



# **Aktuální informace o projednávaných EU návrzích v oblasti daně z přidané hodnoty a spotřebních daní**

27. červen 2019

odbor 18 - nepřímé daně



## Údaje o platbách souvisejících s DPH - povinnosti poskytovatelů platebních služeb

- **Název:** Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o zavedení určitých požadavků na poskytovatele platebních služeb.
- **Záměr:** Posílením spolupráce mezi daňovou správou a poskytovateli platebních služeb řešit daňové podvody u elektronických obchodů pro spotřebitele v EU; hlavním problémem v současnosti je, že daňové správy nemají nástroje k získání informací o obchodnících a transakcích, které podléhají zdanění v jejich jurisdikci.
- **Popis:** Zavádí se nová povinnost pro poskytovatele platebních služeb vést záznamy a předávat informace o vybraných údajích vymezených přeshraničních platebních transakcí.



## ■ Podrobný popis:

- Povinnost vedení záznamů se týká pouze vymezených platebních služeb (provádění inkasa, úhrad, transakcí prostřednictvím platební karty, vydávání platebních prostředků, akceptace platebních transakcí, poukazování peněz).
- Povinnost je omezena na případy plátců usazených v EU, kdy dochází k přeshraničnímu převodu peněžních prostředků příjemcům, a kdy v průběhu kalendářního čtvrtletí se pro téhož příjemce provede více než 25 platebních transakcí.
- Vymezení základních pojmů (poskytovatel platebních služeb, platební služba, platební transakce, plátce, příjemce) vychází z definic směrnice o platebních službách.



- **Stav projednání:** diskutují se technické detaily na pracovní úrovni.
- **Pozice ČR:**
  - ČR návrh podporuje, zavedení posílené spolupráce považuje za významný nástroj v boji proti daňovým únikům.
  - ČR uznává, že pro účely efektivního využití tohoto nástroje i minimalizace zátěže pro dotčené subjekty je potřebná určitá míra harmonizace podmínek a standardizace postupů ve všech členských státech.
  - Iniciativa je v souladu s doporučením Nejvyššího kontrolního úřadu – posílit oprávnění správce daně ve vztahu k získávání informací od třetích osob, zejména poskytovatelů platebních služeb.



## Údaje o platbách souvisejících s DPH - předávání a výměna mezi státy

- **Název:** Návrh Nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o opatření k posílení správní spolupráce za účelem boje proti podvodům v oblasti DPH.
- **Popis:**
  - Návrh navazuje na změnu směrnice o DPH, která stanoví povinnost pro poskytovatele platebních služeb vést záznamy a předávat informace.
  - Má zejména stanovit pravidla, podle nichž mají členské státy harmonizovaným způsobem shromažďovat záznamy, které poskytovatelé platebních služeb elektronicky budou zpřístupňovat podle směrnice o DPH.



- Návrh dále zavádí nový centrální elektronický systém pro uchovávání platebních informací a pro další zpracování těchto informací úředníky pro boj proti podvodům v členských státech v rámci sítě Eurofisc.
- Zároveň pro členské státy zavádí povinnost vést vnitrostátní databázi pro uchovávání platebních informací a tyto platební informace pravidelně předávat do centrálního elektronického systému.



- **Stav projednání:** diskutují se technické detaily na pracovní úrovni.
- **Pozice ČR:** Vítkáme posílení unijních nástrojů v oblasti správní spolupráce a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty. Nový centrální elektronický systém pro uchovávání platebních informací zejména povede k usnadnění vyhledávací činnosti daňových podvodů v rámci elektronického obchodování. Navrhované změny zároveň vyhovují doporučení NKÚ, které spočívalo v posílení oprávnění správce daně ve vztahu k získávání informací od třetích osob
- **Pozice ostatních členských států** - většina členských států na obecné úrovni podporuje cíl a účel návrhu, řada států však požaduje další technické diskuse.



## Obranné úsilí v rámci EU

- **Název:** Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty a směrnice 2008/118/ES o obecné úpravě spotřebních daní, pokud jde o obranné úsilí v rámci Unie.
- **Popis:**
  - Cílem je sjednocení režimů DPH a spotřebních daní v oblasti obranného úsilí v rámci EU a NATO.
  - Osvobození od DPH a spotřební daně se má vztahovat také na ozbrojené síly členských států, které se podílejí na obranném úsilí vynakládaném na provádění činnosti Unie v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (vojenské mise a operace, bojové skupiny, vzájemná pomoc, mechanismus PESCO a činnosti Evropské obranné agentury).





- **Stav projednání:** úvodní prezentace Komise na pracovní úrovni.
- **Pozice ČR:**
  - ČR podporuje snahy o nastavení stejných podmínek pro ozbrojené síly členských států v rámci NATO i v rámci obranného úsilí v oblasti společné bezpečnostní a obranné politiky.
  - ČR považuje za vhodné problematiku z pohledu obranných iniciativ EU řešit komplexně.
  - Nutné vyjasnit, popř. dořešit některé detaily, například otázku osvobození projektu EDIDP (Evropský obranný průmyslový rozvojový program) a EDF (Evropský obranný fond).
- Pozice ostatních členských států zatím nejsou známy.



## Zvláštní režim DPH pro malé podniky

- **Název:** Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky.
- **Popis:** Úprava volitelného zvláštního režimu pro malé podniky spočívajícího v možnosti osvobození od DPH, zejména
  - nastavení maximální EU prahové hodnoty pro osvobození od DPH (tj. pro povinnou registraci k DPH);
  - rozšíření možnosti uplatnit osvobození od DPH u plnění v jiných členských státech než státě usazení;
  - související opatření spočívající v povinnosti notifikace, poskytování a výměně informací o dosahovaném obrátu.



- **Stav projednání:** diskutují se technické detaily na pracovní úrovni.
- **Pozice ČR:**
  - ČR souhlasí, že je potřebné zvažovat možnosti zjednodušení daňových povinností pro malé podniky.
  - S opatřeními, která se týkají rozšíření aplikace zvláštního režimu pro malé podniky do jiných členských států, ČR souhlasí, protože pro malé podniky usazené v ČR budou znamenat narovnání podmínek pro podnikání v ostatních státech.
  - Problematická opatření, se kterými ČR v původním návrhu Komise nesouhlasila, protože by vedla k negativnímu dopadu do funkčnosti některých nástrojů proti daňovým únikům, již byla z návrhu vypuštěna v průběhu jeho projednávání.



- **Pozice ostatních členských států:**
  - Rozdílné pozice členských států zejména k:
    - maximální výši prahů obratu pro účely uplatňování režimu osvobození,
    - pravidlům pro přechodné období při překročení obratu,
    - procesním lhůtám a některým dalším technickým řešením zvláštního režimu.
  - Některé členské státy vyslovují pochybnosti, zda nový návrh s ohledem na jejich dosavadní národní právní úpravu bude znamenat pro jejich malé podniky zjednodušení či obecně výhody.



## Reforma sazeb DPH

- **Název:** Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty.
- **Záměr:** Umožnit členským státům větší flexibilitu při stanovování sazeb a zajistit rovné zacházení v přístupu k historicky vyjednaným individuálním odchylkám.
- **Popis:**
  - možnost aplikace dvou snížených sazeb v rozmezí 5 - 15 %, dále sazby pod 5 % a sazby 0 %;
  - dosavadní seznam zboží a služeb, u kterých lze uplatňovat snížené sazby, nahradí seznam zboží a služeb, u kterých bude povinnost uplatňovat základní sazbu (tzv. negativní seznam);
  - povinnost zajistit, že vážená průměrná sazba je alespoň 12 %.



- **Stav projednání:** diskutují se základní principy návrhu na pracovní úrovni.
  
- **Pozice ČR:**
  - ČR dlouhodobě usiluje o odstranění prvků nerovného zacházení ve stávající úpravě sazeb DPH v EU, a proto ČR tuto iniciativu ze strany Komise vítá.
  - ČR může podpořit zavedení další snížené sazby v rozmezí 0 až 5 %.
  - ČR může být flexibilní ke koncepci tzv. negativního či pozitivního seznamu.



- **Pozice ostatních členských států - rozdílné:**
  - Některé členské státy oceňují rovný přístup a vyšší flexibilitu, souhlasí se stanovením negativního seznamu (MT, CY, ES, UK).
  - Většina členských států se stanovením negativního seznamu nesouhlasí (FR, HU, IT, EE, DE, PT, SK, BE, DK, HR).
  - Řada členských států upozorňuje na to, že jde o velmi citlivé a politické téma, které může přinést komplikace a zvýšení nákladů zejména u přeshraničních transakcí.



## Obecná úprava spotřebních daní

- **Název:** Návrh směrnice Rady o obecné úpravě spotřebních daní – přepracované znění směrnice 2008/118/ES
- **Popis:** Návrh obsahuje řadu opatření spíše technického charakteru, která mají zlepšit současný systém. Jedná se zejména o sladění celní a daňové oblasti pro účely spotřebních daní a **zavedení elektronického systému pro pohyb výrobků podléhajících spotřební dani ve volném daňovém oběhu, tzv. e-VDO.**





- **Stav projednávání:** Na květnovém jednání Rady ECOFIN nedošlo ke schválení návrhu, neboť Rumunské předsednictví podmiňovalo jeho schválení nalezením shody u alkoholové směrnice (viz níže). Poslední znění kompromisního návrhu směrnice nicméně podporuje **většina členských států** a je připraven k **politické dohodě**.
- **Pozice ČR:** ČR v rámci projednávání **podporuje** tento legislativní návrh a usiluje o jeho schválení v co nejkratším časovém termínu z důvodu brzkého zavedení e-VDO do praxe.



## Alkoholová směrnice

- **Název:** Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 92/83/EHS o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů
- **Popis:**
  - Návrh stanoví společná pravidla pro strukturu spotřebních daní uplatňovaných u alkoholických výrobků, nikoliv však minimální sazby spotřebních daní.
  - Klíčovou otázkou návrhu je **soukromá výroba lihu**, resp. možnost pro členské státy osvobodit od daně nebo použít sníženou sazbu na líc vyrobený domácnostmi z vlastního ovoce nebo malými lihovary z dodaného ovoce od soukromých osob.
  - Množství takto vyrobeného destilátu na domácnost ročně v posledním kompromisním znění bylo uvedeno ve výši 50 litrů pro všechny členské státy a pro HU, RO 100 litrů.



- **Stav projednávání:** Přes značný politický tlak se rumunskému předsednictví nepodařilo dosáhnout shody ke kompromisnímu znění předloženém na květnové jednání Rady ECOFIN.
- **Pozice ČR:** ČR na květnovém jednání Rady ECOFIN vystoupila principiálně proti domácí výrobě lihu zejména ze zdravotních a fiskálních hledisek.
- **Pozice ostatních členských států:** Diskuse k návrhu směrnice potvrzuje střet národních zájmů členských států, v otázce soukromé výroby lihu následovně:
  - Silní odpůrci - CZ, BG
  - Odpůrci - NL, DK, DE, EE, FI, SE, PL, LV
  - Zastánci – RO, HU, PT, HR, EL, SI, SK, AT