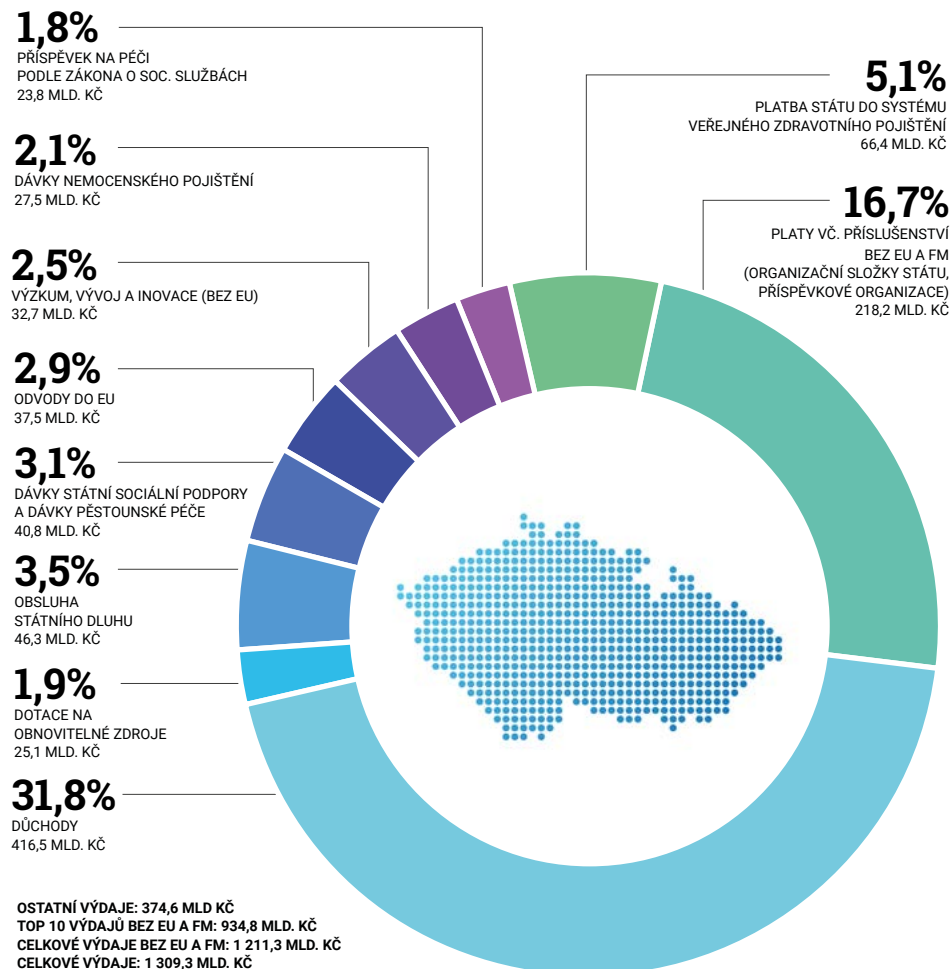
VÝVOJ SALDA TZV. DŮCHODOVÉHO SYSTÉMU V LETECH 2007–2019

Největší výdajovou položku představují výdaje na důchody ve výši 416,5 mld. Kč (vyplácí je kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany a Ministerstvo spravedlnosti). Výdaje na důchody je nutné dlouhodobě částečně dokrývat z jiných zdrojů než jen z příjmů z důchodového pojištění, protože jejich výše nedokáže v současné době pokrýt výdaje na důchody a na správní výdaje důchodové služby. V roce 2017 se počítá s přesahem výdajů na důchody, tj. důchodovým saldem ve výši 15,4 mld. Kč. Pro roky 2018 a 2019 se počítá s důchodovým saldem ve výši 15,3 mld. Kč a 17,1 mld. Kč. Průměrný starobní důchod činí 11 761 Kč. Výdaje na valorizaci důchodů k 1. 1. 2017 činí 10,7 mld. Kč. Meziroční tempo růstu důchodů je 4% oproti očekávané skutečnosti a v absolutním vyjádření výdaje na důchody rostou o 15,8 mld. Kč, než je očekávaná skutečnost roku 2016. Tempo růstu výdajů na důchody je ovlivněno růstem příjmů, z nichž jsou důchody vyměřovány, měnící se mezigenerační strukturou důchodců a předpokládaným nárůstem počtu důchodců.



TOP 10 VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU 2017 BEZ EU A FM V % NA CELKOVÝCH VÝDAJÍCH STÁTNÍHO ROZPOČTU

(=77,2% veškerých výdajů státního rozpočtu)



UŽŠÍ BĚŽNÉ VÝDAJE ORGANIZAČNÍCH SLOŽEK STÁTU (OSS)

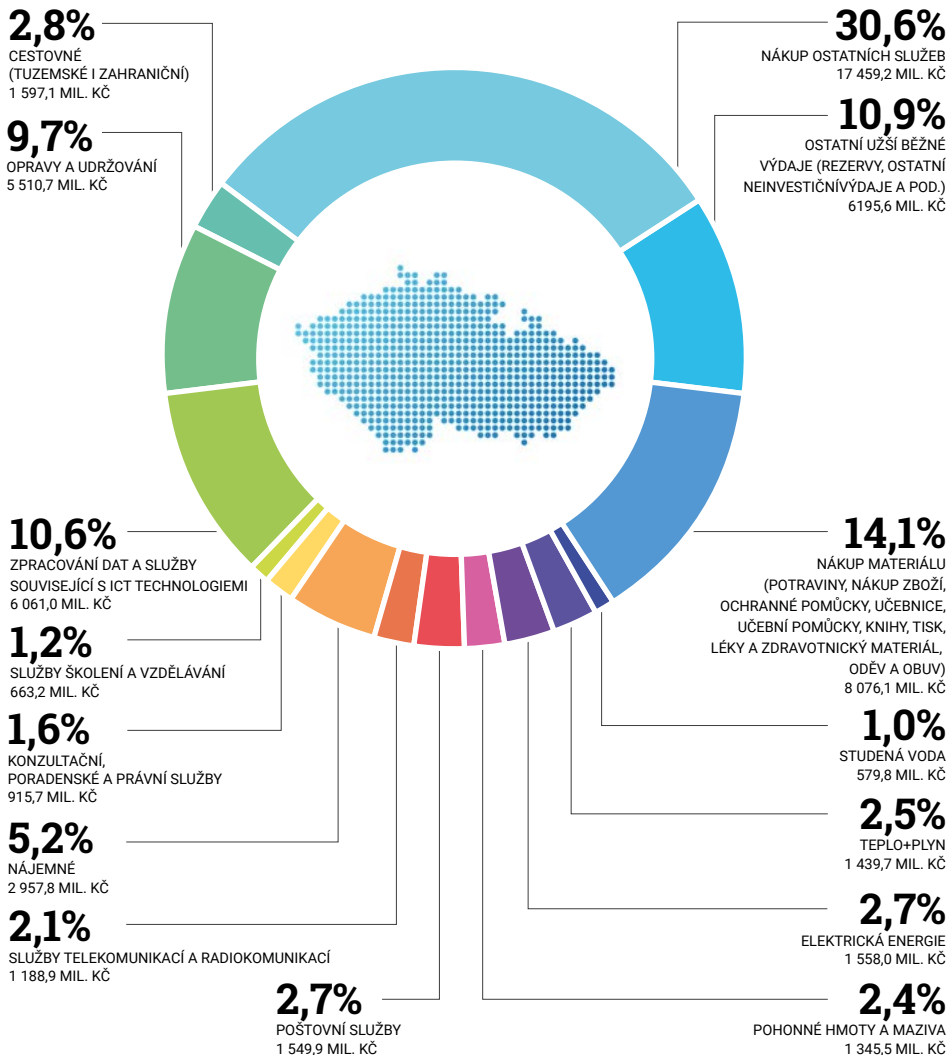
Ministerstvo financí sleduje tzv. užší běžné výdaje jednotlivých organizačních složek státu (bez kapitol Všeobecná pokladní správa, Operace státních finančních aktiv a Státní dluh).

Užší běžné výdaje jsou tvořeny například nákupy materiálu, paliv, energie, pitné vody, služeb, nájemného, cestovného a dalších běžných výdajů. Mezi objemově nejvýznamnější výdaje na provoz organizačních složek státu patří nákupy služeb ve výši 31,2 mld. Kč (54,6% celkových užších běžných výdajů), kde nejvyšší hodnoty dosahují kapitoly Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva práce a sociálních věcí a Správy státních hmotných rezerv.

V roce 2017 tyto sledované užší běžné výdaje dosahují výše 57,1 mld. Kč (tj. cca rozpočet kapitoly Ministerstva obrany) a tvoří 4,7% běžných výdajů státního rozpočtu a 4,4% celkových výdajů státního rozpočtu.

Celkový objem užších běžných výdajů oproti rozpočtu roku 2016 roste jen mírně, tj. o 0,3%. Růst je způsoben zejména nárůstem výdajů na zpracování dat a služeb související s ICT technologiemi a tuzemské a zahraniční cestovné. Naopak klesají výdaje na pohonné hmoty, maziva, elektrické energie či nákup ostatních služeb.

Výdaje na provoz rostou zejména u organizačních složek státu u kapitol Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí, Úřadu vlády, Ministerstva průmyslu a obchodu, Bezpečnostní informační služby, Grantové agentury ČR a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Naopak provozní výdaje klesají u kapitol Ministerstva obrany a Ministerstva zdravotnictví.



CELKEM UŽŠÍ BĚŽNÉ VÝDAJE ORGANIZAČNÍCH SLOŽEK STÁTU: 57,1 MLD. Kč (4,4% CELKOVÝCH VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU)

PODÍL JEDNOTLIVÝCH KAPITOL NA CELKOVÉM OBJEMU UŽŠÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ

2,5%

MINISTERSTVO DOPRAVY
1 443,2 MIL. Kč

0,6%

ÚŘAD VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY
354,1 MIL. Kč

5,0%

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ
2 829,4 MIL. Kč

0,7%

MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY
387,5 MIL. Kč

19,9%

MINISTERSTVO VNITRA
11 365,1 MIL. Kč

6,8%

MINISTERSTVO FINANCÍ
3 884,0 MIL. Kč

6,7%

MINISTERSTVO SPRÁVEDLNOSTI
3 844,2 MIL. Kč

3,9%

MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ
2 248,4 MIL. Kč

3,8%

SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV
2 168,9 MIL. Kč

2,4%

BEZPEČNOSTNÍ INFORMAČNÍ SLUŽBA
1 354,9 MIL. Kč

2,6%

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU
1 464,9 MIL. Kč

0,8%

POSLANECKÁ SNĚMOVNA PRALAMENTU ČR
466,6 MIL. Kč

1,1%

ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ
608,1 MIL. Kč

2,5%

OSTATNÍ KAPITOLY
1 400,7 MIL. Kč

23,3%

MINISTERSTVO OBRANY
13 306,3 MIL. Kč

10,1%

MINISTERSTVO PRÁCE
A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ
5 774,0 MIL. Kč

1,3%

MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ
770,8 MIL. Kč

1,8%

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ
1 019,9 MIL. Kč

1,9%

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
1 113,3 MIL. Kč

2,3%

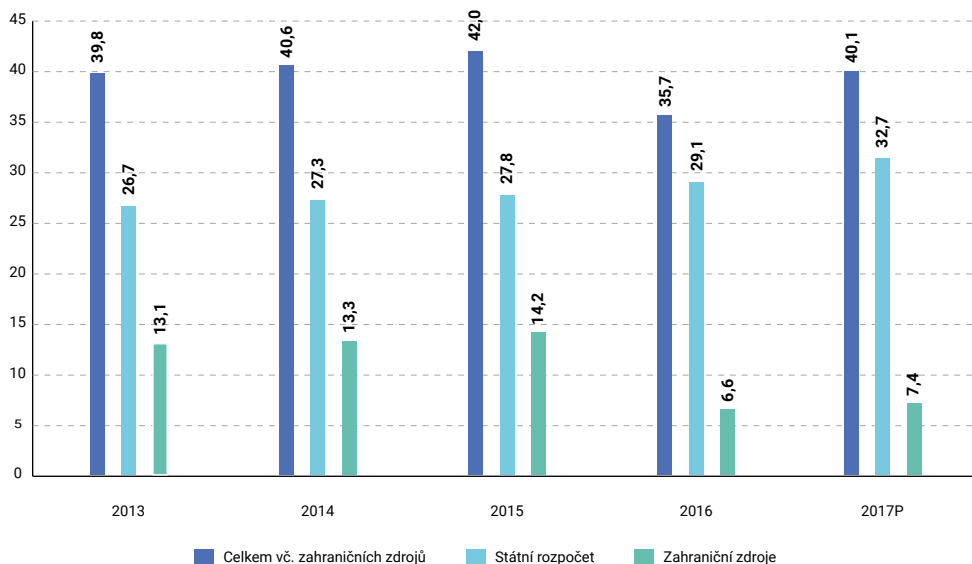
GRANTOVÁ AGENTURA ČESKÉ REPUBLIKY
1 293,9 MIL. Kč

CELKOVÉ UŽŠÍ BĚŽNÉ VÝDAJE V ROCE 2017: 57 098,2 mil. Kč

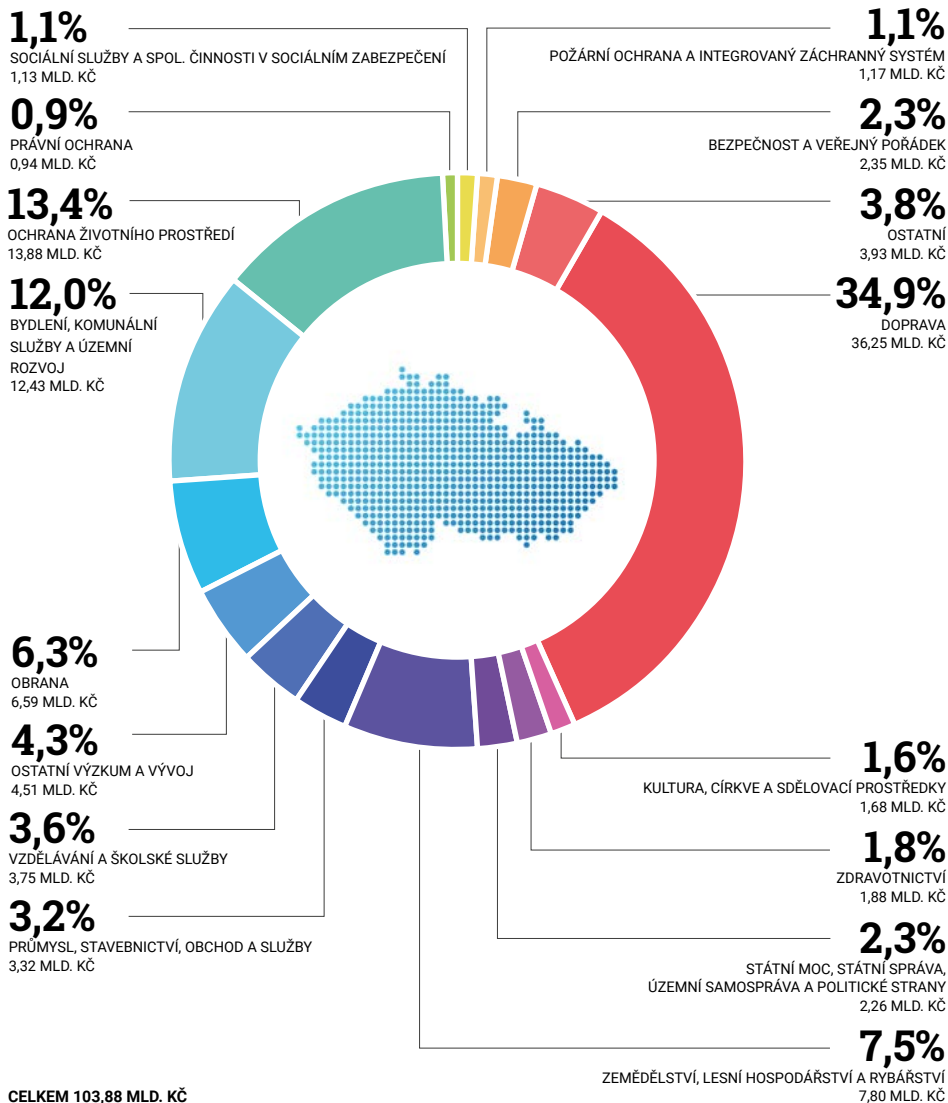
VÝVOJ VÝDAJŮ NA PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ V MLD. KČ

Vláda pokračuje v trendu zvyšování výdajů na výzkum, vývoj a inovace (zasahují do celkem 15 rozpočtových kapitol), kdy v roce 2017 dochází k dalšímu navýšení rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace o 12,3% (4,4 mld. Kč) na celkovou výši 40,1 mld. Kč (vč. zahraničních zdrojů, podíl na HDP činí 0,83%), z čehož národní zdroje jsou rozpočtovány ve výši 32,7 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst oproti rozpočtu roku 2016 o 3,6 mld. Kč. To je od roku 2012 zatím nejvyšší objem narozpočtovaných národních prostředků plynoucích na tento účel.

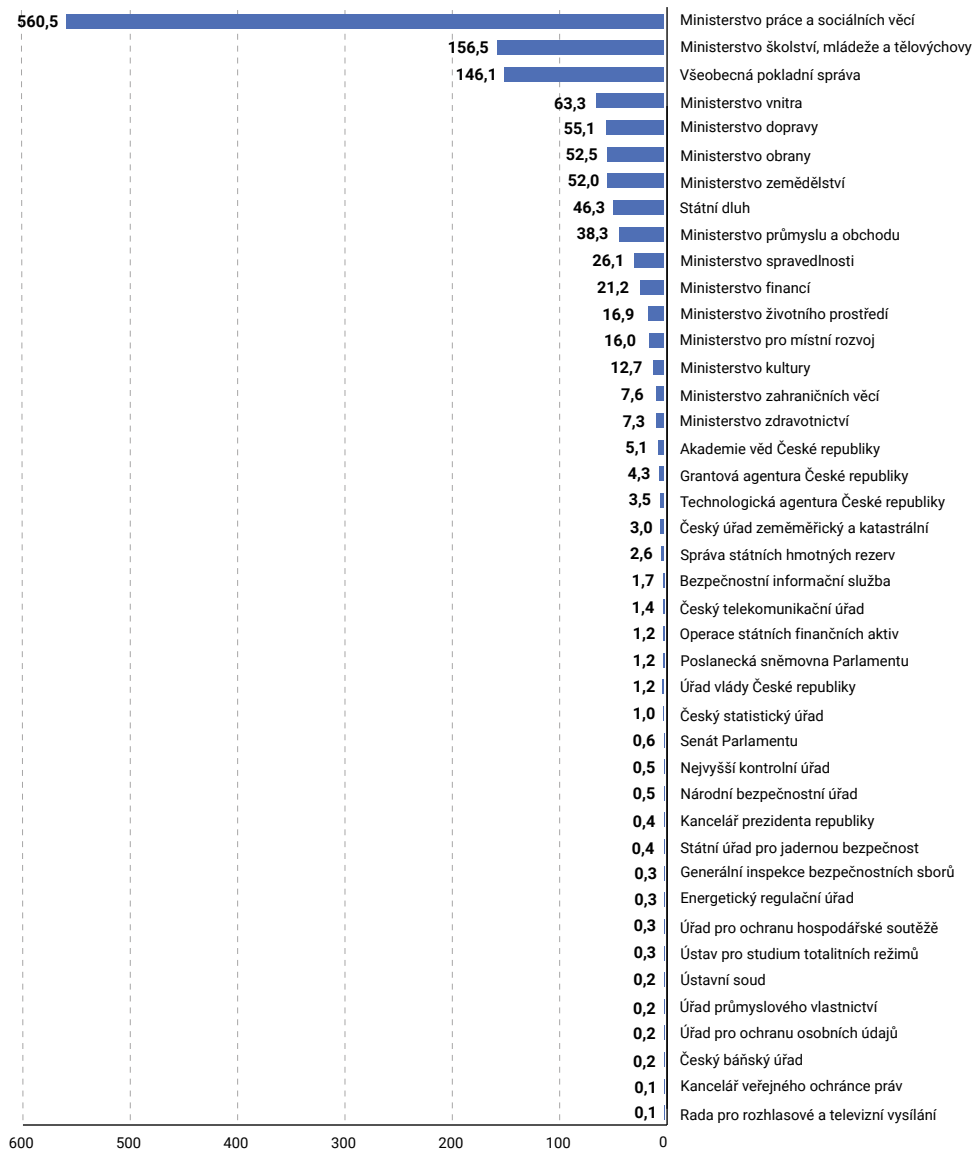
V rámci národních zdrojů se významně zvyšují prostředky na tzv. institucionální podporu výzkumu, vývoje a inovací (z 14,7 mld. Kč v roce 2016 na 16,4 mld. Kč v roce 2017), které jsou směřovány na zajištění dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných institucí. Například na podporu aplikovaného výzkumu bylo vyčleněno 6,7 mld. Kč u kapitol Ministerstvo průmyslu a obchodu, Technologická agentura ČR a Grantová agentura ČR.



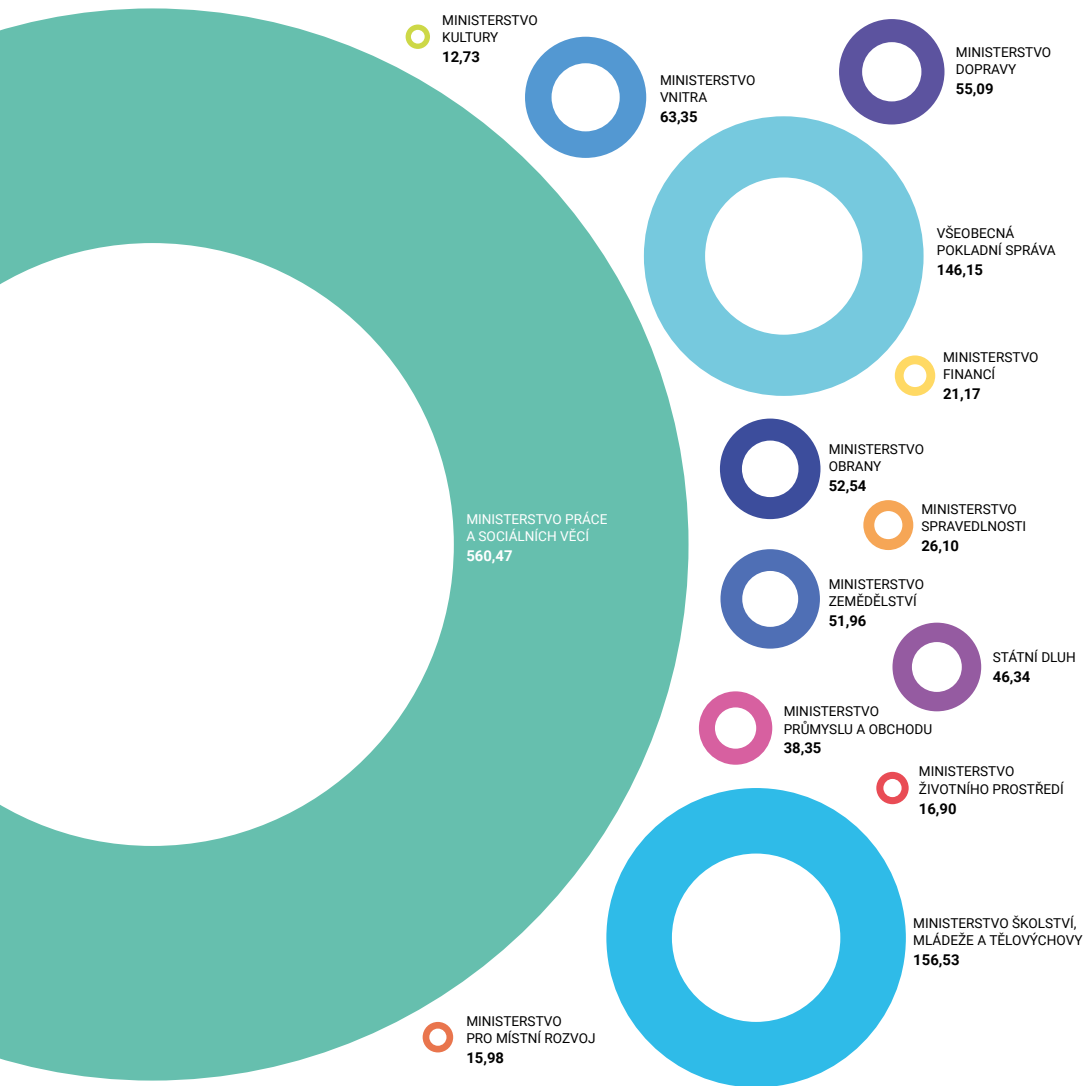
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE 2017 S EU



CELKOVÉ VÝDAJE VŠECH KAPITOL NA ROK 2017 V MLD. KČ

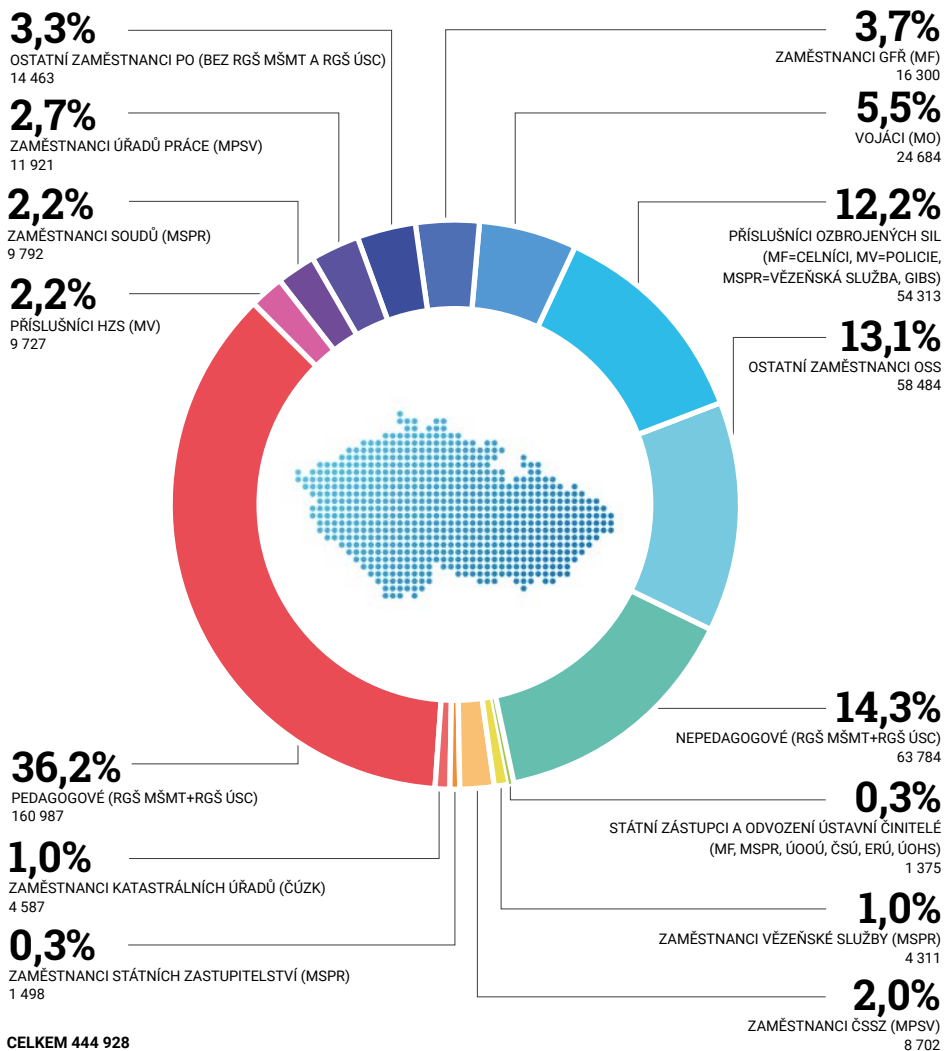


NEJVĚTŠÍ KAPITOLY STÁTNÍHO ROZPOČTU 2017 PODLE VÝDAJŮ V MLD. KČ



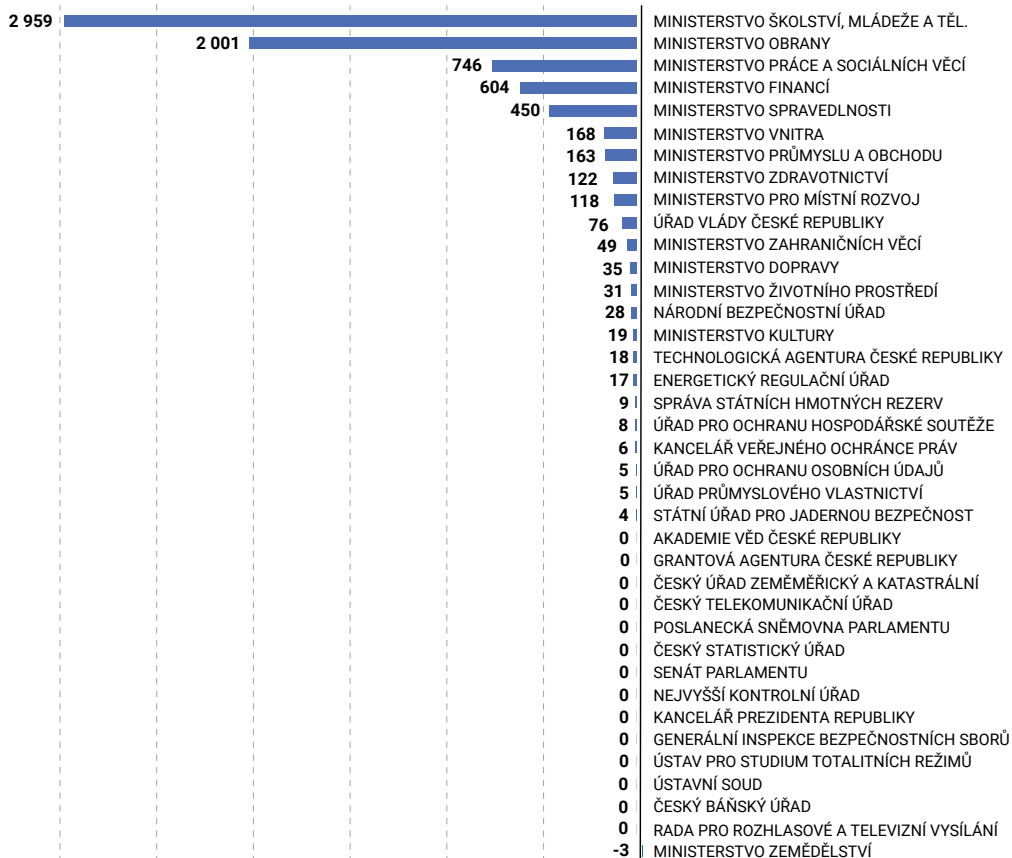
STRUKTURA ZAMĚSTNANCŮ V ROCE 2017

(organizačních složek státu a příspěvkových organizací)



NÁRŮST / POKLES ROZPOČTOVANÝCH FUNKČNÍCH MÍST (VČ. EU) V LETECH 2016/2017 (CELKEM + 7 637)

Největší nárůst rozpočtovaných funkčních míst v roce 2017 je u kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Tento nárůst je zejména způsoben navýšením pedagogů do regionálního školství v souvislosti se silnými populačními ročníky dětí, které přecházejí z mateřských do základních škol.



VÝDAJE STÁTU NA SOCIÁLNÍ VĚCI

VÝDAJE NA DŮCHODY

V roce 2017 jsou za všechny kapitoly státního rozpočtu očekávány výdaje na důchody v celkovém objemu 416,5 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 4% a (z toho v rámci kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí 406,3 mld. Kč, tj. 97,6% veškerých výdajů na důchody) tvořící 31,8% celkových výdajů státního rozpočtu. Rozpočet kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí činí 560 mld. Kč.

Od 1. 1. 2017 došlo k valorizaci důchodů o maximálně možnou výši, tj. o 2,7%, což znamená v absolutním vyjádření zvýšení průměrného starobního důchodu o 308 Kč měsíčně. Průměrná výše starobního důchodu tak činí 11 761 Kč. Výdaje na tuto valorizace činí 10,7 mld. Kč.

Podmínkou nároku na důchod je získání potřebné doby pojištění a dosažení stanoveného důchodového věku. U jednotlivce je nutné doložit výdělků, dobu pojištění – tzv. odpracovaná léta, případně další faktory ovlivňující výpočet.

Od roku 2010 se postupně prodlužuje doba pojištění až na 35 let po roce 2018, rovněž se prodlužuje minimální věk pro odchod do důchodu (na 67 let pro osoby narozené v roce 1977 a pro každé další ročníky se důchodový věk bude posouvat o další 2 měsíce za rok). Rozhodné období, tj. to, za něž se započítávají výdělků, se od roku 1986 postupně prodlužuje a již není omezeno a zahrnuje se do něj období prakticky celé pracovní aktivity. V současné době schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR novelu zákona, která stanoví zastropování důchodového věku na úrovni 65 let.

DŮCHOD SE SKLÁDÁ ZE DVOU SLOŽEK:

1. Ze základní výměry, stanovené pevnou částkou, stejnou pro všechny druhy důchodů a je stanovena v roce 2017 2 550 Kč měsíčně (jako 9% průměrné mzdy a mění se každoročně).
2. Z procentní výměry, propočítává se v závislosti na předchozí ekonomické aktivitě, tj. době pojištění a výši odvedeného pojistného. Vyjadřuje do určité míry zásluhovost důchodu.

STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORA A PĚSTOUNSKÁ PÉČE

Výdaje na státní sociální podporu a pěstounskou péči jsou v r. 2017 rozpočtovány ve výši 40,8 mld. Kč, tj. o 0,7 mld. Kč více než bylo rozpočtováno v r. 2016. Systém státní sociální podpory je upraven zákonem č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona se poskytují následující dávky: přídavek na dítě, rodičovský příspěvek, příspěvek na bydlení, porodné, pohřebné.... Z těchto dávek představují největší část výdaje na rodičovský příspěvek – na ten má nárok rodič, který po celý kalendářní měsíc osobně, celodenně a řádně pečuje o nejmladší dítě až do vyčerpání celkové částky 220 000 Kč, nejdéle však do 4 let věku dítěte. Rodičovský příspěvek náleží v pevných měsíčních částkách 11 500 Kč, 7 600 Kč nebo 3 800 Kč v závislosti na předchozí ekonomické aktivitě rodiče, popř. neaktivitě. Dne 12.4.2017 byla v Poslanecké sněmovně Parlamentu schválena novela zákona o státní sociální podpoře, která má umožnit flexibilnější čerpání rodičovského příspěvku a podpořit dřívější návrat rodičů do zaměstnání. Žadosti o poskytování dávek státní sociální podpory vyřizují krajské pobočky Úřadu práce ČR podle místa trvalého pobytu osoby, která má na dávku nárok, tj. oprávněné osoby. Odvolacím orgánem je Ministerstvo práce a sociálních věcí.

NEMOCENSKÉ POJIŠTĚNÍ

Výdaje na dávky nemocenského pojištění jsou pro rok 2017 rozpočtovány ve výši 27,5 mld. Kč, tj. o 0,8 mld. Kč více než bylo na tento účel rozpočtováno v roce 2016. Dávky nemocenského pojištění nadále porostou v souvislosti s růstem mezd, od nichž je jejich výše odvozena a také vývojem nemocnosti.

VÝŠE DÁVEK NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ (POČÍTÁJÍ SE Z REDUKOVANÉHO DENNÍHO VYMĚŘOVACÍHO ZÁKLADU):

1. Výše nemocenské činí 60% redukovaného denního vyměřovacího základu od 15. kalendářního dne trvání dočasné pracovní neschopnosti. Zaměstnavatel platí za zaměstnance tzv. náhradu mzdy v době nemoci od 1. do 14. kalendářního dne pracovní neschopnosti, přičemž tato náhrada se vyplácí pouze za pracovní dny, první tři dny náhrada nenáleží, jedná se o tzv. karenční dobu.
2. Výše peněžité pomoci v mateřství činí 70% redukovaného denního vyměřovacího základu.
3. Výše ošetřovného činí 60% redukovaného denního vyměřovacího základu.
4. Výše vyrovnávacího příspěvku v těhotenství a mateřství je stanovena ve výši rozdílu mezi redukováným denním vyměřovacím základem zjištěným ke dni převedení zaměstnankyně na jinou práci a průměrem jejich započitatelných příjmů připadajících na jeden kalendářní den v jednotlivých kalendářních měsících po tomto převedení.

Z NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ SE POSKYTUJÍ 4 DRUHY PENĚŽITÝCH DÁVEK:

1. Nemocenská (nárok pojištěnce, který byl uznán dočasně práce neschopným, jehož neschopnost práce trvá déle než 14 kalendářních dnů)
2. Peněžítá pomoc v mateřství (počet případů výplaty peněžité pomoci v mateřství se pohybuje kolem 550 000 ročně)
3. Ošetřovné
4. Vyrovnávací příspěvek v těhotenství a v mateřství

Všechny dávky nemocenského pojištění se hradí ze státního rozpočtu a vyplácí je Česká správa sociálního zabezpečení (patřící pod Ministerstvo práce a sociálních věcí), u ozbrojených složek pak dávky nemocenského pojištění vyplácí zvláštní orgán sociálního zabezpečení příslušného ministerstva (např.: Ministerstva obrany, Generální inspekce bezpečnostních sborů).

PODPORA V NEZAMĚŠTNANOSTI

Výdaje na podporu v nezaměstnanosti se pro rok 2017 rozpočtují ve výši 8,5 mld. Kč, tj. o 0,8 mld. Kč více než vydal na tento účel státní rozpočet v roce 2016. Podle zákona o zaměstnanosti musí být každý, kdo chce pobírat podporu v nezaměstnanosti zařazen a veden v evidenci uchazečů o zaměstnání. Není to však jediná podmínka, kterou je nutné splnit. Nárok na podporu v nezaměstnanosti má uchazeč o zaměstnání, který byl v posledních dvou letech před zařazením do evidence uchazečů o zaměstnání zaměstnaným nebo vykonával jinou výdělečnou činnost v délce alespoň 12 měsíců, a který požádal krajskou pobočku Úřadu práce ČR, u které je veden v evidenci uchazečů o zaměstnání, o poskytnutí podpory v nezaměstnanosti a ke dni, k němuž má být podpora v nezaměstnanosti přiznána, nesmí být uchazeč o zaměstnání poživitelem starobního důchodu. O podporu žadatel musí požádat písemnou formou.

VÝDAJE NA PŘÍSPĚVEK NA PÉČI

Výdaje na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách jsou rozpočtovány v roce 2017 ve výši 23,8 mld. Kč, tj. o 0,7 mld. Kč více než vydal státní rozpočet v roce 2016.

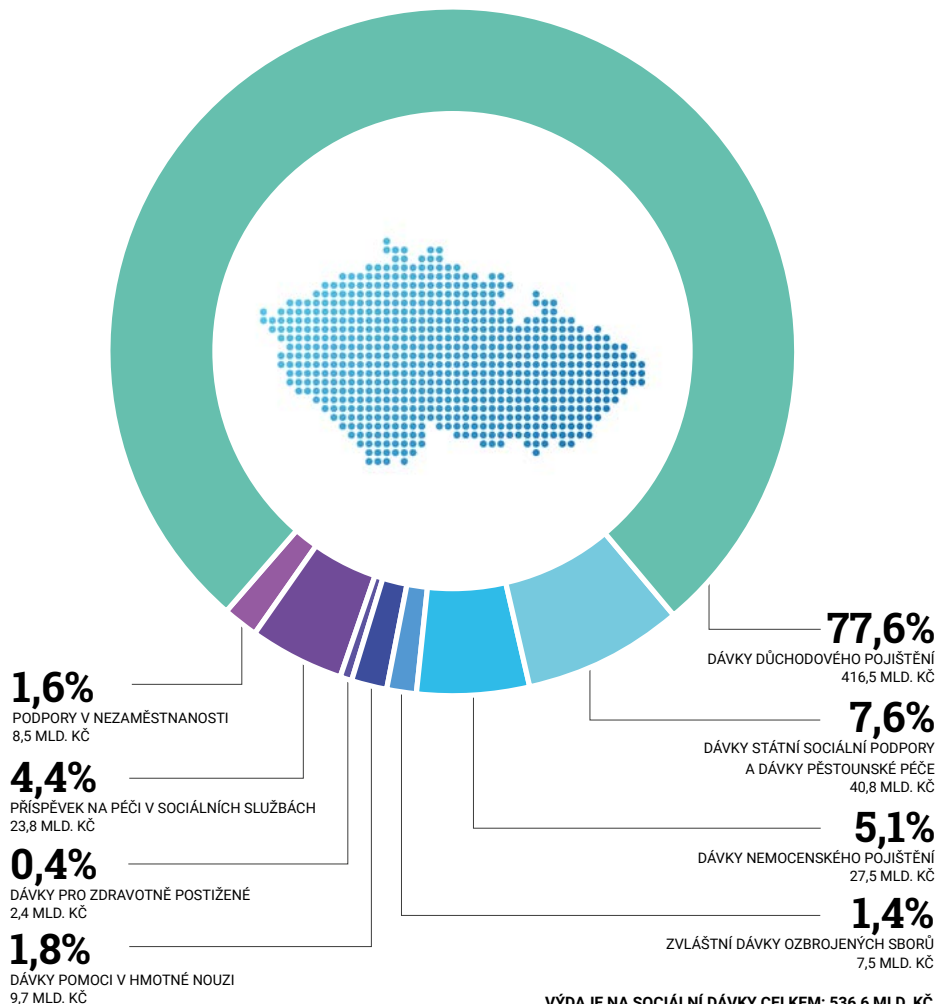
ROK	2012	2013	2014	2015	2016	2017P
Výdaje SR na příspěvky na péči v mld. Kč	18,4	19,6	20,4	21,2	23,1	23,8

PŘÍSPĚVEK NA PÉČI

Příspěvek na péči se poskytuje osobám závislým na péči jiné osoby. Stát se tak podílí na zajištění sociálních služeb nebo jiných forem pomoci podle zákona o sociálních službách. Osoby závislé na pomoci jiné fyzické osoby se zařazují do 4 skupin podle stupně závislosti (lehká (I) - středně těžká (II) - těžká (III) – úplná (IV)). Příspěvek na péči je stanoven rozdílně pro dvě kategorie osob podle jejich věku – do 18 let a nad 18 let.

STUPEŇ ZÁVISLOSTI	I	II	III	IV
Příspěvek na péči osobám do 18 let věku v Kč	3 300	6 600	9 900	13 200
Příspěvek na péči osobám starším 18 let v Kč	880	4 400	8 800	13 200

VÝDAJE KAPITOLY MINISTERSTVA PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ V ROCE 2017 V MLD. KČ



CO LZE POŘÍDIT ZA 1 MLD. KČ



347 Kč

NAVÝŠENÍ PRŮMĚRNÉHO STAROBNÍHO DŮCHODU O 28,9 Kč MĚSÍČNĚ, TJ. 347 Kč ROČNĚ. PŘI POČTU STAROBNÍCH DŮCHODCŮ 2 880 677 (K 2. 11. 2016). PRŮMĚRNÁ VÝŠE STAROBNÍHO DŮCHODU K 1. 1. 2017 ČINÍ 11761 Kč.



523 Kč

NAVÝŠENÍ PLATŮ PEDAGOGŮ V REGIONÁLNÍM ŠKOLSTVÍ ZŘÍZOVANÉM MŠMT A ÚSC O 523 Kč MĚSÍČNĚ, TJ. O 6 275 Kč ROČNĚ, PŘI 159 363 PEDAGOZÍCH V ROCE 2017. ROZPOČTOVANÝ PRŮMĚRNÝ PLAT PEDAGOGA V MŠMT NA ROK 2017 ČINÍ 29 196 Kč. NÁRŮST OPROTI ROKU 2016 ČINÍ V PRŮMĚRU 5443 Kč ROČNĚ.



3,3 km

3,3 KM DÁLNIČE PŘI 1 KM DÁLNIČE NA NENÁROČNÉM TERÉNU ZA CCA 300 MILIONŮ Kč.



2500 aut

2500 STANDARDNÍCH OSOBNÍCH VOZŮ V HODNOTĚ 400 000 Kč.



1,8 roku

1 ROK A 292 DNŮ FUNGOVÁNÍ SENÁTU PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY. CELKOVÉ ROČNÍ VÝDAJE SENÁTU PRO ROK 2017 ČINÍ 549,7 MILIONŮ Kč.



3 tanky

3 TANKY PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ CCA 333 MIL. KČ. VÝDAJE MINISTERSTVA OBRANY PRO ROK 2017 ČINÍ 52,5 MLD. KČ, MINISTERSTVA VNITRA NA POLICII ČR ČINÍ 33,9 MLD. KČ A NA HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR 8,7 MLD. KČ.



2,1 vrtulníky

2,1 VRTULNÍKY AIRBUS HELICOPTERS H145M PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 480 MILIONŮ KČ ZA KUS.



36 529,7 let

36 529,7 LET KAŽDODENNÍ KONZUMACE 1 KÁVY (CAPPUCINA) V KAVÁRNĚ PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 75 KČ ZA ŠÁLEK.



25 000 zájezdů

25 000 DOVOLENÝCH V ZAHRANIČÍ PRO 4 ČLENNOU RODINU PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 40 000 KČ.



37 037 TV

37 037 KUSŮ ULTRA HD TELEVIZÍ NEBO NOTEBOOKŮ PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 27 000 KČ ZA KUS.

STAVBY DÁLNIC A SILNIC I. TŘÍDY S FINANČNÍ ALOKACÍ Z ROZPOČTU SFDI, ROK 2017

Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI) je největším státním fondem co do objemu finančních prostředků v ČR. Pro rok 2017 rozpočet SFDI předpokládá výdaje ve výši 82 mld. Kč včetně převodů z předchozích let a souvztažného navýšení příjmů a výdajů prostředků OPD 2014-2020. Na silniční dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu (včetně mýta) se předpokládá použít prostředky ve výši 45,8 mld. Kč a na železniční dopravní infrastrukturu 32,4 mld. Kč.

Dálnice v České republice

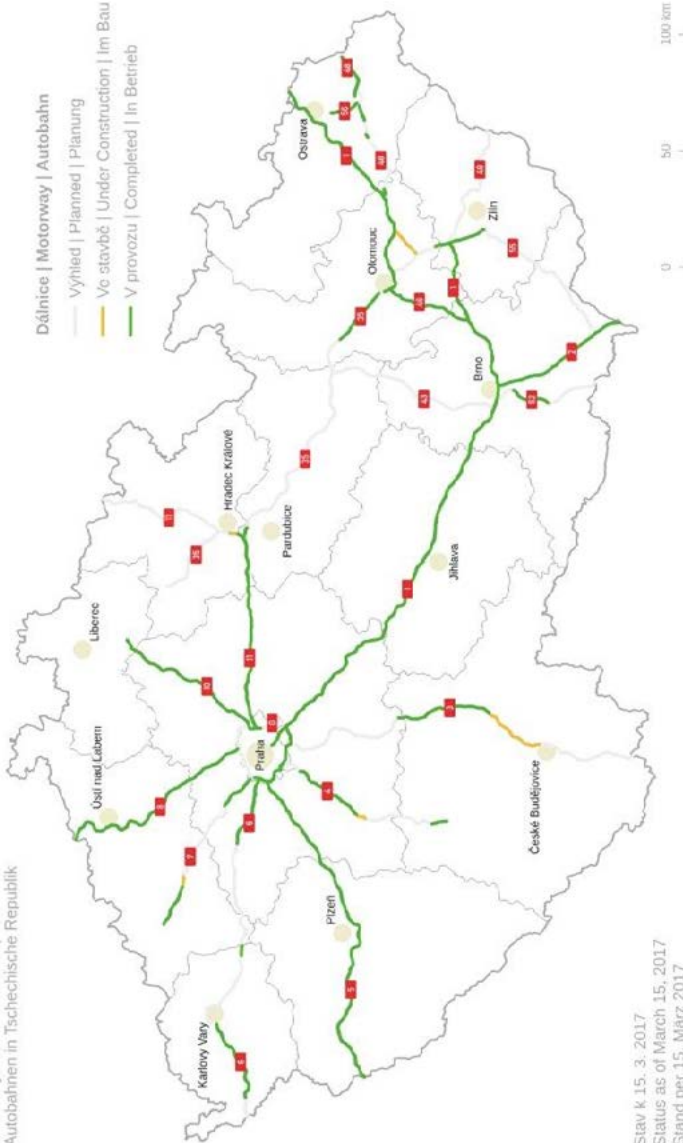
Motorways in the Czech Republic
Autobahnen in Tschechische Republik

 **ceskedalnice.cz**

© 2017 Stanislav Hudec

Dálnice | Motorway | Autobahn

-  Výchled | Planned | Planung
-  Ve stavbě | Under Construction | Im Bau
-  V provozu | Completed | In Betrieb



Stav k. 15. 3. 2017
Status as of March 15, 2017
Stand per 15. März 2017

VLÁDNÍ VS. STÁTNÍ DLUH

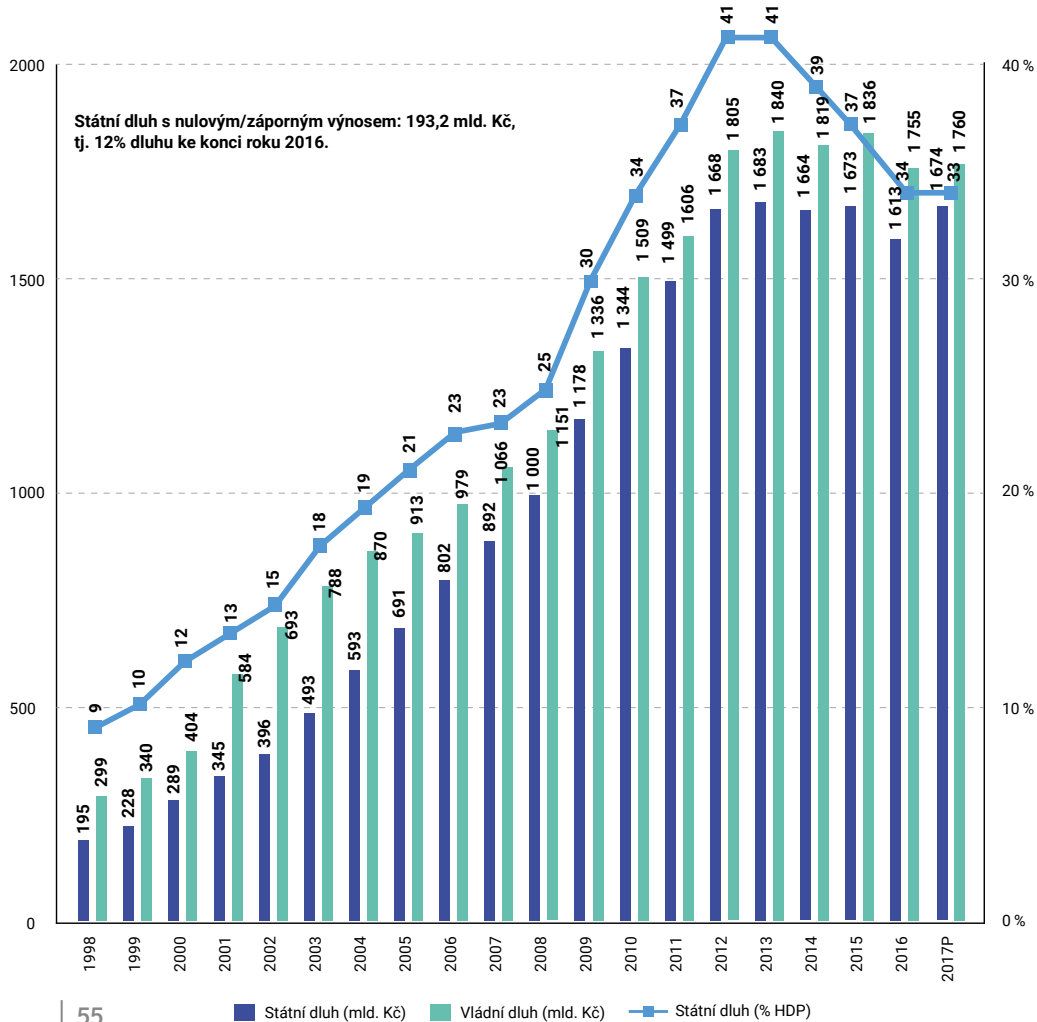
Dluh sektoru vládních institucí v roce 2016 tvořil 37,2% HDP. V roce 2017 je očekávána výše dluhu sektoru vládních institucí ve výši 36% HDP, což je poměrně hluboko pod Maastrichtskou hranicí 60% HDP. V tomto srovnání, tedy poměr dluhu k HDP v procentech, je zadlužení České republiky, jehož podstatnou část tvoří státní dluh, v kontextu zemí Evropské unie podprůměrné. V roce 2016 jsme se v rámci zemí EU umístili na 4. místě.

Absolutní výše dluhu vládního sektoru vzniká zejména kumulací deficitů hospodaření, to znamená, že celkové výdaje vládního sektoru byly vyšší než jeho celkové příjmy. Cestou, jak snížit vysoké deficity a dluhy, nebo minimálně zastavit jejich růst, je snižování vládních výdajů, anebo zvyšování příjmů. Při realizovaných úsporách je však nutné brát v úvahu strukturu těchto výdajů, tzn., aby k úsporám nedocházelo u výdajů na investice či infrastrukturu, které pozitivně ovlivňují ekonomický růst. Dalšími faktory, které ovlivňují výši dluhu vládního sektoru je například čisté pořízení aktiv (vytváření či rozpouštění rezerv), privatizační příjmy využitě ke splacení dluhu, přecenění dluhu v cizích měnách a rozdíl mezi přepočtem z akruálního principu na princip hotovostní, v němž je dluh veden. V roce 2016 dosáhla výše státního dluhu 1613,4 mld. Kč (tj. 34,2% HDP). Ke konci roku 2017 je předikovaná výše státního dluhu na úrovni konce roku 2016, tj. 1613,4 mld. Kč. Očekávaný podíl státního dluhu na HDP pak ke konci roku 2017 činí 33,0%, což znamená meziroční pokles o 1,2 procentního bodu.

Úsilím této vlády je stabilizace státního dluhu a nejlépe dosažení jeho snížení jak relativně vůči HDP, tak i absolutně. Výše státního dluhu mezi lety 2013 a 2016 poklesla absolutně o 70 mld. Kč. Nadále se díky příznivým podmínkám na trhu dařilo prodávat státní dluhopisy za historicky nejnižší výnosy a v případě státních dluhopisů s relativně krátkou dobou do splatnosti bylo dosahováno dokonce výnosů záporných, na čemž jsme v roce 2016 vydělali 803,2 mil. Kč. Podíl státního dluhu, se kterým nejsou a nebudou pro Českou republiku spojeny žádné úrokové výdaje, resp. realizovala z něj dokonce čisté úrokové příjmy, dosáhl ke konci roku 2016 již 12%. Celkové výdaje kapitoly státní dluh na rok 2017 jsou

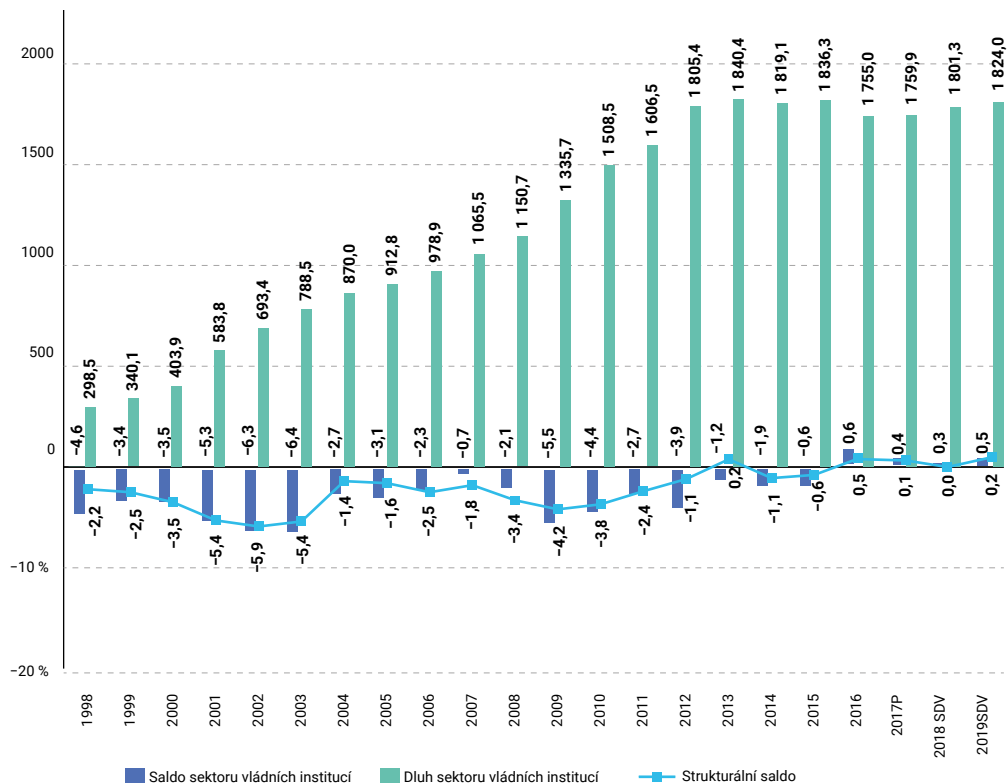
navrženy ve výši 46,3 mld. Kč, což oproti jejich rozpočtované výši pro rok 2016 představuje pokles o 6 mld. Kč.

VÝVOJ VLÁDNÍHO VS. STÁTNÍHO DLUHU V LETECH 1998–2017 V MLD. KČ A VÝVOJ STÁTNÍHO DLUHU V % HDP



VÝVOJ DLUHU VLÁDNÍHO SEKTORU, SALDA VLÁDNÍHO SEKTORU A STRUKTURÁLNÍ SALDA

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017P
Saldo vládního sektoru (% HDP)	-4,4	-2,7	-3,9	-1,2	-1,9	-0,6	0,6	0,4
Saldo vládního sektoru (mld. Kč)	-175	-110	-160	-51	-83	-29	28	20
Strukturální saldo (% HDP)	-3,8	-2,4	-1,1	0,2	-1,1	-0,6	0,5	0,1
Dluh vládního sektoru (% HDP)	38,2	39,8	44,5	44,9	42,2	40,3	37,2	36,0
Dluh vládního sektoru (mld. Kč)	1 509	1 606	1 805	1 840	1 819	1 836	1 755	1 760
Změna dluhové kvóty (p. b.)	4,1	1,7	4,6	0,4	-2,7	-1,9	-3,1	-1,2



Deficitní hospodaření státu vyžaduje, aby si stát na pokrytí naplánovaných výdajů půjčoval. Stát své deficitní hospodaření financuje nejčastěji prodejem státních dluhopisů (státní pokladniční poukázky, střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy a v minulosti i spořicí státní dluhopisy), v menší míře si pak stát půjčuje též prostřednictvím krátkodobých instrumentů peněžního trhu či prostřednictvím přijatých zápůjček a úvěrů od Evropské investiční banky či jiných mezinárodních institucí. Alternativním způsobem může být i zapojení aktiv v rámci efektivního řízení disponibilní likvidity státní pokladny

Státní dluh je tedy souhrnem všech státních finančních pasiv tvořených závazky státu, které vznikly z vydaných státních dluhopisů, přijatých zápůjček a úvěrů a státem vystavených směnek a případně dalších závazků státu.

Vládní dluh kromě dluhu ústředních vládních institucí obsahuje i dluhové závazky místních vládních institucí a fondů sociálního zabezpečení. V ČR je zadluženost územních samospráv (v posledních letech vykazují přebytky hospodaření) a zdravotních pojišťoven (v posledních letech vykazují vyrovnané hospodaření) relativně nízká, proto je vládní dluh tvořen převážně dluhem státním.

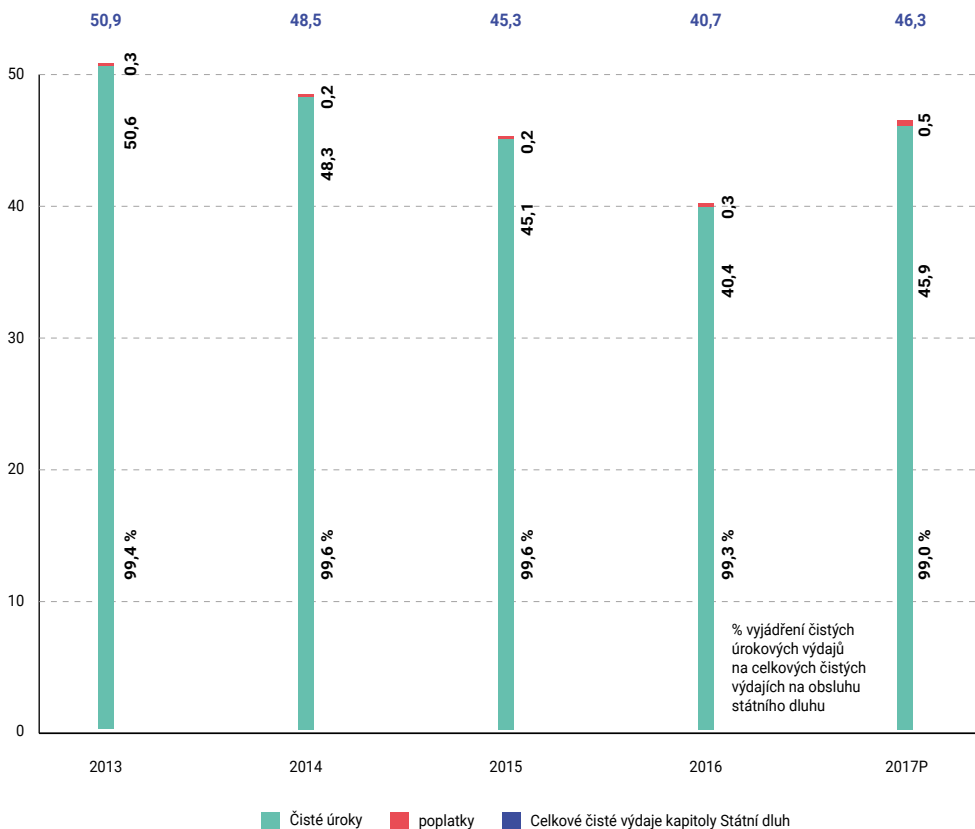
V důsledku efektivnějšího řízení disponibilní likvidity státní pokladny došlo v průběhu roku 2016 k poklesu státního dluhu v absolutním vyjádření o 59,6 mld. Kč, resp. 2,5 procentních bodů v poměru k HDP.

V roce 2016 i nadále docházelo k trendu, kdy se dařilo prodávat státní dluhopisy za záporný výnos, což přispělo k úsporám výdajů na obsluhu státního dluhu v rámci kapitoly Státní dluh. Státu se tak daří udržet situaci, kdy věřitelé platí státu za to, že mu půjčují peníze. Za záporný výnos jsme v roce 2016 prodali státní dluhopisy za 145,7 mld. Kč a vydělali jsme na záporných úrocích 803,2 mil. Kč.

Výdaje na obsluhu státního dluhu v rámci kapitoly Státní dluh, tj. výdaje na dluhovou službu budou v letech 2017-2019 odvislé zejména od vývoje na finančních trzích a případném zapojování disponibilních peněžních prostředků v rámci efektivního řízení státní pokladny.

Skutečné čisté výdaje na obsluhu státního dluhu (úrokové příjmy a výdaje včetně poplatků) v roce 2016 představovaly téměř 40,7 mld. Kč, tj. pokles o 11,7 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu na rok 2016.

CELKOVÉ ČISTÉ VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH V LETECH 2013–2016 A ROZPOČTOVANÉ VÝDAJE NA OBSLUHU STÁTNÍHO DLUHU V ROCE 2017 V MLD. KČ



Celkové výdaje na obsluhu státního dluhu jsou tvořeny téměř výhradně úrokovými výdaji (99%), zbytek tvoří poplatky. Průměrná nákladovost celého dluhu v roce 2016 činí 2,5%. Přibližně 84% státního dluhu ke konci roku 2016 je tvořeno fixně úročenými instrumenty. Průměrná doba do splatnosti celého státního dluhu činí 5,1 let.

STÁTNÍ DLUH SE DĚLÍ NA DLUH VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ.

Vnitřní dluh se skládá z instrumentů vydaných, resp. poskytnutých v tuzemsku, tj. státních pokladničních poukázek, střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů, spořicíh státních dluhopisů a dalších domácích instrumentů, např. přijatých krátkodobých zápůjček (zápůjčních facilit ve formě repo operací) či státem vystavených smének.

Vnější dluh je složen ze zahraničních emisí dluhopisů a přijatých zápůjček a úvěrů od mezinárodních institucí.

Ke konci roku 2016 významně převažuje vnitřní státní dluh (83,3%), zatímco vnější státní dluh tvoří cca 16,7% celkového státního dluhu.

Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na domácím trhu v držbě nerezidentů spadají do vnitřního dluhu, ale jsou součástí dluhu drženého zahraničními subjekty. Naopak střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na zahraničních trzích v držbě domácích bank spadají do vnějšího dluhu, ale jsou součástí dluhu drženého domácími subjekty.

Podle držitele se dluh dělí na dluh v držbě rezidentů domácí ekonomiky, kdy věřiteli jsou občané státu a právnické osoby v něm registrované (nefinanční podniky, finanční instituce, vládní instituce, domácnosti a neziskové instituce sloužící domácnostem) a na dluh v držbě nerezidentů, a to jak soukromých (např.: obchodních bank), tak veřejných (např.: Evropské investiční banky, případně jiných vlád či nadnárodních institucí).

Nejvyšší podíl státních dluhopisů vydaných na domácím trhu představuje ke konci roku 2016 držba finančními institucemi, tj. především bankami, penzijními fondy a pojišťovna-

mi (cca 61,4%), držba nerezidenty dosahovala 31,6%. Podíl státních dluhopisů vydaných na zahraničních trzích na všech vydaných státních dluhopisech je 13,7%. Z hlediska měny vydání převažuje dluh denominovaný v domácí měně (cca 87%), dluh denominovaný v EUR je zastoupen 13% a dluh denominovaný v ostatních měnách pak pod 1%.

Podle doby splatnosti se státní dluhopisy dělí na krátkodobé (do 1 roku), střednědobé (do 2-5 let) a dlouhodobé (5+ let). Z hlediska původní doby splatnosti poklesl v průběhu roku 2016 podíl krátkodobých instrumentů peněžního trhu na všech státních dluhopisech téměř na 0% z důvodu využívání mimořádně příznivých podmínek na finančních trzích k získávání dodatečných příjmů státního rozpočtu a nahrazení emise státních pokladničních poukázek střednědobými státními dluhopisy bez výnosu s pozitivním dopadem na rizikovitost portfolia státního dluhu. Z hlediska zbytkové doby do splatnosti podíl krátkodobého státního dluhu splatného do 1 roku činil cca 14,3%, podíl státního dluhu splatného do 5 let pak cca 60,3%.

Podle obchodovatelnosti na finančních trzích se rozlišuje dluh obchodovatelný a dluh neobchodovatelný. Obchodovatelný dluh je tvořen zejména instrumenty peněžního trhu, střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy, zahraničními emisemi dluhopisů, případně ostatními instrumenty peněžního trhu. Podíl obchodovatelného dluhu na celkovém státním dluhu je 94,2%, zbytek tvoří dluh neobchodovatelný.

Neobchodovatelný dluh je tvořen zejména přijatými zápůjčkami a úvěry, které v současnosti představují především úvěry od Evropské investiční banky a spořicí státní dluhopisy, které Ministerstvo financí v minulosti nabízelo drobným investorům (poslední emise proběhla v roce 2014). Všechny výše uvedené závazky státu se zpravidla označují jako nepodmíněné státní závazky.

Dále rozlišujeme i podmíněné závazky státu, spíše známé jako státní záruky (k podmíněným závazkům státu patří ty státní záruky, které se poskytují podle závazných právních norem a které mají systémový charakter, některé záruky jsou takto poskytovány podnikům ve vlastnictví státu, např.: podniku České dráhy). Největší zátěž v minulosti způsobovaly poskytnuté státní záruky související s řešením transformace bankovního sektoru

nebo příslušných transformačních institucí (např.: Investiční poštovní banka (IPB), Konsolidační banka, Česká finanční a Česká inkasní banka), které poskytovaly nebo kterým byly poskytovány rozličné státní záruky a transfery.

Více informací o řízení státního dluhu naleznete na: www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/rizeni-statniho-dluhu

STÁTNÍ ROZPOČET A ROZPOČET EU /FINANČNÍ MECHANISMY

(EHP, NORSKÉ FONDY, PROGRAM ŠVÝCARSKO-ČESKÉ SPOLUPRÁCE)

STÁTNÍ ROZPOČET A ROZPOČET EU

Česká republika se od svého vstupu do Evropské unie (květen 2004) jako člen EU podílí na financování rozpočtu EU a zároveň je i příjemcem přerozdělovaných finančních prostředků z rozpočtu EU.

Zejména příjmy z fondů politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky, unijních programů, fondů azylové a migrační politiky umožňují v ČR financovat projekty v oblasti budování infrastruktury, ochrany životního prostředí, výzkumu, vzdělávání, zaměstnanosti a dalších aktuálních společenských témat, které by se jinak nemohly kvůli omezeným národním veřejným zdrojům realizovat, nebo by jejich rozsah byl zúžený.

Rozpočet EU je financován tzv. vlastními zdroji, které jsou tvořeny tzv. tradičními vlastními zdroji (cla uvalená na dovozy do EU ze třetích zemí a dávky stanovené v rámci společné organizace trhu s cukrem), zdrojem založeným na dani z přidané hodnoty (DPH) a zdrojem založeným na hrubém národním důchodu (HND), který tvoří největší příjmovou položku pokrývající cca 70-74% příjmů.

Česká republika je od svého vstupu do EU čistým příjemcem, tzn., že získává ze společného rozpočtu EU více prostředků, než do něj odvádí. Tzv. čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU je tak kladná.

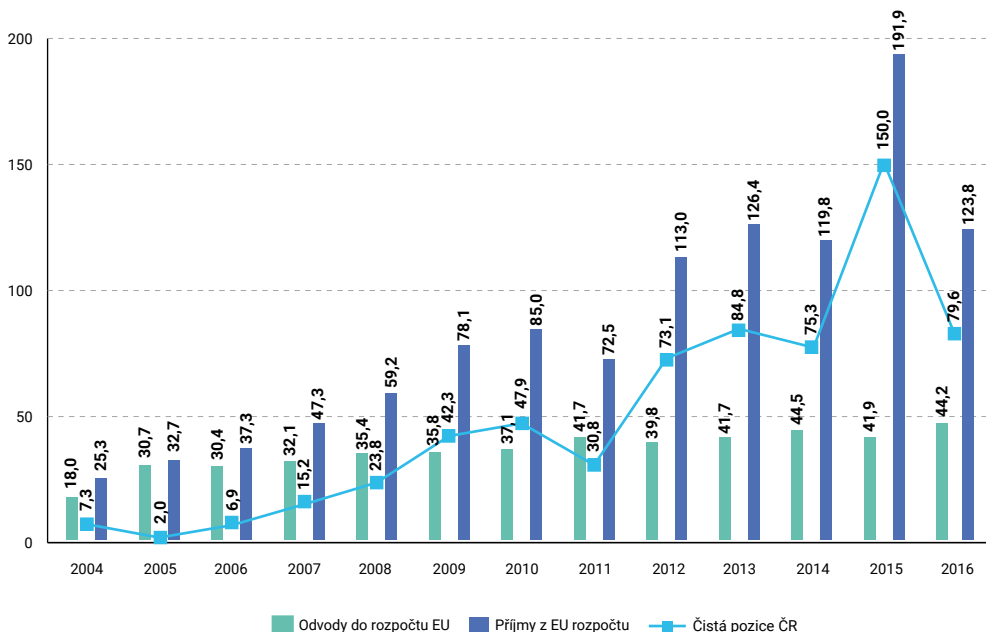
V průběhu roku 2016 obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem 123,8 mld. Kč (tj. cca 4,58 mld. €) a celkem do rozpočtu odvedla 44,2 mld. Kč (tj. cca 1,63 mld. €). Z toho vyplývá, že za celý rok 2016 Česká republika získala o 79,6 mld. Kč více (tj. čistá pozice), než do rozpočtu EU zaplatila.

ČR OD SVÉHO VSTUPU DO EU DO 31. 12. 2016 ODVEDLA 473,4 MLD. KČ.

ČR OD SVÉHO VSTUPU DO EU DO 31. 12. 2016 ZÍSKALA 1112,4 MLD. KČ.

KLADNÉ SALDO ČR JE K 31. 12. 2016 VE VÝŠI 639 MLD. KČ.

VÝVOJ PŘÍJMŮ Z ROZPOČTU EU A ODVODŮ DO ROZPOČTU EU V LETECH 2004–2016 V MLD. KČ



Za kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU stály v roce 2016 především příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU, které dosáhly 88 mld. Kč (tj. 3,25 mld. €). Dominantní část příjmů v této oblasti tvořily prostředky za uzavírané programy období 2007 – 2013 ve výši 66,3 mld. Kč (tj. 2,45 mld. €). ČR rovněž obdržela za programové období 2014 – 2020 prostředky ve výši 21,6 mld. Kč (tj. 800 mil. €). Prostředky ze Společné zemědělské politiky

(SZP) představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem 32,3 mld. Kč (1,2 mld. €).

ODVOD VLASTNÍCH ZDROJŮ EU DO ROZPOČTU EU V ROCE 2017

Na odvody prostředků určených k úhradě vlastních zdrojů EU dle DPH a HND je ve státním rozpočtu ČR na rok 2017 určena částka ve výši 37,5 mld. Kč. Z uvedené souhrnné částky připadá 5,8 mld. Kč na zdroj dle DPH a zbývajících 31,7 mld. Kč na zdroj dle HND. Poslední vlastní zdroj představují cla uvalená na dovozy do EU ze třetích zemí a dávky stanovené v rámci společné organizace trhu s cukrem, přičemž tyto prostředky nejsou odváděny prostřednictvím státního rozpočtu.

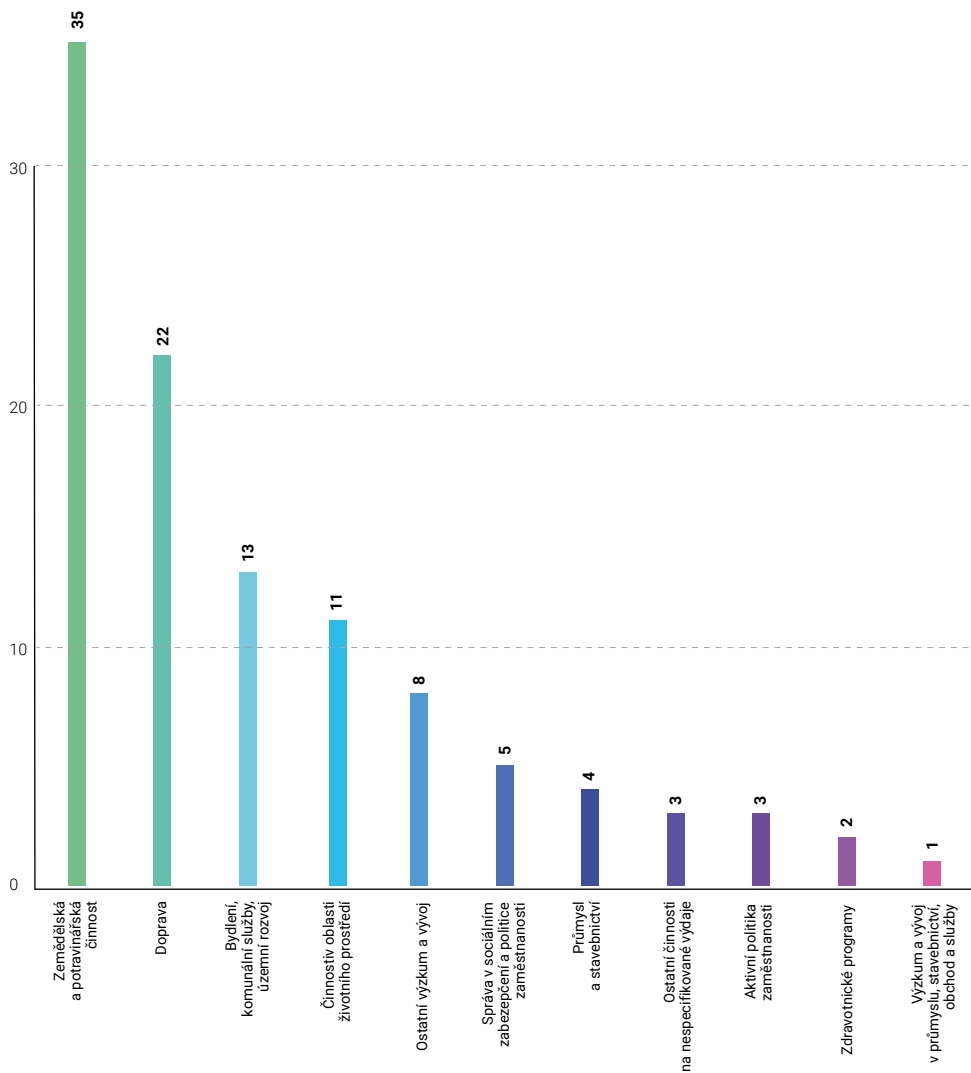
PROGRAMY A PROJEKTY SPOLUFINANCOVANÉ Z ROZPOČTU EU

Státní rozpočet hraje ve financování programů/ projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU významnou roli. Většina výdajů na financování evropských politik je nejdříve předfinancována ze státního rozpočtu a poté vyrovnána platbami z rozpočtu EU, většinou z 85%. Zbývající část je nutné spolufinancovat, ať už ze státního rozpočtu, územních rozpočtů, státních fondů či soukromých zdrojů. Státní rozpočet v roce 2017 bude výdaje na financování evropských politik spolufinancovat ve výši 12,4 mld. Kč.

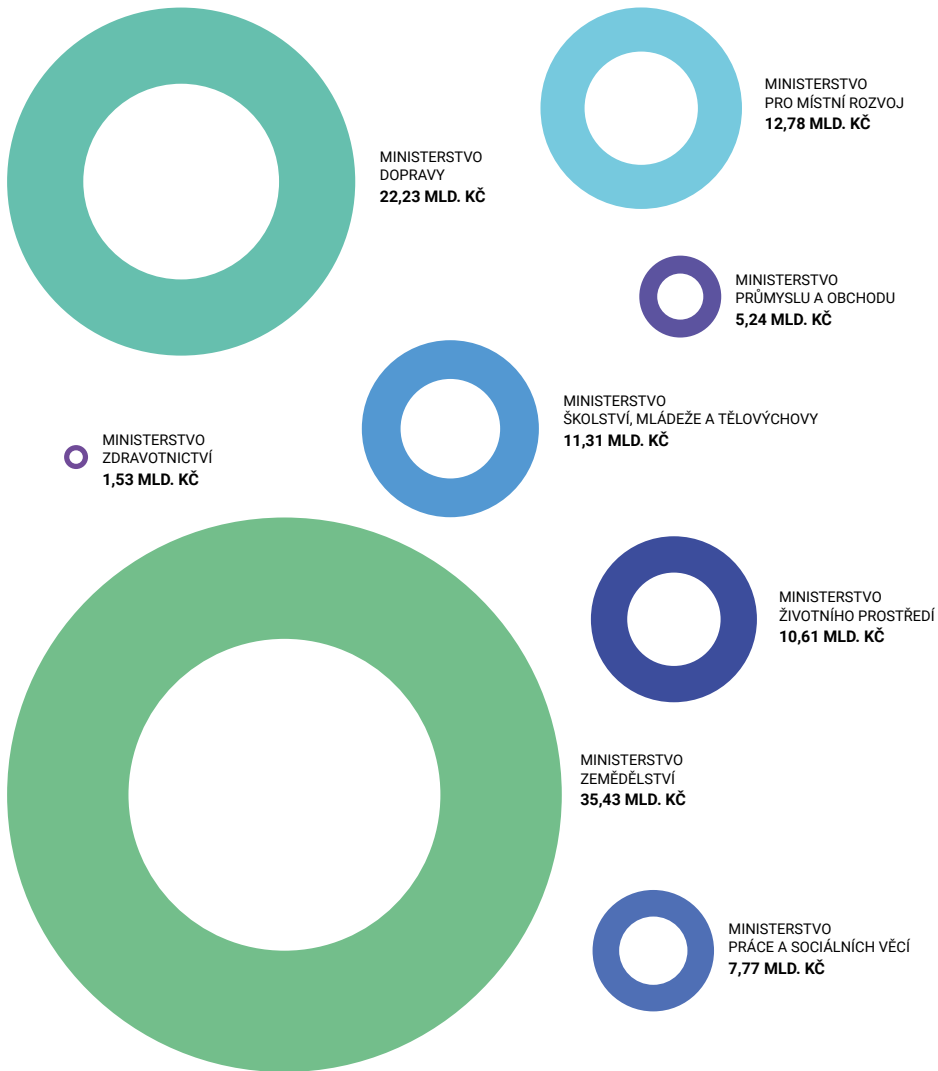
Ve státním rozpočtu na rok 2017 činí výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU 96,8 mld. Kč, z čehož 61,2 mld. Kč tvoří prostředky na operační programy programového období 2014-2020, 30,7 mld. Kč je rozpočtováno na společnou zemědělskou politiku (SZP) 2014+ (hlavními položkami příjmů ze SZP jsou přímé platby a prostředky na rozvoj venkova) a zbylou část tvoří prostředky na unijní programy, projekty azylové a migrační politiky a jiné. Finančně nejvýznamnější z unijních programů je Nástroj pro propojení Evropy, který je rozpočtován ve výši 4,5 mld. Kč.

Cca 98% celkových výdajů za oblast programů/projektů EU v roce 2017 (tj. výdajů krytých příjmem z rozpočtu EU, tak i spolufinancováním ze strany státního rozpočtu) rozpočtuje osm ministerstev.

NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ODVĚTVY PODPOROVANÁ PROGRAMY/ PROJEKTY SPOLUFINANCOVANÝMI Z ROZPOČTU EU V ROCE 2017 V MLD. KČ



TOP 8 MINISTERSTEV ZA OBLAST PROGRAMŮ/ PROJEKTŮ EU (V MLD. KČ) V ROCE 2017



FINANČNÍ VZTAHY ČR K EHP, NORSKU A ŠVÝCARSKU

Česká republika je od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru (EHP), který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), příjemcem podpory od Norska, Islandu a Lichtenštejnska. Mezi příjemce finanční podpory patří 16 zemí ve střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně takzvané nové členské státy EU.

Od roku 2004 finanční mechanismy EHP/Norska, tzv. Norské fondy v České republice podpořily množství zajímavých projektů za více než 6 mld. Kč na revitalizaci kulturního dědictví, na podporu současného umění, ochrany životního prostředí, řešení sociální problematiky, zdravotnictví, spolupráci ve vzdělání, vědě, a výzkumu, posílení neziskového sektoru či spolupráce v justici a boji proti organizovanému zločinu. V roce 2017 je v plném proudu a směřuje k závěru druhé grantové období 2009-2014 (ČR vyhrazeno 3,6 mld. Kč tj. 132 mil. €). Zároveň vrcholí přípravy na třetí grantové období 2014-2021 (ČR vyhrazeno téměř 5 mld. Kč tj. 184,5 mil. €)

Česká republika také realizuje projekty v rámci Programu švýcarsko-české spolupráce v oblasti zmírňování hospodářských a sociálních rozdílů v rozšířené Evropské unii. V roce 2017 implementace Programu švýcarsko-české spolupráce končí. Dosud bylo vydáno na projekty 2,3 mld. Kč.

Celkem je narozpočtováno v roce 2017 309,8 mil. Kč. Z toho státní rozpočet tyto aktivity spolufinancuje ve výši 20,2 mil. Kč a zbytek 289,6 mil. Kč jsou výdaje, které jsou v rozpočtu vykryty narozpočtovávanými příjmy z finančních mechanismů včetně Programu švýcarsko-české spolupráce.

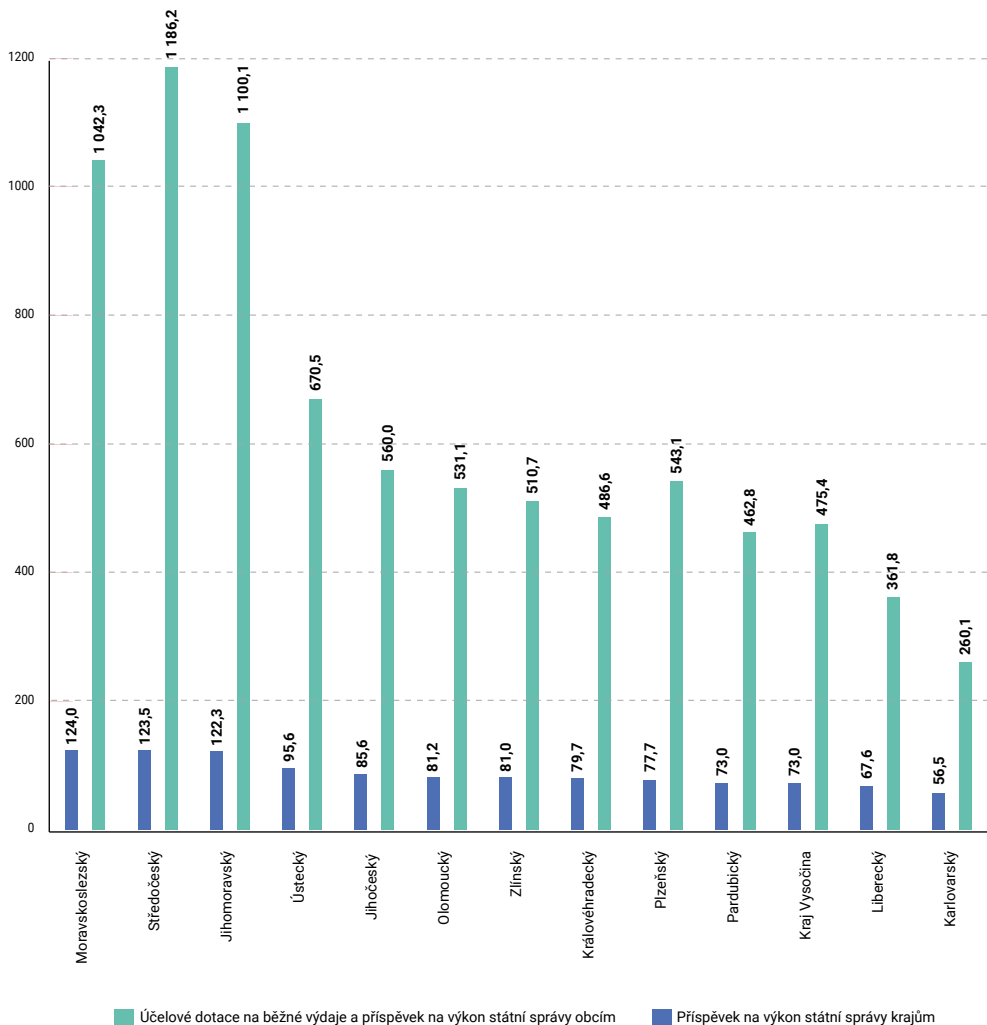
FINANČNÍ VZTAHY STÁTNÍHO ROZPOČTU K ROZPOČTŮM KRAJŮ A OBCÍ V ROCE 2017

Stát poskytuje obcím a krajům zejména příspěvek na výkon státní správy, tj. na výkon přenesené působnosti. Tento příspěvek slouží k částečné úhradě výkonu povinností, které na ně stát přenesl (např.: vydávání stavebních povolení, výdej občanských průkazů apod.).

- Příspěvek na výkon státní správy pro obce v roce 2017 činí 8,172 mld. Kč.
- Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2017 činí 906,2 mil. Kč
- Příspěvek na výkon státní správy pro kraje v roce 2017 činí 1,141 mld. Kč

Krajům, obcím a hl. m. Praze byl pro rok 2017 navýšen příspěvek na výkon státní správy o 9% oproti roku 2016; v tomto zvýšení je také zohledněna potřeba prostředků na výkon funkce veřejného opatrovníka.

ÚČELOVÉ DOTACE NA BĚŽNÉ VÝDAJE A PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY OBCÍM A KRAJŮM NA ROK 2017 V MIL. KČ

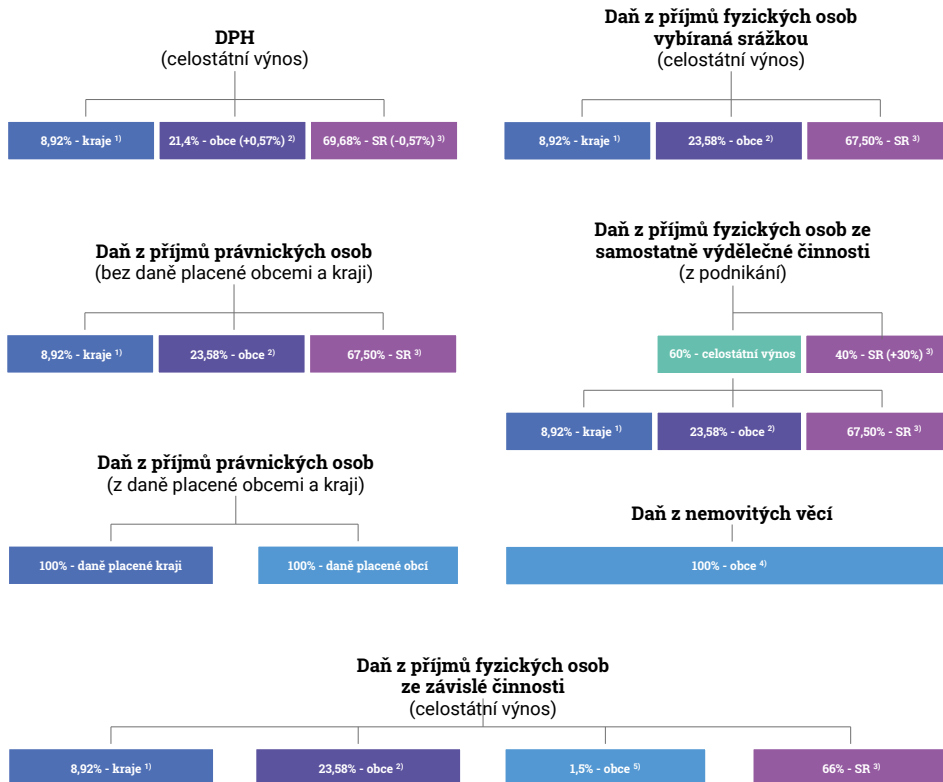


ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ (RUD)

— Rozpočtové určení daní představuje soubor zákonem stanovených pravidel (zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, v platném znění), která vymezují komu příslušná vybraná daň nebo její část plyne. Jinými slovy rozpočtové určení daní představuje klíč, na základě kterého se přerozděluje inkaso z vybraných daní mezi příslušné příjemce (obce, kraj, stát). Podle toho, zda vybraná daň, resp. její podíl náleží jen jednomu subjektu (např.: daň z nemovitých věcí obci, v níž se daná nemovitost nachází) nebo si ji poměrově sdílejí i ostatní subjekty (tj. stát, kraje, obce), se rozlišují daně výlučné a sdílené.

— Poznámka: v roce 2017 se obcím navyšuje podíl z celostátního výnosu DPH oproti roku 2016 o +0,57% na úroveň 21,4% a zároveň klesá státnímu rozpočtu podíl o -0,57% na úroveň 69,68%. Dále se ruší 30% podíl obcí na DPFO z podnikání a navyšuje se tak podíl na této dani pro státní rozpočet na úroveň 40% jejího celostátního výnosu. Tyto změny by měly přinést do rozpočtů obcí alespoň 1 mld. korun navíc.

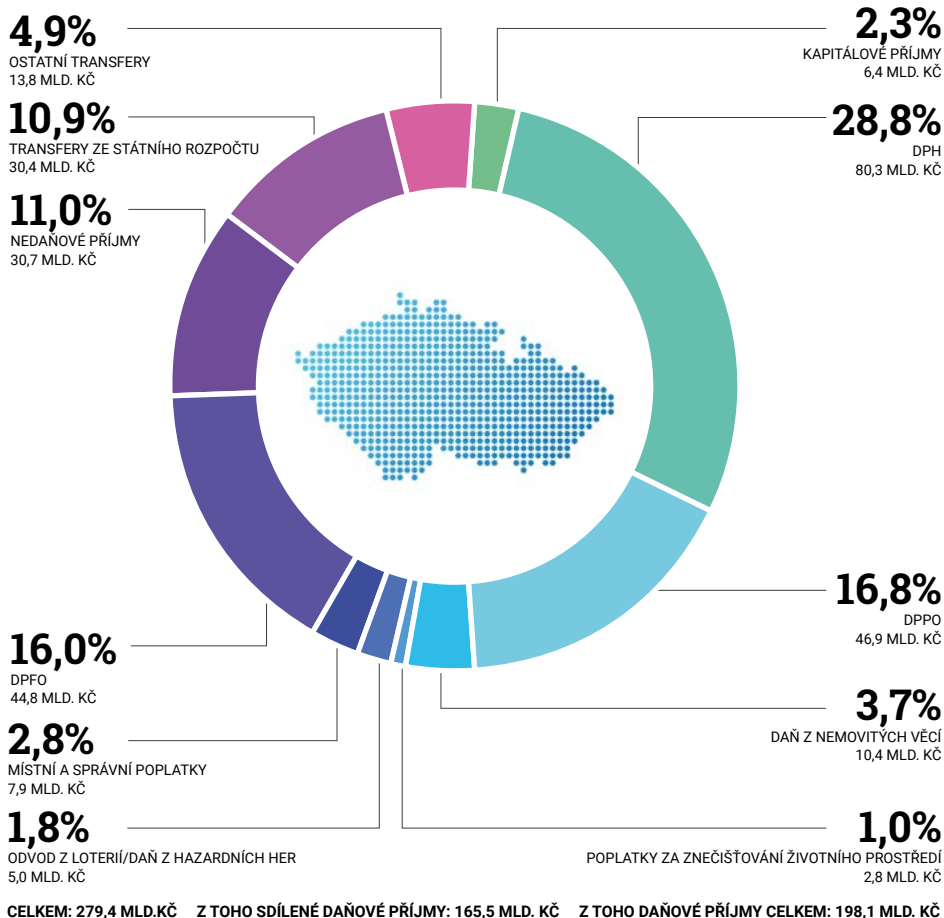
SCHEMA ROZDĚLENÍ ROZPOČTOVÉHO URČENÍ DANÍ OD ROKU 2017 (BEZ SFDI, POPLATKŮ A POKUT) A ZMĚNA OPROTÍ ROKU 2016



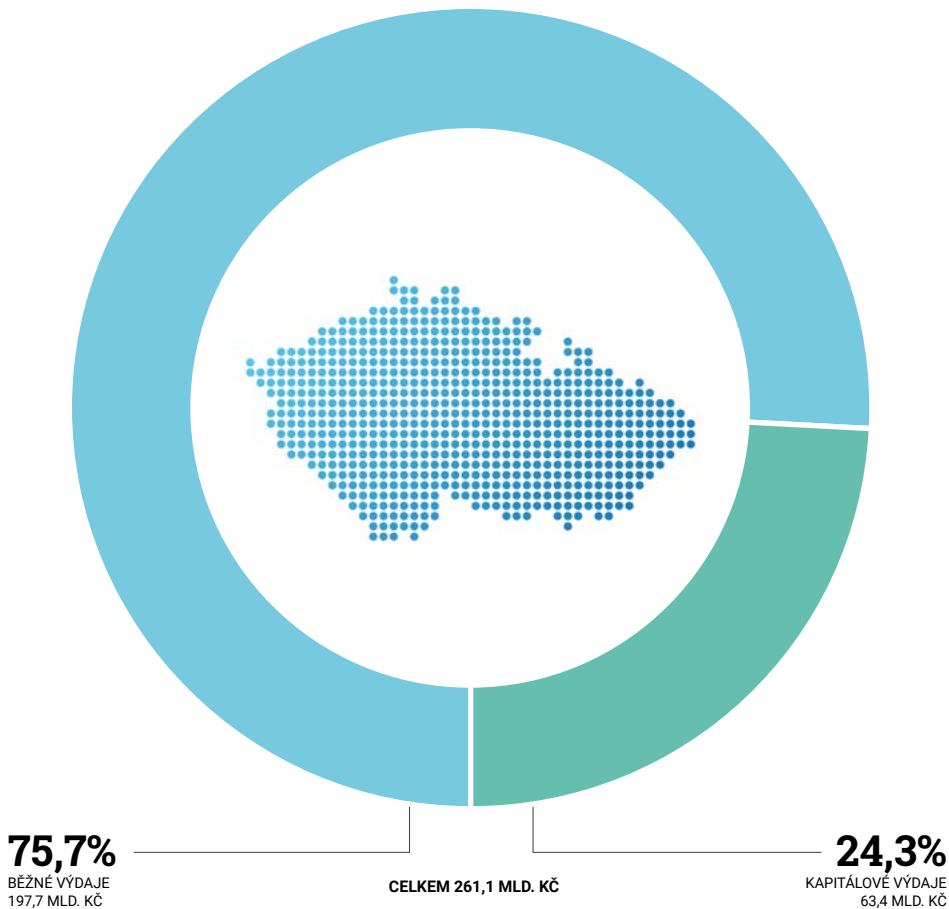
VYSVĚTLIVKY:

- 1) Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění.
- 2) Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě: kritéria výměry katastrálních území obce (3%); prostého počtu obyvatel v obci (10%); násobků postupných přechodů (80%); počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřízenou obcí (7%).
- 3) Příjmy státního rozpočtu.
- 4) Výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.
- 5) Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v dané obci.

PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA PŘÍJMŮ OBCÍ VČ. HL. M. PRAHY V ROCE 2017 V MLD. KČ

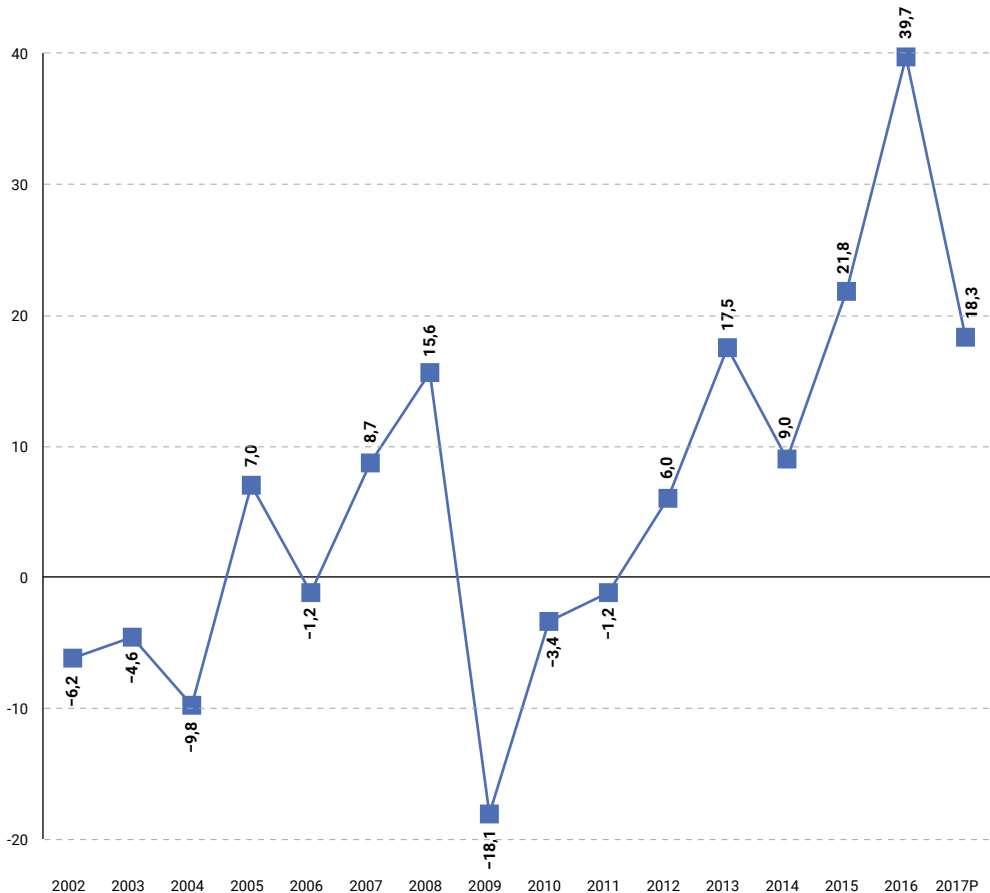


PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA VÝDAJŮ OBCÍ VČ. HL. M. PRAHY V ROCE 2017



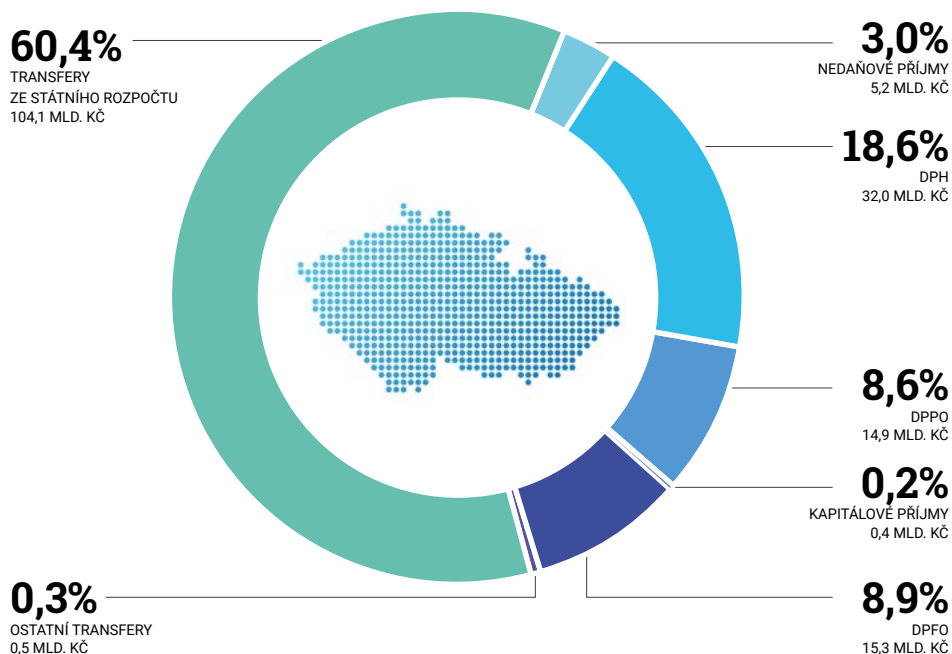
SALDO OBECNÍCH ROZPOČTŮ VČ. HL. M. PRAHY V LETECH 2002–2017 V MLD. KČ

V roce 2016 obce včetně hl. města Prahy zakončily své hospodaření přebytkem výši 39,7 mld. Kč. V roce 2017 očekáváme v souvislosti s větším čerpáním evropských dotací a vyššími investicemi pokles přebytku na úroveň 18,3 mld. Kč. Obce hospodaří s přebytkovým rozpočtem již od roku 2012.



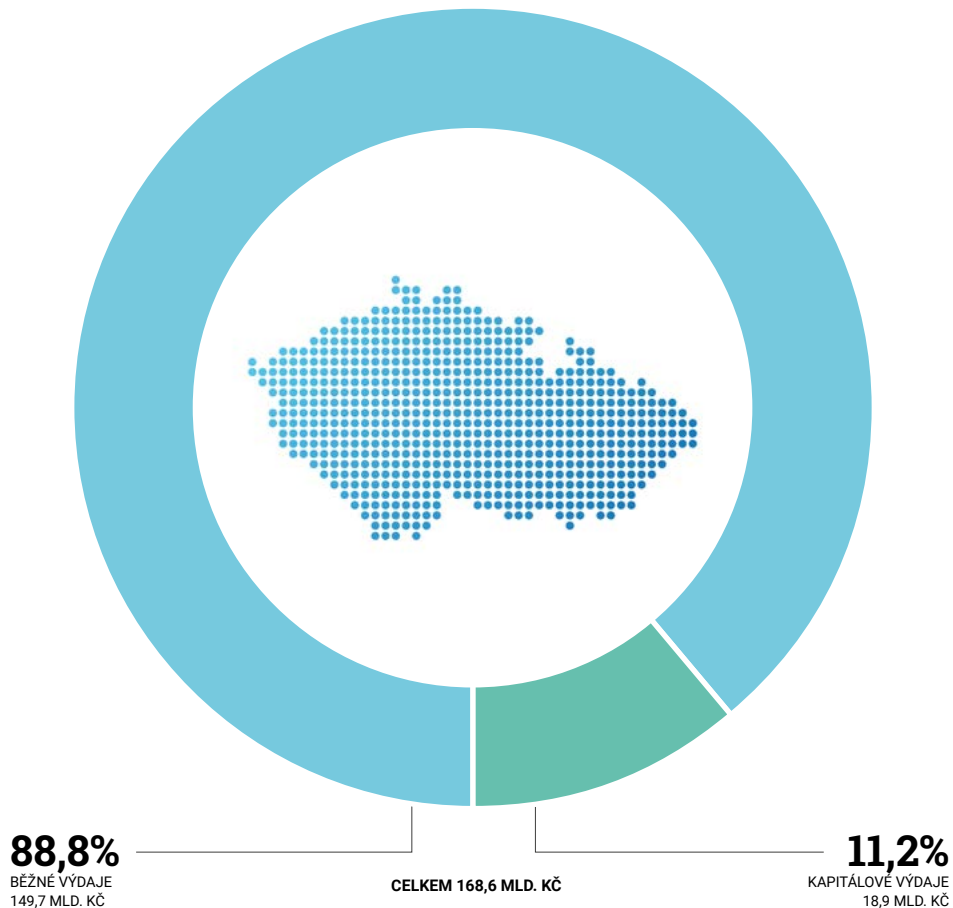
PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA PŘÍJMŮ KRAJŮ V ROCE 2017

V příjmech krajů převládají transfery, protože prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na platy učitelů školských zařízení zřizovaných kraji a obcemi (cca 85% z objemu transferů). To je hlavní důvod, proč ve výdajích krajů převládají v takové míře běžné výdaje.



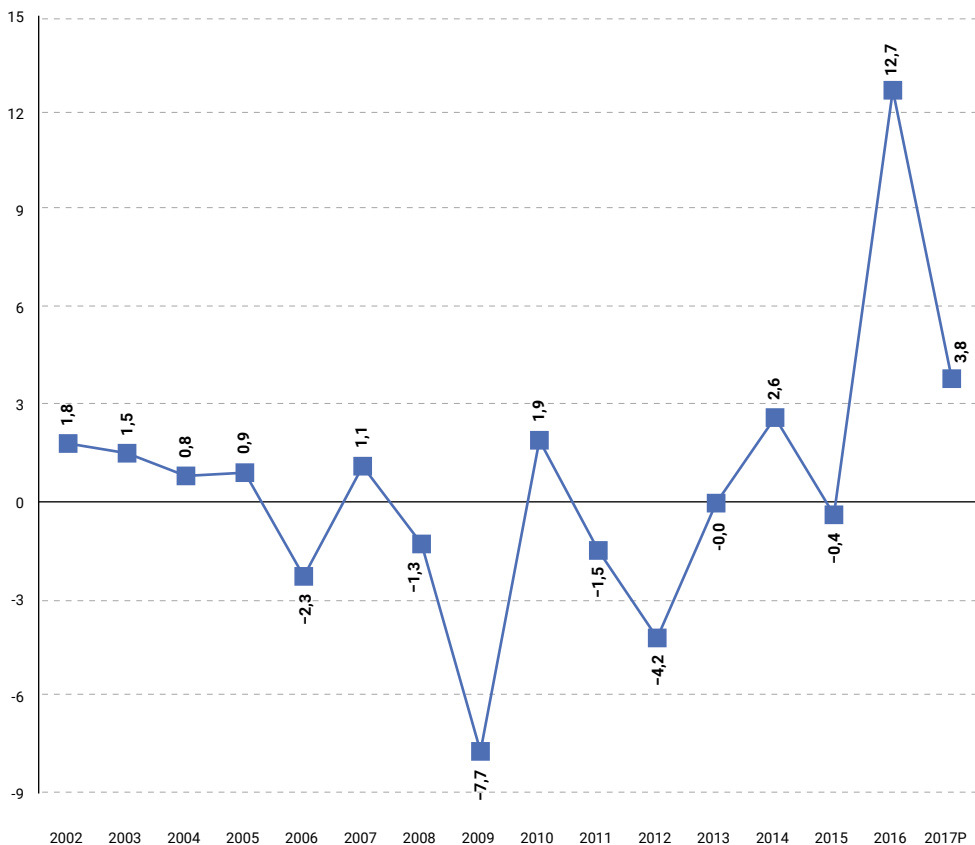
CELKEM: 172,4 MLD.KČ Z TOHO DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM: 62,2 MLD. KČ

PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA VÝDAJŮ KRAJŮ V ROCE 2017



SALDO KRAJSKÝCH ROZPOČTŮ V LETECH 2001–2017 V MLD. KČ

V roce 2016 kraje zakončily své hospodaření s přebytkem ve výši 12,7 mld. Kč Pro rok 2017 je odhadován přebytek hospodaření krajů ve výši 3,8 mld. Kč.



STÁTNÍ ROZPOČET A STÁTNÍ FONDY V ROCE 2017

Státní fondy jsou samostatnými právníckými osobami zřizovanými podle příslušných zákonů.

— Státní fond dopravní infrastruktury (příjmy ze spotřební daně z minerálních olejů, silniční daň, poplatků za užívání dálnic a silnic, mýtné a přijaté transfery ze státního rozpočtu) očekává pro rok 2017 příjmy i výdaje ve výši 68,48 mld. Kč, přičemž dominují dotace v celkové výši 41,08 mld. Kč. Inkaso silniční daně má odpovídat 5,9 mld. Kč a spotřební daně z minerálních olejů v hodnotě 7,8 mld. Kč. Výnos z poplatku za užívání dálnic a rychlostních silnic má být 4,5 mld. Kč a výnos z elektronického mýtného má činit 9,2 mld. Kč. Fond má i pro rok 2017 zejména realizovat prioritu vlády, tj. stavbu nových silnic a dálnic. V roce 2017 se předpokládá otevřít 40 km nových dálnic, pokračovat v modernizaci dálnice D1 a realizovat obchvaty měst. Bude pokračovat modernizace železničních tratí a opravy a modernizace nádraží.

— Státní zemědělský intervenční fond počítá pro rok 2017 s příjmy ve výši 37,78 mld. Kč, největší část tvoří dotace ze státního rozpočtu. Celkové výdaje fondu jsou ve výši 37,64 mld. Kč, tzn. je plánován mírný přebytek ve výši 0,14 mld. Kč. Je akreditovanou platební agenturou pro zprostředkování finanční podpory z EU a národních zdrojů v rámci Společné zemědělské politiky a Společné rybářské politiky. Fond zajišťuje činnosti související se systémem produkčních kvót a záruk, administraci vývozních a dovozních licencí, pro Ministerstvo zemědělství provádí administraci dotací výhradně z národních zdrojů. Provádí také podporu marketingu domácích potravinářských produktů a propagaci národní značky kvality KLASA a projektu Regionální potravina.

— Státní fond životního prostředí očekává pro rok 2017 příjmy ve výši 1,54 mld. Kč, největší část tvoří příjmy z poplatků za znečišťování životního prostředí, dotace ze státního rozpočtu, splátky půjček a platby úroků z poskytnutých půjček. Celkové výdaje fondu činí

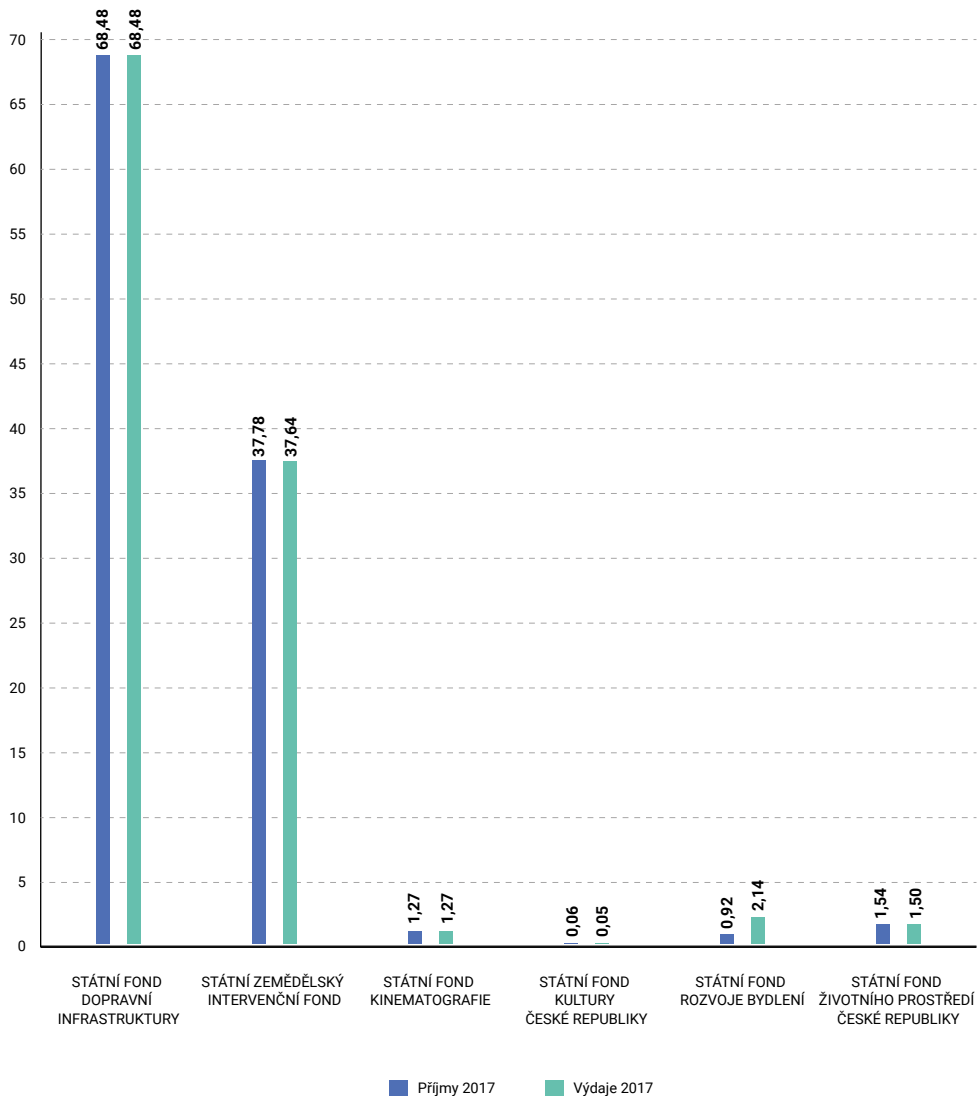
1,50 mld. Kč, tj. je plánován přebytek ve výši 0,04 mld. Kč. Podpory plynoucí z tohoto fondu jsou určeny zejména na ochranu vod, ovzduší, nakládání s odpady, ochranu přírody, péči o krajinu a podporu využívání obnovitelných zdrojů energie.

— Státní fond rozvoje bydlení očekává pro rok 2017 snížení jak objemu jeho příjmů, tak i výdajů. Meziročně se očekává deficit ve výši 1,23 mld. Kč. Příjmy se odhadují ve výši 0,92 mld. Kč a celkové výdaje ve výši 2,14 mld. Kč. Fond se zaměřuje na poskytování nízkoúročenných úvěrů na opravy a modernizace objektů bydlení, na pořízení obydlí pro mladé lidi či na výstavbu nájemních bytů.

— Státní fond kultury očekává pro rok 2017 příjmy ve výši 63,8 mil. Kč, významnou část (50%) tvoří příjmy z pronájmu nemovitých věcí, se kterými je fond příslušný hospodařit. Dále tvoří příjmy fondu výnosy z reklam na programu ČT2 (od roku 2012), přijaté platby za výkon majetkových autorských práv, které připadly státu, a žadatelské poplatky. V roce 2017 se plánuje přebytek hospodaření, jelikož celkové výdaje fondu jsou rozpočtovány ve výši 52,6 mil. Kč, z toho výdaje na provozní činnost včetně výdajů na správu nemovitostí představují 38,0 mil. Kč. Fond poskytuje podporu na projekty v oblasti kultury, největší část je určena občanským sdružením.

— Státní fond kinematografie očekává pro rok 2017 příjmy i výdaje ve výši 1 265 mil. Kč, tedy vyrovnané hospodaření. Vedle vlastních příjmů je rozpočtována dotace ze státního rozpočtu ve výši 990 mil. Kč, z toho 800 mil. Kč je určeno na podporu filmových pobídek a 188 mil. Kč na podporu české kinematografie. Na výdajové straně tvoří největší část podpora filmových pobídek ve výši 800 mil. Kč a podpora projektů v oblasti české kinematografie ve výši 398 mil. Kč.

PŘÍJMY A VÝDAJE STÁTNÍCH FONDŮ V ROCE 2017 V MLD. KČ



STÁTNÍ ROZPOČET A SYSTÉM VEŘEJNÉHO ZDRAVOTNÍHO POJIŠTĚNÍ V ROCE 2017

— Systém veřejného zdravotního pojištění zajišťuje nyní v České republice 7 zdravotních pojišťoven pro celkem 10,5 mil. pojištěnců. Největší podíl má Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR, její podíl se však postupně snižuje ve prospěch ostatních zdravotních pojišťoven (k 31. prosinci 2016 registrovala VZP 5,92 mil. pojištěnců. Ke konci roku 2017 se očekává 5,90 mil. pojištěnců pojištěných u VZP). V roce 2016 hospodařil systém veřejného zdravotního pojištění s přebytkem 5,9 mld. Kč.

— Příjmy rozpočtů zdravotních pojišťoven tvoří zejména výběr povinného veřejného zdravotního pojištění, z něhož jsou hrazeny zdravotní služby včetně doplatků na léky.

— Ze státního rozpočtu jsou zdravotní pojišťovny dotovány platbami za tzv. státní pojištěnce, tedy za osoby, za které pojistné hradí stát (děti, studenti, osoby na mateřské či rodičovské dovolené, uchazeči o zaměstnání, důchodci apod.). Od 1. ledna 2017 došlo k opětovnému navýšení vyměřovacího základu za tyto osoby, s tím, že měsíční platba se za osobu zvýšila z 870 Kč na 920 Kč na osobu a měsíc. Celkově je na platbu státu do systému veřejného zdravotního pojištění pro rok 2017 rozpočtováno 66,4 mld. Kč, tj. o 4,1 mld. Kč (6,6%) více než v roce 2016, kdy byla původně narozpočtována částka 63,1 mld. Kč, vlivem příznivých ekonomických podmínek však bylo ve skutečnosti platba státu do systému veřejného zdravotního pojištění nižší, a to 62,3 mld. Kč.

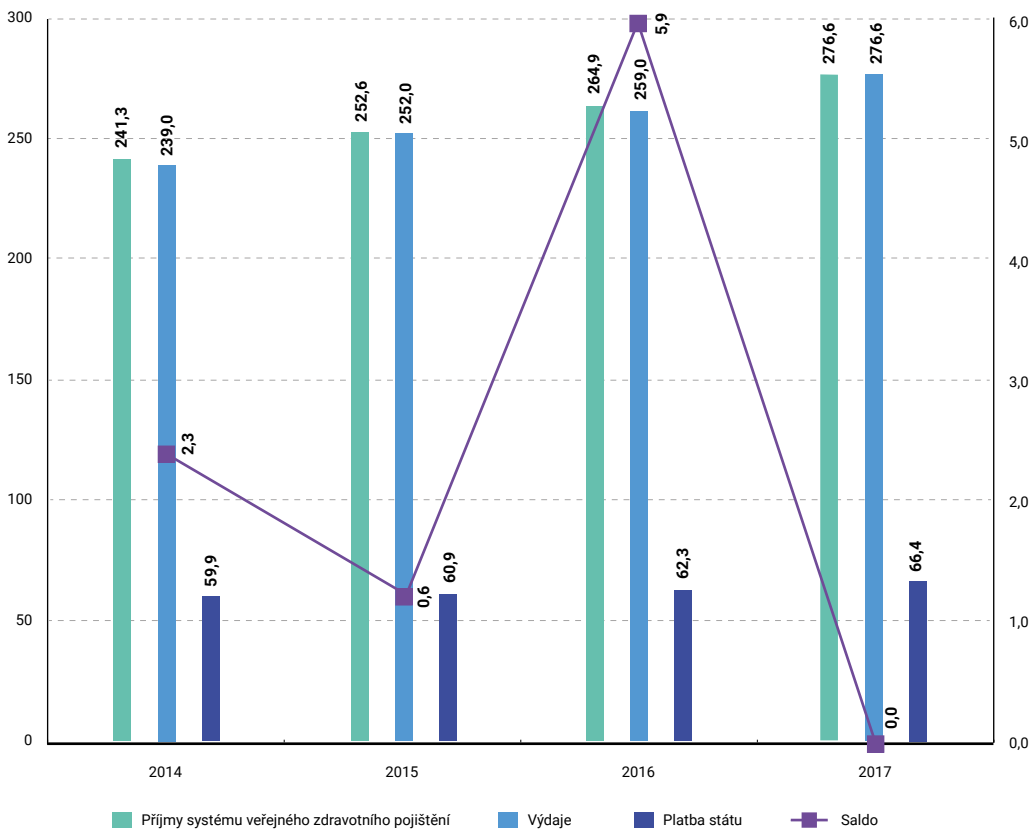
— Celkové příjmy systému veřejného zdravotního pojištění jsou v roce 2017 odhadovány v objemu 276,59 mld. Kč (meziroční nárůst o 4,4%), zvýšení příjmů pozitivně ovlivňuje růst české ekonomiky, s tím související růst objemu mezd a platů a také nárůst platby ze státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát.

— Celkové výdaje systému veřejného zdravotního pojištění jsou v roce 2017 odhadovány ve výši 276,57 mld. Kč (meziroční nárůst o 6,8%). Většina výdajů směřuje na zdravot-

ní péči, na zvýšení platů pracovníků ve zdravotnictví a kompenzaci výpadku příjmu ze zrušených regulačních poplatků.

— V roce 2017 se očekává vyrovnané hospodaření v rámci celého systému veřejného zdravotního pojištění.

PŘÍJMY A VÝDAJE SYSTÉMU VEŘEJNÉHO ZDRAVOTNÍHO POJIŠTĚNÍ V MLD. KČ



MAKROEKONOMICKÁ VÝCHODISKA PRO ROK 2017

Makroekonomický rámec návrhu státního rozpočtu pro rok 2017 vychází z Makroekonomické predikce Ministerstva financí z července 2016 (na základě dat k 13. 7. 2016). Tento rámec je součástí rozpočtové dokumentace schvalované Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR. Následující tabulka shrnuje predikci a výhled klíčových makroekonomických ukazatelů na roky 2017-2019, na nichž je státní rozpočet postaven.

UKAZATEL		2013	2014	2015	2016 PREDIKCE	2017 PREDIKCE	2018 VÝHLED	2019 VÝHLED
Hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	4 098	4 314	4 555	4 681	4 846	5 027	5 232
Hrubý domácí produkt	růst v %, s.c.	-0,5	2,7	4,5	2,2	2,4	2,4	2,4
Spotřeba domácností	růst v %, s.c.	0,5	1,8	3,0	3,1	2,7	2,4	2,3
Spotřeba vlády	růst v %, s.c.	2,5	1,1	2,0	2,2	1,6	1,4	1,3
Tvorba hrubého fixního kapitálu	růst v %, s.c.	-2,5	3,9	9,0	-0,6	2,8	2,9	3,1
Příspěvek ZO k růstu HDP	p.b., s.c.	0,1	-0,5	0,1	0,7	0,2	0,3	0,3
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	p.b., s.c.	-0,7	1,1	0,3	-0,2	0,0	0,0	0,0
Deflátor HDP	růst v %	1,4	2,5	1,0	0,6	1,1	1,3	1,6
Průměrná míra inflace	%	1,4	0,4	0,3	0,5	1,2	1,6	1,8
Zaměstnanost (VŠPS)	růst v %	1,0	0,8	1,4	1,6	0,1	0,1	0,1
Míra zaměstnanosti (VŠPS)	průměr v %	7,0	6,1	5,1	4,1	4,0	4,0	3,9
Objem mezd a platů (dom. koncept)	růst v %, b.c.	0,5	3,6	4,4	5,3	4,9	4,5	4,5
Saldo běžného účtu	%HDP	-0,5	0,2	0,9	1,5	1,2	1,0	0,9
Předpoklady:								
Směnný kurz CZK/EUR		26,0	27,5	27,3	27,0	26,9	26,2	25,6
Dlouhodobé úrokové sazby	% p.a.	2,1	1,6	0,6	0,6	0,8	1,2	1,6
Ropa Brent	USD/barel	109	99	52	44	50	52	54
HDP eurozóny (EA12)	růst v %, s.c.	-0,3	0,9	1,6	1,5	1,2	1,7	1,8

Zdroj: ČNB, Eurostat, U. S. Energy Information Administration. Výpočty a predikce MF ČR z července 2016

Makroekonomický rámec návrhu státního rozpočtu pro rok 2017 a výhledu státního rozpočtu na léta 2018 a 2019 předpokládá pokračování ekonomického růstu. Hlavním tahounem hospodářského růstu by měla být domácí poptávka, kladně by však k růstu mělo přispívat také saldo zahraničního obchodu. Růst spotřeby domácností by měl odrážet zlepšování situace na trhu práce a nárůst reálných příjmů domácností, na jejichž dynamiku bude příznivě působit nízká inflace. Za zpomalením růstu reálné spotřeby vládních institucí stojí především nižší růst zaměstnanosti v sektoru vládních institucí. Po poklesu investic do fixního kapitálu v roce 2016 v důsledku pomalého náběhu startu projektů z finanční perspektivy 2014–2020 by se v následujících letech měl růst investic obnovit. Z hlediska vnějších vztahů očekáváme zachování přebytku běžného účtu s tendencí k jeho velmi pozvolnému zmenšování.

Stav trhu práce by měl nadále zůstat z hlediska agregátních ukazatelů velmi dobrý. Při mírném růstu zaměstnanosti a dalším poklesu míry nezaměstnanosti by se měla zvyšovat míra ekonomické aktivity. Ta bude podporována prodlužováním statutárního věku odchodu do starobního důchodu a demografickým vývojem. Vyšší mzdová dynamika by neměla ohrozit konkurenceschopnost české ekonomiky a měla by pozitivně ovlivnit příjmy vládního sektoru.

Návrh státního rozpočtu pro rok 2017 byl sestaven tak, aby byl strukturální deficit sektoru vládních institucí plně v souladu se střednědobým rozpočtovým cílem pro Českou republiku. Tím je maximální výše strukturálního deficitu v úrovni 1% HDP, která zaručuje, že ani při běžné hospodářské recesi by nebyla překročena hodnota maastrichtského konvergenčního kritéria a kritéria Paktu o stabilitě a růstu pro celkový deficit vládního sektoru. Plnění tohoto střednědobého rozpočtového cíle je základním předpokladem pro omezitelnou fiskální politiku, která umožňuje veřejným financím plnit makroekonomickou stabilizační roli. V roce 2016 se podařilo strukturální saldo odstranit a dosáhnout dokonce jeho přebytku v úrovni 0,5% HDP. Tím byl více než splněn střednědobý rozpočtový cíl České republiky.

Důvěryhodná fiskální politika přispívá k pozitivnímu vnímání České republiky na finančních trzích, což se momentálně odráží ve výnosech státních dluhopisů, které se daří vydávat a prodávat s historicky nejnižšími výnosy.

II. STÁTNI ROZPOČET V TEORII

Zákon o státním rozpočtu na příslušný rok je vždy tvořen paragrafovou částí, kde jsou stanoveny celkové příjmy, výdaje a saldo státního rozpočtu (blíže v A.), dále obsahuje přílohy k zákonu (tvořící rozpočtovou dokumentaci), které podrobněji vysvětlují finanční vztahy u jednotlivých položek (obsah příloh blíže v B.):

A. ZÁKON O STÁTNÍM ROZPOČTU

— Obsahem paragrafového znění je stanovení celkových příjmů, výdajů a schodku (v případě nerovnosti příjmů a výdajů) státního rozpočtu České republiky na příslušný rok včetně výčtu financujících položek, kterými bude schodek státního rozpočtu vypořádán (např. zvýšením stavu státních dluhopisů nebo změnou stavu na účtech státních finančních aktiv).

— Dále finanční vztahy státního rozpočtu vůči rozpočtu EU, rozpočtu hlavního města Prahy, postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy obcím a hl. městu Praze, pojistná kapacita a výše dotace ze státního rozpočtu na doplnění pojistných fondů Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP).

— Dále je uveden výčet příloh (B) a zmocnění pro ministra financí k provedení vyjmenovaných finančních operací během rozpočtového roku a stanovení účinnosti zákona.

B. PŘÍLOHY K ZÁKONU O STÁTNÍM ROZPOČTU

- Úhrnná bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu
- Celkový přehled příjmů státního rozpočtu podle kapitol
- Celkový přehled výdajů státního rozpočtu podle kapitol
- Ukazatele státního rozpočtu pro jednotlivé kapitoly
- Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, s výjimkou hlavního města Prahy, včetně uvedení výše celkových příspěvků
- Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích s výjimkou hlavního města Prahy vč. uvedení celkové výše příspěvku na výkon státní správy

— Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy včetně uvedení celkové výše příspěvků

— Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze

Přípravu a schvalování státního rozpočtu, jakož i jeho implementaci legislativně upravuje zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

ROZPOČTOVÝ CYKLUS A JEHO FÁZE

Rozpočtový cyklus časově vymezuje období od zahájení přípravy rozpočtu až po závěrečné vyhodnocení výsledků hospodaření za příslušný rozpočtový rok. V rámci stanovených závazných termínů pro přípravu i vyhodnocení výsledků hospodaření představuje toto období více než 2 roky.

ROZPOČTOVÝ CYKLUS LZE ROZFÁZOVAT DO 4 ČÁSTÍ:



* Definitivní ukončení a uzavření rozpočtového cyklu je dáno projednáním Státního závěrečného účtu za příslušný rok v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

1. PŘÍPRAVA STÁTNÍHO ROZPOČTU

V roce 2017 došlo ke schválení zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, díky čemuž je Ministerstvo financí povinno každoročně vypracovávat pro následující tři roky rozpočtovou strategii sektoru veřejných institucí, tzn. poprvé na rok 2018 a léta střednědobého výhledu 2019 a 2020. Strategie bude vycházet z Konvergenčního programu České republiky, který obsahuje hlavní záměry vlády, které by měly být reflektovány v rozpočtu a střednědobém výhledu.

Strategie bude obsahovat celkové výdaje sektoru veřejných institucí (dle evropské metodiky) na každý z roků horizontu výhledu, včetně jejich postupu stanovení. Dále by měla informovat o popisu i kvantifikaci odvozovaných výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů opět ve stejném časovém horizontu.

Pro potřeby zhodnocení dopadu jednotlivých vládních opatření bude strategie také obsahovat prognózy hlavních položek příjmů a výdajů sektoru veřejných institucí při nezměněných hospodářských politikách (při variantě, kdy vláda nečiní opatření) a popis dopadů plánovaných střednědobých hospodářských politik na sektor veřejných institucí a postup dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Strategii bude Ministerstvo financí předkládat vládě tak, aby ji projednala a schválila do 30. dubna.

LEDEN–KVĚTEN

— Probíhá příprava podkladů správci kapitol a státními fondy pro nový rozpočtový rok.

DO 31. KVĚTNA

— Ministerstvo financí vypracuje a předloží vládě předběžný návrh příjmů a výdajů podle jednotlivých kapitol.

DO 30. ČERVNA

— Ministerstvo financí oznámí správcům jednotlivých kapitol příjmy a výdaje schválené vládou.

DO 30. ČERVENCE

— Správci kapitol a státní fondy vypracují návrh svého rozpočtu.

DO 31. SRPNA

— Ministr financí projedná s kapitolami návrhy jejich rozpočtů a následně předloží vládě návrh zákona o státním rozpočtu.

DO 30. ZÁŘÍ

— Vláda projedná a schválí návrh zákona o státním rozpočtu a předloží jej Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

2. SCHVALOVÁNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

Schválení zákona o státním rozpočtu přísluší Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (Senát návrh státního rozpočtu dle Ústavy neprojednává), která rozhodne o přijetí či nepřijetí vládního návrhu zákona o státním rozpočtu na následující kalendářní rok.

K návrhu zákona se Poslanecké sněmovně přikládá tzv. rozpočtová dokumentace, např. makroekonomický rámec na příslušný rok, návrh zprávy ke státnímu rozpočtu, návrhy rozpočtů územních samosprávných celků, veřejných rozpočtů, zpráva o očekávaném vývoji státních finančních aktiv a pasiv a další (celkem 8 dokumentů označených písmeny A až H).

I. ČTENÍ V POSLANECKÉ SNĚMOVNĚ

— V I. čtení projednává Poslanecká sněmovna ČR základní údaje k návrhu zákona o státním rozpočtu, které následně buď schválí nebo doporučí vládě změny k zapracování a stanoví termín pro předložení nového návrhu.

— Pokud Poslanecká sněmovna ČR základní údaje (celkové plánované příjmy, výdaje, saldo a způsob jeho vypořádání, celkový vztah k rozpočtům územních samosprávných celků, rozsah zmocnění pro vládu a ministra financí) schválí, tak již nelze během dalšího projednávání tyto údaje měnit.

— Poslanecká sněmovna ČR přikáže jednotlivé rozpočtové kapitoly příslušným výborům k projednání.

II. ČTENÍ V POSLANECKÉ SNĚMOVNĚ

— Ve II. čtení je Návrh zákona o státním rozpočtu předmětem podrobné rozpravy Poslanecké sněmovny ČR, během které mohou být předkládány k projednání pozměňovací

návrhy, které s Návrhem zákona o státním rozpočtu souvisejí.

III. ČTENÍ V POSLANECKÉ SNĚMOVNĚ

— Ve III. čtení, tzv. rozpravě k návrhu zákona o státním rozpočtu, lze navrhnout do verze zákona přijatého Poslaneckou sněmovnou ČR po II. čtení již jen formální opravy technického charakteru nebo odsouhlasit opakování II. čtení.

— Poslanecká sněmovna ČR hlasuje o jednotlivých pozměňovacích návrzích a na závěr hlasuje o vyslovení souhlasu s celým návrhem zákona o státním rozpočtu.

— Poslaneckou sněmovnou je následně zákon předložen k podpisu prezidentu republiky.

POSTUP PŘI NESCHVÁLENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO 31. PROSINCE

Není-li Poslaneckou sněmovnou schválen zákon o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok před prvním dnem rozpočtového roku, hospodaří organizační složka státu v době od prvního dne rozpočtového roku do dne nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu na tento rozpočtový rok (dále jen „období rozpočtového provizoria“) podle ukazatelů rozpočtového provizoria. Ukazatele rozpočtového provizoria stanoví v rozpočtovém systému Ministerstvo financí v součinnosti se správci kapitol jako závazné ukazatele čerpání výdajů pro období rozpočtového provizoria. V období rozpočtového provizoria čerpají organizační složky státu prostředky do výše jim stanovených závazných ukazatelů. Příjmy a výdaje uskutečněné v období rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji státního rozpočtu dnem nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu.

UKAZATELE ROZPOČTOVÉHO PROVIZORIA

— Ukazatele rozpočtového provizoria stanoví v rozpočtovém systému Ministerstvo financí v součinnosti se správci kapitol jako závazné ukazatele čerpání výdajů pro období rozpočtového provizoria.

- Správci kapitol rozepíší tyto ukazatele na jednotlivé organizační složky státu ve své působnosti. Organizační složky státu na základě tohoto rozpisu zpracují svůj rozpočet a vloží jej do rozpočtového systému.

- Ukazatele rozpočtového provizoria se zpracovávají na jednotlivé měsíce. Jejich nejvyšší možná celková výše je jedna dvanáctina celkových výdajů státního rozpočtu stanovených posledním schváleným zákonem o státním rozpočtu. Měsíční ukazatele stanovené pro výdaje se sčítají.

- Je-li Poslaneckou sněmovnou schválen zákon o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok před prvním dnem rozpočtového roku, avšak nenabude-li v tento den účinnosti, řídí se rozpočtové hospodaření v období rozpočtového provizoria tímto nově schváleným zákonem o státním rozpočtu.

3. REALIZACE STÁTNÍHO ROZPOČTU

Realizace schváleného státního rozpočtu je v pravomoci správců jednotlivých kapitol. Jednotlivé kapitoly mají za úkol zabezpečovat plynulé a hospodárné čerpání výdajů ve své kapitole a respektovat jejich výši, která byla pro kapitolu schválena ve státním rozpočtu formou závazných ukazatelů, a zároveň dodržovat stanovenou účelovost vynakládaných finančních prostředků.

V případě potřeby změn závazných ukazatelů předkládají správci kapitol Ministerstvu financí návrh na úpravu rozpočtu formou rozpočtových opatření, která se řídí podle pravidel stanovených v zákoně č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla“).

ZÁVAZNÉ UKAZATELE

— Závazné ukazatele jsou nejnižší jednotky struktury rozpočtu kapitoly schválené v zákonu o státním rozpočtu. Podrobně stanovují, za co mají být svěřené finanční prostředky utraceny (u výdajů), nebo z jakých zdrojů pocházejí (u příjmů). Pokud v průběhu roku vyvstane potřeba změnit výši či strukturu prostředků oproti schválenému rozpočtu, je nutné provést rozpočtová opatření.

ROZPOČTOVÁ OPATŘENÍ

— Rozpočtovým opatřením nedochází ke změně salda státního rozpočtu, nejčastěji mají rozpočtová opatření podobu přesunu prostředků v rámci jedné kapitoly, například přesun prostředků z položky nákup materiálu na položku nákup energie, tímto tak dochází ke změně rozpočtové skladby v rámci rozpočtu dané kapitoly.

ROZPOČTOVÁ OPATŘENÍ MŮŽEME ROZDĚLIT NA:

- rozpočtová opatření provedená v kompetenci organizační složky státu nebo kapitoly (nedochází ke změně závazných ukazatelů),
- rozpočtová opatření, která vyžadují schválení Ministerstva financí, při kterých dochází k následujícím změnám (§ 24 odst. 1 písm. a)) rozpočtových pravidel:
 - přesun mezi závaznými ukazateli kapitoly, případně snížení nebo zvýšení jednoho ukazatele v rámci kapitoly do 10% částky schválené zákonem o státním rozpočtu,
 - přesun mezi kapitolami státního rozpočtu, který nepřesahuje 5% celkového objemu schváleného rozpočtu výdajů kapitoly a 10% celkového objemu závazného ukazatele kapitoly, u které se výdaje snižují,
- rozpočtová opatření, která vyžadují schválení Rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny, při kterých dochází k přesunu mezi závaznými ukazateli kapitoly, případně ke změně jednoho ukazatele v rámci kapitoly, nad 10% částky schválené zákonem o státním rozpočtu (§ 24 odst. 3 rozpočtových pravidel).

SCHVALOVÁNÍ ROZPOČTOVÝCH OPATŘENÍ

- Schvalování rozpočtových opatření přísluší vládě nebo je provádí ministr financí na základě pověření vlády.
- Ministr financí může zvýšit celkové příjmy a výdaje státního rozpočtu beze změny jeho salda a příslušné navazující závazné ukazatele o částku, o kterou očekávané výdaje na financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU budou vyšší než stanovil zákon o státním rozpočtu (§ 24 odst. 4 rozpočtových pravidel).
- Rozsah přesunů mezi kapitolami nebo v rámci kapitol je stanoven zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (zejména § 24).
- Rozpočtové opatření se považuje za provedené změnou údajů v rozpočtovém sys-

tému Ministerstva financí (IISSP). Chronologická evidence všech rozpočtových opatření provedených organizačními složkami státu v průběhu roku je vedena v rozpočtovém systému (IISSP) (§ 23 odst. 2 a § 25 odst. 11 rozpočtových pravidel).

HODNOCENÍ PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

Během rozpočtového roku Ministerstvo financí monitoruje plnění příjmů a výdajů státního rozpočtu a zveřejňuje zprávy a informace o pokladním plnění po uplynutí jednotlivých měsíců, čtvrtletního a pololetního období. Po skončení rozpočtového roku, který je shodný s kalendářním rokem, se zpracovává vyhodnocení státního rozpočtu, které je obsahem Státního závěrečného účtu.

MĚSÍČNÍ POKLADNÍ PLNĚNÍ

— Ministerstvo financí po skončení každého měsíce na svých internetových stránkách zveřejňuje informace o pokladním plnění za období od začátku roku.

ČTVRTLETNÍ INFORMACE O POKLADNÍM PLNĚNÍ

— Předkládá ji Ministerstvo financí rozpočtovému výboru Poslanecké sněmovny po uplynutí 1. a 3. čtvrtletí. Tato zpráva se soustřeďuje pouze na státní rozpočet (územní rozpočty nejsou zahrnuty), neanalyzuje ekonomický kontext a nenavrhuje ani případné stabilizační kroky.

POLOLETNÍ ZPRÁVA

— Předkládá ji vláda Poslanecké sněmovně po skončení prvního pololetí roku. Zpráva obsahuje hodnocení vývoje ekonomiky a plnění státního rozpočtu i územních rozpočtů, informaci o řízení státního dluhu, dále výhled plnění do konce roku a v případě odchýlení od schváleného rozpočtu i kroky k zajištění stability rozpočtového hospodaření.

Rozpočtové a účetní informace ze všech úrovní státní správy a samosprávy jsou veřejnosti přístupné na informačním portále Ministerstva financí České republiky MONITOR: <http://monitor.statnipokladna.cz/>

4. VYHODNOCENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

S výsledky hospodaření za minulý rok, které jsou obsahem návrhu Státního závěrečného účtu, je do 30.4. roku následujícího seznámena Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR.

STÁTNÍ ZÁVĚREČNÝ ÚČET

— Státní závěrečný účet obsahuje údaje o výsledcích rozpočtového hospodaření minulého roku.

— Státní závěrečný účet je vypracován Ministerstvem financí ve spolupráci s ostatními správci kapitol, územními samosprávnými celky, dobrovolnými svazky obcí, Regionálními radami regionů soudržnosti a státními fondy a je předkládán vládou Poslanecké sněmovně do 30. dubna roku následujícího po hodnoceném rozpočtovém roce. Současně se Státním závěrečným účtem se předkládá návrh na použití přebytku rozpočtového hospodaření nebo návrh na úhradu schodku rozpočtového hospodaření. Přebytek státního rozpočtu či jeho část lze využít například ke snížení státního dluhu či k financování výdajů státního rozpočtu běžného rozpočtového roku.

— Součástí státního závěrečného účtu jsou závěrečné účty kapitol zpracované a předkládané Poslanecké sněmovně samostatně jejich správci.

— Přílohu státního závěrečného účtu tvoří souhrnné údaje o výsledcích rozpočtového hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí, Regionálních rad regionů soudržnosti, informace o hlavních výsledcích hospodaření státních fondů, přehled o státních finančních aktivech a pasivech, přehled o státních zárukách a přehled o stavech fondů organizačních složek státu.

— Státní závěrečný účet po projednání v Poslanecké sněmovně uveřejní Ministerstvo financí spolu se stanoviskem Poslanecké sněmovny v elektronické podobě způsobem

umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.

Dosažené výsledky hospodaření za příslušný rok se od plánovaného ročního rozpočtu zpravidla liší zejména z důvodu časové prodlevy mezi sestavením plánu a vlastní realizací hospodářských opatření, působením aktuálního stavu ekonomiky, vlivem mezinárodního obchodu a dopadem světového hospodářského a politického vývoje.

Nejdůležitějším faktorem, který ovlivňuje výši skutečných příjmů a výdajů, je ale vývoj vnitřní ekonomiky. V případě nižšího než plánovaného růstu ekonomiky přitéká do rozpočtu méně peněz v podobě daní (zejména daní z příjmů či z DPH) a zvyšují se některé výdaje (např. platby na podporu v nezaměstnanosti). Odchýlení konečné bilance od původně schváleného rozpočtu může způsobit i neočekávaně nízké či vysoké čerpání prostředků z EU, či mimořádné události (např. přírodní vlivy – povodně či provedení neplánovaných jednorázových plateb v rámci pravomocného rozhodnutí mezinárodní arbitráže).

ROZPOČTOVÁ SKLADBA

K zajištění jednotného vykazování a třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů slouží rozpočtová skladba.

Rozpočtová skladba je jednou z nejdůležitějších součástí systému informací o národním hospodářství. Rozpočtovou skladbu stanovuje vyhláška č. 323/2002 Sb. Ministerstva financí. Rozpočtová skladba stanovuje pravidla a způsob pro sestavování rozpočtů organizačních složek státu.

Využívá se při sledování plnění státního rozpočtu, při sledování čerpání rezervního fondu organizačních složek státu, v rozpočtech státních fondů, při pohybech na účtech státních finančních aktiv, při pohybech na účtech pro řízení státního dluhu a při plánovaných a skutečných pohybech na účtech rozpočtů a ostatních peněžních fondů obcí, krajů, regionálních rad regionů soudržnosti a dobrovolných svazků obcí s výjimkou fondu cizích prostředků, fondu sdružených prostředků a fondu podnikatelské činnosti.

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje podle jednotlivých druhů a hledisek, jimž jsou například hledisko odpovědnosti, druhové a odvětvové.

Toto členění platí od roku 2013, do té doby k dlouhodobě platným uvedeným hlediskům a hledisku třídění pro účely konsolidace bylo zavedeno dalších osm hledisek třídění, umožňujících fungování Integrovaného informačního systému státní pokladny (IISSP).

Příklady některých hledisek třídění položek v rámci rozpočtové skladby v IISSP:

HLEDISKO ODPOVĚDNOSTI

Hledisko odpovědnosti ukazuje, v pravomoci jakého ústředního orgánu státní správy nebo orgánu místní samosprávy jsou příjmy inkasovány a výdaje vydávány.

DRUHOVÉ HLEDISKO

— Druhové hledisko třídí všechny příjmy a výdaje podle příjmových a výdajových druhů, kde výdajovým druhem je druh pořizovaných věcí, služeb, prací, výkonů nebo práv nebo druh náhrady a transfery, kde transfer představuje příslušný druh podpory a druh příjemce této podpory. Příjmovým druhem se rozumí právní důvod platby, která danému subjektu plyne a u příjmů z transferů druh přijímané podpory nebo zdroj transferu.

ODVĚTVOVÉ HLEDISKO

— Odvětvím se rozumí druh činnosti, ze které příjmy plynou nebo na kterou se výdaje vynakládají, nebo dále zaměření právního subjektu, který finanční prostředky poukazuje nebo odevzdává nebo jemuž jsou finanční prostředky poskytovány.

ROZPOČTOVÁ STATISTIKA

Pro srovnání mezi zeměmi se používají mezinárodně uznávané standardy pro vládní finanční statistiku, vydávané Mezinárodním měnovým fondem (Government Finance Statistics, GFS) nebo v podobě nařízení Evropského parlamentu a Rady EU (Evropský systém národních a regionálních účtů v Evropské unii, ESA), od kterých se česká rozpočtová skladba v mnohých ohledech odlišuje.

Národní metodika např. do příjmů a výdajů zahrnuje i některé položky, které mají finanční charakter a neměly by ovlivňovat saldo (splátky půjček, příjmy z privatizace apod.). Opomíjí naopak mimorozpočtové a naturální operace a zároveň odlišným způsobem zachycuje některé důležité transakce jako např. finanční vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi, či leasing nadzvukových letounů JAS-39 Gripen. Liší se tak především okamžikem zaznamenání příjmů a výdajů a v českých podmínkách také vymezením jednotek, které jsou součástí veřejných financí.

Evropský systém národních a regionálních účtů i metodika Vládní finanční statistiky Mezinárodního měnového fondu vycházejí z aktuálního pojetí transakcí, což znamená, že čas zaznamenání příjmů/výdajů se oproti národní metodice často podstatně odlišuje. Tyto rozdíly lze přirovnat k odlišnostem v zaznamenání operací ve výkazu zisků a ztrát a ve výkazu cash-flow v podnikovém účetnictví.

V případě metodiky Mezinárodního měnového fondu je v ČR v současné době přijaté zjednodušení, kdy vzhledem k omezeným datovým zdrojům poskytuje výsledky pouze na hotovostním principu. Sleduje hospodaření tzv. „veřejných rozpočtů“, které zahrnují odlišný počet institucí než v případě evropské metodiky. „Veřejné rozpočty“ nezahrnují např. příspěvkové organizace, veřejné výzkumné instituce, veřejné vysoké školy, finanční instituce (např. Česká exportní banka a. s., Exportní garanční pojišťovací společnost a. s.) a veřejnoprávní média.

STÁTNÍ ROZPOČET JAKO SOUČÁST SOUSTAVY VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ

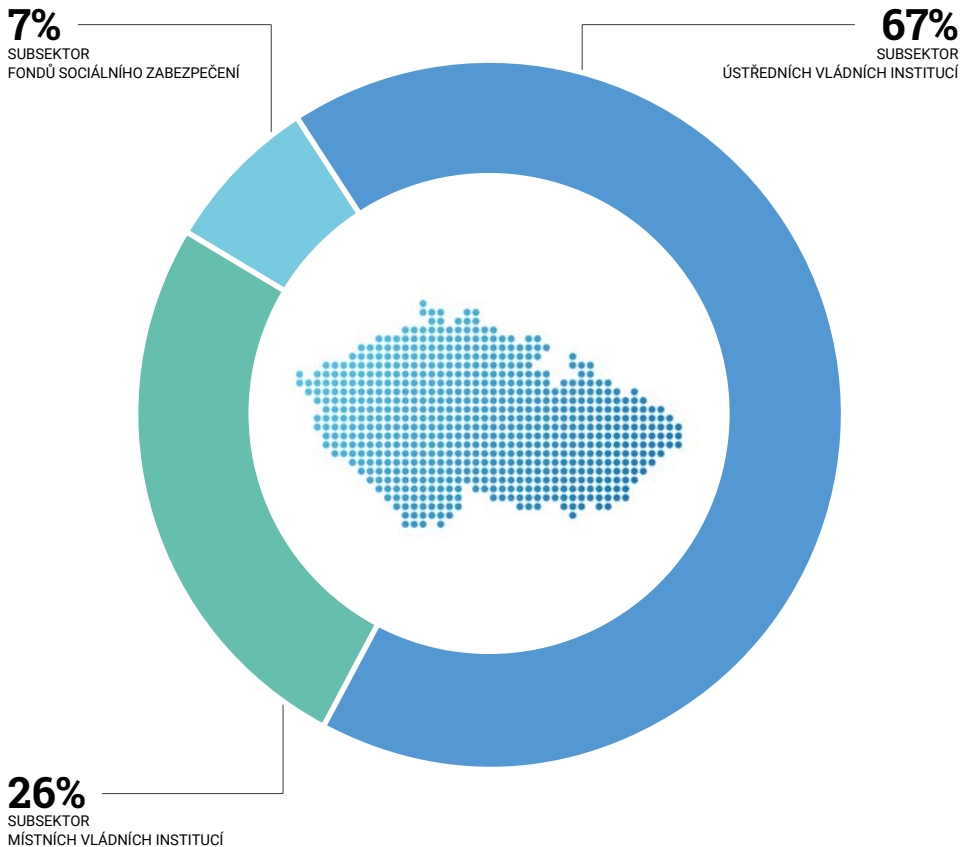
Z pohledu evropské metodiky, která je v současné době používána pro sestavování národních účtů a pro hodnocení fiskální disciplíny jednotlivých zemí EU, vypadá soustava rozpočtů následovně:

Státní rozpočet je nejdůležitější součástí soustavy veřejných rozpočtů, která je dále tvořena například rozpočty územních samosprávných celků, státními fondy a fondy sociálního zabezpečení (především zdravotní pojišťovny).

Státní rozpočet, jakožto součást sektoru vládních institucí, patří do subsektoru ústředních vládních institucí. Tento subsektor zahrnuje všechny organizační složky státu (ministerstva, ústřední úřady a organizace jimi řízené) s celostátní působností financované ze státního rozpočtu a spoustu jiných jednotek, jako např. finanční instituce (např. Česká exportní banka a. s., Exportní garanční pojišťovací společnost a. s.), veřejné vysoké školy, či veřejnoprávní média a jiné.

Strukturu celého systému soustavy veřejných rozpočtů (sektoru vládních institucí) a procentuální podíl příspěvků jednotlivých výdajů vynaložených jednotlivými subsektory v roce 2016 (podle evropské metodiky) zobrazuje následující graf. Z grafu je zřejmé, že největší příspěvek k výdajům má subsektor ústředních vládních institucí, kam patří právě i státní rozpočet.

STRUKTURA PŘÍSPĚVKŮ K VÝDAJŮM SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ DLE SUBSEKTORŮ ZA ROK 2016 (EVROPSKÁ METODIKA)



Následující schéma ilustruje podrobnější strukturu vládního sektoru – ústřední vlády, místní vlády a fondy sociálního zabezpečení.

STRUKTURA VLÁDNÍHO SEKTORU (RESP. SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ)

SUBSEKTOR ÚSTŘEDNÍCH VLÁDNÍCH INSTITUCÍ	SUBSEKTOR MÍSTNÍCH VLÁDNÍCH INSTITUCÍ	SUBSEKTOR FONDŮ SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ
STÁTNÍ ROZPOČET VČETNĚ NÁRODNÍHO FONDU	KRAJE	ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNY
FOND PRIVATIZACE	OBCE	A DALŠÍ
STÁTNÍ FONDY – STÁTNÍ FOND DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY – STÁTNÍ FOND ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ – STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND – STÁTNÍ FOND BYDLENÍ – STÁTNÍ FOND KULTURY – STÁTNÍ FOND KINEMATOGRAFIE	REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI ASOCIACE KRAJŮ SVAZ MĚST A OBCÍ DOBROVOLNÉ SVAZKY OBCÍ PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE – NAPŘ.: ZÁKLADNÍ A STŘEDNÍ ŠKOLY – NEMOCNICE – MÍSTNÍ MUZEA, DIVADLA A KNIHOVNY – DOMOVY PRO SENIORY – DOMOVY DĚTÍ A MLÁDEŽE AJ.	
STÁTNÍ PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE – DĚTSKÉ DOMOVY, LÉČEBNY, FAKULTNÍ NEMOCNICE, MUZEA A DIVADLA CELOSTÁTNÍHO VÝZNAMU AJ.	ŠKOLSKÉ PRÁVNICKÉ OSOBY	
VEŘEJNÉ VYSOKÉ ŠKOLY	ZÁJMŮVÁ SDRUŽENÍ PRÁVNICKÝCH OSOB	
VEŘEJNÉ VÝZKUMNÉ INSTITUCE	VEŘEJNÉ NEMOCNICE a.s.,s.r.o.,o.p.s.	
ČESKÁ EXPORTNÍ BANKA, A.S.	A DALŠÍ	
ČESKOMORAVSKÁ ZÁRUČNÍ A ROZVOJOVÁ BANKA, A.S.		
EGAP, A.S.		
SPRÁVA ŽELEZNIČNÍ DOPRAVNÍ CESTY, S.O.		
PODPŮRNÝ A GARANČNÍ ROLNICKÝ A LESNICKÝ FOND, A.S.		
GARANČNÍ SYSTÉM FINANČNÍHO TRHU		
ČESKÝ ROZHLAS		
ČESKÁ TELEVIZE		
A DALŠÍ		

KRITÉRIA VEŘEJNÝCH FINANČÍ STANOVENÁ EU

(MAASTRICHTSKÁ KRITÉRIA A PAKT O STABILITĚ A RŮSTU)

Pro hodnocení „fiskálního zdraví“ veřejných financí (za celý sektor vládních institucí = výsledky hospodaření ústředních vládních institucí včetně hospodaření místních vládních institucí a fondů sociálního zabezpečení) se používá řada mezinárodně uznávaných indikátorů. Evropská unie začlenila kritéria pro zdravé a udržitelné veřejné finance od roku 1997 do právního rámce EU v podobě Paktu o stabilitě a růstu (také jen „Pakt“), který vstoupil v roce 1999 plně v účinnost. K jednotlivým indikátorům EU přiřadila hraniční hodnoty a stanovila postup a postihy v případě jejich trvalejšího překračování (tzv. postup při nadměrném schodku).

Dle Paktu má každá země EU svůj střednědobý rozpočtový cíl, který je vyjadřován prostřednictvím strukturálního salda. Dodržování tohoto cíle by mělo státům umožnit zachování dostatečné rezervy vůči Maastrichtské hranici deficitu ve výši 3% HDP během obvyklých cyklických výkyvů hospodářství a poskytnout prostor pro případné rozpočtové operace. Česká republika v současnosti plní stanovený střednědobý cíl, kdy v roce 2016 bylo strukturální saldo v bezpečné vzdálenosti pod stanoveným deficitem ve výši 1% HDP.

V roce 2017 a stejně tak v celém horizontu výhledu až do roku 2019 se očekává setrvání bezpečně pod hodnotou střednědobého cíle v podobě strukturálního deficitu.

POMĚR SALDA K HDP

Podle „Paktu“ by neměl schodek (deficit) sektoru vládních institucí překračovat 3% HDP. Tuto hodnotu je nutné chápat jako limit nikoliv jako cílovou hodnotu. Stejně je nutné chápat i další uvedené kritérium, kterým je poměr dluhu k HDP.

POMĚR DLUHU K HDP

— Pokud dluh přesáhne určitou úroveň, může se vzhledem k vysokým úrokovým splátkám anebo ztrátě důvěry věřitelů stát neudržitelným. Podle Paktu by neměl dluh sektoru vládních institucí překračovat 60% HDP, a je-li vyšší, musí se k této hranici snižovat.

STRUKTURÁLNÍ SALDO (NEJEDNÁ SE O MAASTRICHTSKÉ KRITÉRIUM)

— Představuje saldo očištěné o vliv hospodářského cyklu a jednorázové operace. Strukturální saldo izoluje vlivy, které nejsou zcela pod kontrolou vlády, a ilustruje skutečnou fiskální disciplínu vlády. Sledování stabilního strukturálního salda umožňuje vládě stimulovat ekonomiku v období stagnace ekonomiky a zároveň by mělo zajistit, aby vláda v dobách hospodářského rozvoje vysoké rozpočtové příjmy rovnou neutrácela, ale šetřila je na dobu, kdy je ekonomika omezena ať už vnitřními nebo vnějšími vlivy. Jedná se o další důležitý ukazatel.

ANNEX A. INTEGROVANÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM STÁTNÍ POKLADNY (IISSP) A PORTÁL MONITOR

Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP) je informačně-ekonomický systém ve správě Ministerstva financí, ve kterém jsou evidovány veškeré finanční toky ve státní správě umožňující centralizaci příjmů a řízení výdajů, likvidity a státního dluhu.

— Jedná se o základní prvek transparentního řízení veřejných zdrojů v rámci Ministerstva financí.

— Základním cílem budování IISSP je zabezpečení kvalitních, včasných a jednotných informací nezbytných pro správné a objektivní řízení státních financí. Dochází tak k dennímu řízení platebního styku, včetně kontroly finančních toků na státních účtech, řízení státního dluhu a řízení likvidity jediného účtu státu.

— Ministerstvo financí tak má účinný, transparentní, efektivní a centralizovaný nástroj pro řízení veřejných financí, centralizaci účetních informací státu, konsolidaci vybraných ekonomických ukazatelů za veřejnou správu a komplexní přesné a včasné výkaznictví za celý veřejný sektor v souladu s mezinárodními standardy.

PŘÍSTUP DO IISSP PRO OPRÁVNĚNÉ UŽIVATELE (MINISTERSTVO FINANCÍ, ORGANIZAČNÍ SLOŽKY STÁTU):

Integrovaný informační systém Státní pokladny

ID uživatele *

Heslo *

Přihlášení

(c) 2012 Ministerstvo financí ČR. Všechna práva vyhrazena

Poznámka: Dne 20. října 2014 vznikl na základě rozhodnutí vlády České republiky státní podnik – Státní pokladna Centrum sdílených služeb, s. p.. Předmětem podnikání tohoto nového státního podniku je provozování národního datového centra (NDC) pro vytvoření systému elektronické evidence tržeb pro určené podnikatelské subjekty, k zajišťování řádného chodu aplikací primárně z oblasti finančního řízení státu a auditu a poskytování dalších ICT služeb, určených pouze pro subjekty veřejné správy.

KOMPONENTY INTEGROVANÉHO INFORMAČNÍHO SYSTÉMU STÁTNÍ POKLADNY (IISSP)

RISPR (ROZPOČTOVÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM , PŘÍPRAVA)

— Rozpočtový informační systém – přípravná fáze státního rozpočtu (RIS PR), slouží pro kompletní přípravu státního rozpočtu pomocí závazných parametrů rozpočtu. Každá organizační složka státu (OSS) pořídí v systému rozpis rozpočtu v detailu rozpočtové klasifikace. Poté je tento rozpis víceúrovňově schvalován. Schválený rozpočet je následně použit v modulu IISSP Realizace rozpočtu a v ekonomických informačních systémech příslušných OSS. Všechny finanční prostředky státního rozpočtu mají svého vlastníka, který je v systému registrován. Poprvé byl v tomto modulu sestaven státní rozpočet na rok 2013 a střednědobý výhled rozpočtu na roky 2014 a 2015.

RISRE (ROZPOČTOVÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM REALIZACE)

— Rozpočtový informační systém – realizační fáze a kontrola státního rozpočtu (RIS RE), spouští se vždy od nového rozpočtového roku. Umožňuje realizovat požadavky na úpravy již schváleného rozpočtu jednotlivých organizačních složek státu. OSS provádí rezervaci svých výdajů (registrace předpokládaného závazku) ve struktuře definované dle položek rozpočtové skladby v IISSP. Požadavek na rezervaci prostředků je zkontrolován s disponibilním rozpočtem a v případě dostatku zdrojů je rezervace IISSP potvrzena. OSS zrealizuje výdaj a zašle platební příkaz do České národní banky. Tento platební příkaz je ověřen v IISSP a teprve po jeho schválení ze strany IISSP je platba realizována.

MIS (MANAŽERSKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM)

— Manažerský informační systém, data se zde generují z RIS RE i z RIS PR a automaticky se zde z nich agregují finanční výkazy do sofistikovanější podoby.

CSUIS (CENTRÁLNÍ SYSTÉM ÚČETNÍCH INFORMACÍ STÁTU)

— Zde se zobrazují účetní výkazy od vybraných účetních jednotek (například ÚSC) a dále se zde shromažďují finanční výkazy.

ČETNOST VYUŽITÍ SYSTÉMU IISSP

Za období 1. ledna 2013 – 30. prosince 2016 se uskutečnilo přes IISSP přes 150 mil. platebních příkazů, denně v systému pracuje cca 3 000 oprávněných osob. Četnost využití systému IISP je vidět v následující tabulce.

Počet realizovaných rozpočtových opatření v kompetenci OSS	261 713
Počet realizovaných rozpočtových opatření schvalovaných kapitolou	21 142
Počet realizovaných rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí	9 360
Počet realizovaných rozpočtových opatření schvalovaných Rozpočtovým výborem PSP ČR	223
Počet uživatelů IISSP (denně)	cca 3 000
Počet rezervací schválených v IISSP	1 731 464
Počet realizovaných platebních příkazů (ČNB)	150 209 237
Počet realizovaných platebních příkazů za měsíc prosinec 2016	3 250 413
Počet vybraných účetních jednotek předávajících do IISSP účetní, finanční a statistické informace	cca 18 000

Více informací o systému státní pokladny naleznete na: www.statnipokladna.cz

PORTÁL MONITOR

Občané mohou výstupy z Integrovaného informačního systému státní poklady vidět v portálu Monitor státní pokladny.

V rámci analytické části portálu Monitor, která umožňuje dynamickou analýzu dat pomocí pokročilého nástroje pro reporting uživatel přímo definuje výslednou podobu sestavy výběrem požadovaných položek. Analýzu dat lze prohlížet formou grafické prezentace a data lze exportovat do formátů PDF a MS Excel.

Na Monitoru lze přehledně zobrazit údaje od roku 2010, které jsou aktualizovány kvartálně, a porovnávat tak jednotlivé finanční a účetní ukazatele za stát či za jednotlivé územní samosprávné celky. Pro jednotlivé obce je k dispozici tzv. funkcionalita I-view, která umožňuje jednoduše umístit na obecní web vybrané ukazatele a grafy z databáze Monitor. Proběhla i optimalizace Analytické části pro mobilní zařízení, umožňující uživatelsky přívětivě využití reportů např. pomocí tabletu či chytrého telefonu.

Na portálu Monitor si lze také zobrazit přehled schváleného státního rozpočtu na rok 2017 – viz zde <http://monitor.statnipokladna.cz/2016/schvaleny-rozpocet-2017/>.

UKÁZKA PORTÁLU MONITOR

Ukázka zobrazení státního rozpočtu v portálu Monitor v druhovém a odvětvovém členění k 30. 9. 2016, dále ukázka rozpočtu za největší obec, zároveň i kraj, statutární město a hlavní město České republiky – Prahu s 1 267 449 obyvateli k 1. 1. 2016 a dále ukázka rozpočtu dvou nejmenších obcí v ČR k 1. 1. 2016 – obec Čilá a obec Vysoká Lhota s 15 obyvateli.

Rozpočtové a účetní informace ze všech úrovní státní správy a samosprávy jsou veřejnosti přístupné na informačním portále Ministerstva financí České republiky MONITOR: <http://monitor.statnipokladna.cz/>

ROK

2018

ČÁSTKY V

tisíciok

ÚVOD > STÁTNÍ MONITOR

PŘEHLED

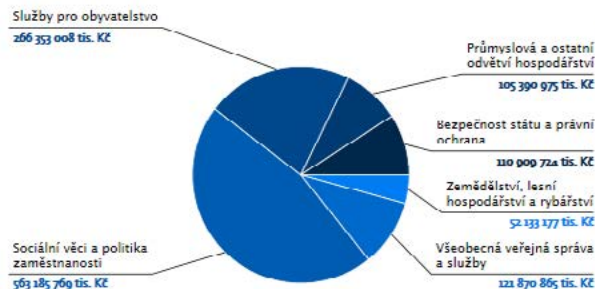
ROZPOČET

DOKUMENTY

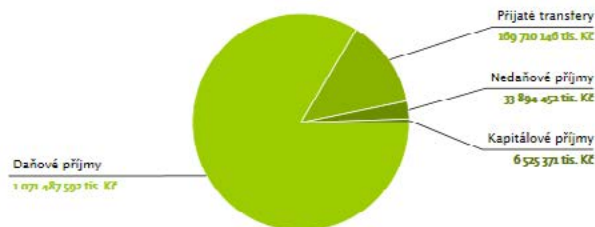
PŘEHLED STÁTNÍHO ROZPOČTU

Monitor Státního rozpočtu přehledně zobrazuje příjmy a výdaje státu v členění dle jednotlivých kapitol státního rozpočtu a dále dle druhů jednotlivých výdajů.

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU V ROCE 2018



PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU V ROCE 2018



ROZPOČET STÁTU

CELKOVÉ VÝDAJE ZA ROK 2018
1 219 843 518 tis. Kč

CELKOVÉ PŘÍJMY ZA ROK 2018
1 281 617 560 tis. Kč

DILANCE ZA ROK 2018
61 774 041 tis. Kč

ROZKLÍKÁVACÍ ROZPOČET ▶

PŘEHLED KAPITOL

ZVOLTE KAPITOLU:

-- Vyběrem přejdete na detail kapitoly --

KAPITOLA	VÝDAJE (v tis. Kč)
Ministerstvo práce a sociálních věcí	539 166 160
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	140 664 293
Všeobecná pokladniční správa	132 727 210
Ministerstvo vnitra	60 624 636
Ministerstvo zemědělství	54 989 382
Ministerstvo dopravy	54 408 771
Ministerstvo zdravotnictví	45 070 817
Státní dluh	40 653 888
Ostatní	151 039 388

MONITOR

ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VYHLEDÁVÁNÍ

ENGLISH

ROK: ČÁSTKY V

2016

tisících

ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: HLAVNÍ MĚSTO PRAHA > OBEC: PRAHA

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE A MČ

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

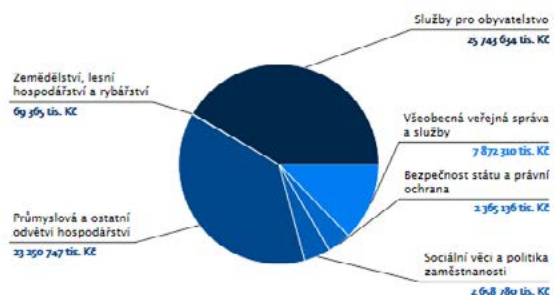
ROZPOČET

MONITORING A AUDIT

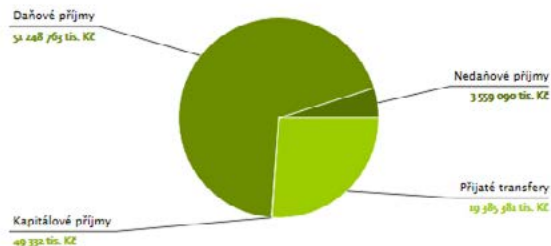
ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

VÝDAJE V ROCE 2016



PŘÍJMY V ROCE 2016



MEZIROČNÍ VÝVOJ ROZPOČTU



CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

IČ: 00064501
 KRAJ: Hlavní Město Praha
 OKRES: Hlavní město Praha
 MÍSTO: Mariánské náměstí 2/2, 110 01 Praha 1
 GEOKOD: 13130 - Místní vládní instituce
 POČET OBYVATEL: 1 287 449

[POROVNEJTE S JINOU OBCÍ](#)

FINANČNÍ UKAZATELE

PŘÍJMY (KONSOLID.): 74 242 560 tis. Kč
 VÝDAJE (KONSOLID.): 61 959 970 tis. Kč
 SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (KONSOLID.): 12 282 595 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA

PŘILÍZÉ PŮJČENÉ PROSTŘEDKY: 164 tis. Kč
 HRAZENÉ ÚROKY: 538 007 tis. Kč
 UHRAZENÉ SPLÁTKY JISTIN PŮJČENÝCH PROSTŘEDKŮ: 9 531 853 tis. Kč
 DLUHOVÁ SLUŽBA CELKEM: 10 068 859 tis. Kč

MAJETEK

MAJETEK CELKEM: 416 539 780 tis. Kč

MONITOR

ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VÝLEDAVÁNÍ

ENGLISH

ROK

2016

ČÁSTKY V

tisílech

ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: PLZEŇSKÝ > OBEC: ČILÁ

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

ROZPOČET

MONITORING A AUDIT

ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

OBEC ČILÁ

VÝDAJE V ROCE 2016

Průmyslová a ostatní
odvětví hospodářství
754 tis. KčSociální věci a politika
zaměstnanosti
8 tis. Kč

PŘÍJMY V ROCE 2016

Daňové příjmy
390 tis. KčPřijaté transfery
587 tis. Kč

MEZIROČNÍ VÝVOJ ROZPOČTU

1 000 tis. Kč

CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

IČ

00574007

KRAJ

Plzeňský

OKRES

Rokycany

SÍDLO

Čís. 6, 338 08 Zbiroh

SEKTOR

13130 - Místní vládní instituce

POČET OBYVATEL

15

POROVNEJTE S JINOU OBCÍ ▶

FINANČNÍ UKAZATELE

PŘÍJMY (KONSOLID.)

1 044 tis. Kč

VÝDAJE (KONSOLID.)

1 185 tis. Kč

SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (KONSOLID.)

-141 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA

PŘIJATÉ PŮJČENÉ PROSTŘEDKY

0 tis. Kč

HRAZENÉ ÚROKY

0 tis. Kč

UHRAZENÉ SPLÁTKY JISTIN PŮJČENÝCH
PROSTŘEDKŮ

0 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA CELKEM

0 tis. Kč

MAJETEK

MAJETEK CELKEM

2 463 tis. Kč

MONITOR

| ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VYHLEDÁVÁNÍ

ENGLISH

ROK

ČASŤKY V

2010

tisícich

ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: VYSOČINA > OBEC: VYSOKÁ LHOTA

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

ROZPOČET

MONITORING A AUDIT

ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

OBEC VYSOKÁ LHOTA

CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

VÝDAJE V ROCE 2016

Průmyslová a ostatní
odvětví hospodářství
321 tis. Kč

IČ

00511374

KRAJ

Vysočina

OKRES

Pelhřimov

SÍDLO

Vysoká Lhota 17, 396 01 Pacov

SEKTOR

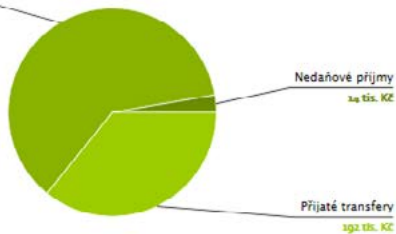
13120 - Místní vládní instituce

POČET OBYVATEL

15

POROVNEJTE S JINOU OBČÍ

PŘÍJMY V ROCE 2016

Daňové příjmy
330 tis. Kč

PŘÍJMY (KONSOLID.)

536 tis. Kč

VÝDAJE (KONSOLID.)

583 tis. Kč

SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (KONSOLID.)

-46 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA

PŘIJATÉ PŮJČENÉ PROSTŘEDKY

0 tis. Kč

HRAZENÉ ÚROKY

0 tis. Kč

UHRAZENÉ SPLÁTKY JISTIN PŮJČENÝCH PROSTŘEDKŮ

0 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA CELKEM

0 tis. Kč

MEZIROČNÍ VÝVOJ ROZPOČTU

600 tis. Kč



MAJETEK

MAJETEK CELKEM

3 249 tis. Kč



**Ministerstvo financí
České republiky**

Název: Státní rozpočet 2017 v kostce
kapesní příručka Ministerstva financí ČR

Autor: Ministerstvo financí - Sekce veřejné rozpočty

Vydavatel: Ministerstvo financí, Letenská 15, Praha 1

Tisk: Ministerstvo financí

Vydání: první

Počet stran: 118

Rok vydání: 2017

Neprodejně

© Ministerstvo financí

ISBN 978-80-85045-95-6 (print)

ISBN 978-80-85045-96-3 (online)

Kontakt:

Informační kancelář Ministerstva financí

E-mail: informace@mfc.cz

Tel: +420 257 042 719

+420 257 042 722

Tato publikace byla připravena na základě dat dostupných k 10.3.2017.

Elektronická verze publikace je k dispozici pro stažení na:

<http://www.mfc.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/statni-rozpocet>