

INFORMACE  
O PŘIJATÝCH OZNÁMENÍCH  
NA PROTIKORUPČNÍ LINKU,  
ELEKTRONICKOU ADRESU  
A DO PROTIKORUPČNÍ SCHRÁNKY  
  
ZA ROK 2018

## **OBSAH**

ZÁVAZNOST A ÚČINNOST .....	2
1. ÚVOD .....	3
2. OBECNÉ SHRUTÍ.....	3
3. ZPŮSOB VYHODNOCENÍ .....	4
4. ZÁVĚR .....	6

## **ZÁVAZNOST A ÚČINNOST**

Materiál je informativního charakteru.

Informace byla vypracována za období od 1. ledna do 31. prosince 2018 na základě údajů získaných z databáze „Evidence přijatých oznámení o korupci“.

Dokument se zveřejňuje na webových stránkách Ministerstva financí.

## 1. ÚVOD

Boj s korupcí definovala vláda jako jednu ze svých priorit. Za tímto účelem přijala strategické materiály a preventivní opatření k potírání protiprávních a korupčních praktik, které by měly přispět ke zlepšení právního prostředí a celkové kultivace veřejného prostoru.

Jedním z protikorupčních opatření ve státní správě, které přijalo Ministerstvo financí (dále jen „ministerstvo“), bylo zavedení speciální protikorupční telefonní linky 257 043 800, která kromě samotného ministerstva cílí i na finanční a celní správu, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových a další rezortní organizace. Souběžně se speciální telefonní linkou zřídilo ministerstvo také elektronickou adresu [korupce@mfcz.cz](mailto:korupce@mfcz.cz) a schránku pro podávání listinných oznámení. Schránka je umístěna ve vstupní hale ministerstva; tím je zajištěn přístup veřejnosti.

Uvedené kontaktní prostředky umožňují oznámit případy podezření z možného korupčního jednání zaměstnanců ministerstva a jeho rezortních organizací, jímž by se nedovoleně a nezákonně obohacovali prostřednictvím zneužívání svěřených pravomocí, nebo upozornit na nepravosti v rezortu ministerstva týkající se špatného hospodaření, podezřelých aktivit u veřejných zakázek nebo výskytu střetů zájmů.

Účelem zavedení a provozování těchto prostředků ministerstvem je vytvářet a posilovat prostředí odmítající korupci, zvyšovat důvěru v rozhodovací procesy ministerstva, zajistit transparentnost, která zvyšuje pravděpodobnost odhalení korupce a odrazuje od korupčního jednání, řídit korupční rizika, posilovat kontrolní mechanismy v oblastech s vyšším rizikem možnosti výskytu korupčního jednání a stanovit postupy při podezření na korupci.

Informace o telefonním čísle protikorupční linky, e-mailové adrese a schránce je zveřejněna na webových stránkách ministerstva na adrese: <http://www.mfcz.cz/cs/o-ministerstvu/sluzby-verejnosti/protikorupcni-linka-mf>. Na této adrese jsou umístěny rovněž zprávy o přijatých oznámeních za předchozí roky.

Telefonní linka se záznamovým zařízením, obsluhovaná odborem Analýza a hlášení nesrovnalostí, je plně automatická. V nepřítomnosti zaměstnance odboru a v mimopracovní době je linka přesměrována na systém hlasové schránky. Oznámení je možno podávat 24 hodin denně, a to v souladu s nařízením Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2016/679 o ochraně osobních údajů (GDPR). Oznamovatel je upozorněn, že hovor je nahráván po celou dobu jeho uskutečňování z důvodu zachování autenticity sdělených informací v nezměněné podobě. Oznamovatel má možnost svobodného rozhodnutí, zda souhlasí s nahráváním hovoru a se zpracováním osobních údajů. Protikorupční linka přijímá i veškerá podání či oznámení učiněná anonymně, aniž by způsob učiněného oznámení jakkoliv ovlivňoval důslednost prošetření korupčního jednání.

## 2. OBECNÉ SHRNTÍ

V roce 2018 bylo v databázi „Evidence přijatých oznámení o korupci“ evidováno celkem 32 oznámení (oproti 46 v roce 2017), z toho 10 telefonicky (oproti 15 v roce 2017), 21 na elektronickou adresu (ve srovnání s 31 oznámeními v roce 2017) a 1 do schránky (oproti žádnému v roce 2017). Z celkového počtu přijatých oznámení v roce 2018 bylo 13 anonymních. Do celkového počtu přijatých hovorů na protikorupční linku nejsou zahrnuta taková volání, jakými byly omyly nebo případy, kdy osoba nevyčkala na spojení s operátorem.

**Korupční prvky obsahovalo pouze 1 elektronické oznámení** související s jednáním zaměstnance finanční správy a postupem při daňové kontrole.

Do schránky pro příjem písemných oznámení nebyl podán v roce 2018 žádný podnět upozorňující na podezření z korupce. Jediným podáním učiněným tímto způsobem byla účtenka s poznámkou, že nemá náležitosti EET.

### 3. ZPŮSOB VYHODNOCENÍ

Elektronické oznámení s podezřením na korupční jednání zaměstnance finanční správy bylo z důvodu věcné příslušnosti postoupeno Generálnímu finančnímu ředitelství jako věcně příslušnému služebnímu úřadu. Vzhledem k tomu, že ministerstvo nemůže ze zákona požadovat informace o způsobu vyřízení podnětu, k jehož řešení je kompetentní jiný služební úřad státní správy, nemá zpětnou informaci o tom, zda bylo oznámení na podezření z korupčního jednání důvodné.

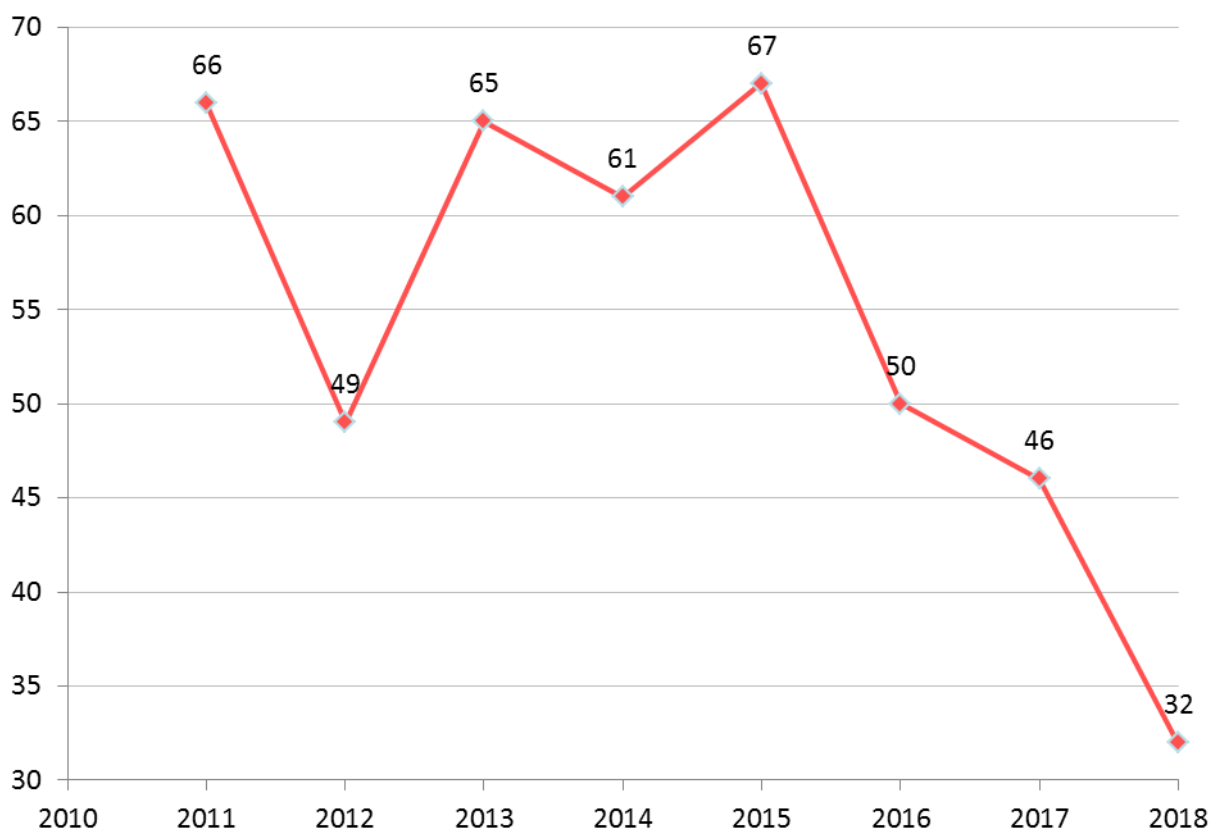
Oznámení na e-mailovou korupční adresu/do protikorupční schránky, která neobsahovala prvky korupce, byla vyhodnocena jako podněty konkrétních nebo anonymních podatelů, upozorňující na porušování příslušných právních předpisů vztahujících se k veřejné správě. Tyto podněty byly z databáze „Evidence přijatých oznámení o korupci“ převedeny do databáze „Petice a stížnosti“ a následně předány věcně příslušným útvarům k posouzení, případně k prošetření v působnosti ministerstva nebo postoupeny k dalším opatřením věcně příslušným orgánům státní či veřejné správy. Takových elektronických podání bylo 21, z toho 14 se týkalo daňové problematiky, 1 se vztahovalo k hazardním hrám, 1 k výběrovému řízení, 1 podání upozorňovalo na hospodaření místní samosprávy a 3 souvisela s řešením tíživé životní situace oznamovatelů. 1 podání bylo odloženo z důvodu chybějících informací.

V roce 2018 bylo přijato na protikorupční linku 10 hovorů, které byly vyřízeny přímo odkazem na věcně příslušný orgán s vysvětlením jeho působnosti, neboť se jednalo zejména o dotazy různého charakteru, směřujícího do státní správy i samosprávy. V těchto případech se oznamovatelům doporučovalo dotazy a oznámení adresovat věcně příslušnému správnímu orgánu nebo použít jeho protikorupční linku, případně elektronickou adresu. K působnosti rezortu ministerstva se vztahovalo 5 hovorů. Jednalo se o dotazy související s činností finanční správy, např. ohledně správného vyúčtování DPH. V této souvislosti obdržel volající patřičné informace o věcné působnosti finanční správy s příslušnými kontaktními údaji.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Protikorupční linka	32	9	8	19	28	15	15	10
E-mailová adresa	34	40	57	42	39	35	31	21
Schránka na listinná oznámení	0	0	0	0	0	0	0	1
<b>Celkem</b>	<b>66</b>	<b>49</b>	<b>65</b>	<b>61</b>	<b>67</b>	<b>50</b>	<b>46</b>	<b>32</b>
Z toho anonymní	24	23	43	31	36	23	22	13

Tabulka č. 1 – Forma využívání kontaktních protikorupčních prostředků ministerstva v letech 2011 – 2018

Rozmezí let 2011 až 2018 ukazuje, že trend využívání kontaktních protikorupčních prostředků ministerstva ze strany občanů od roku 2015 klesá; nadále převládá elektronická forma, která se jeví uživatelsky nejkomfortnější.



*Graf č. 1 – Celkový počet oznámení prostřednictvím protikorupčních prostředků v letech 2011 - 2018*

Možné korupční riziko lze z hlediska sledovaného osmiletého horizontu vztahovat v rámci rezortu ministerstva k finanční správě, kterou občané vnímají jako zasaženou korupcí.

Rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Celkem
<b>Ministerstvo</b>	2								<b>2</b>
<b>Finanční správa</b>	1	4	3		1		1	1	<b>11</b>
<b>Celní správa</b>									<b>0</b>
<b>ÚZSVM</b>									<b>0</b>
<b>FAÚ</b>									<b>0</b>
<b>KFA</b>									<b>0</b>
<b>SP-CSS</b>									<b>0</b>
<b>STC</b>									<b>0</b>
<b>Celkem</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>13</b>

*Tabulka č. 3 – Podezření na korupční jednání v rezortu ministerstva*

## 4. ZÁVĚR

Z provedeného hodnocení a statistického přehledu vyplývá, že na ministerstvu ani v jeho organizačních složkách nebylo, kromě 1 oznámení vztahujícího se k finanční správě, oznámeno a detekováno korupční jednání nebo korupční riziko, které by ukazovalo na nepravosti nebo zneužití postavení v rozhodovacím a řídicím procesu a na selhání jednotlivých zaměstnanců rezortu.

Dosavadní zájem o činnost kontaktních protikorupčních prostředků ministerstva také signalizuje, že občané jsou primárně aktivní, aniž by jednoznačně rozeznali korupční znaky od běžných podání upozorňujících na porušení právních předpisů, či měli pro korupční jednání nějaké důkazy. Téma korupce se v oznámeních neobjevuje buď vůbec, nebo pouze výjimečně, a to jen velmi obecně, např. „*así je to podplacené.*“ Ve většině případů oznamovatelé či podatelé vnímají korupci jako jev prostupující všemi oblastmi veřejného dění.

Protikorupční telefonní linka a e-mailová adresa byla i v roce 2018 využívána zejména k podávání podnětů vůči činnosti veřejné správy, v nichž občané upozorňovali na možné negativní jevy nebo chtěli získat právní poradenství v nekorupčních případech ohledně jejich soukromých a životních situací, či požadovali nasměrovat na jinou instituci, která se daným problémem zabývá. Tyto případy se skutečnou korupcí nespojujely.

Počet relevantních volání na protikorupční linku ukázal, že volajícími nadále není zcela znám účel zřízení. Ministerstvo přesto tento komunikační kanál s veřejností pokládá za užitečný a potřebný, neboť slouží mj. i jako zdroj analytického materiálu o povaze a rozsahu korupce v rezortu ministerstva. Prospěšnost provozování linky se jeví také v tom, že volající dostávají rady, jak mají postupovat při uplatnění obecných stížností, čímž se zvyšuje povědomost občanů a orientace v právních předpisech vážících se ke státní správě.

Malé ochotě užívat ve větší míře protikorupční prostředky i přesto, že je plně respektováno právo na diskrétnost a ochranu zdroje v případě, že si oznamovatel nebo podatel nepřeje sdělit své jméno a kontakt, nadále může bránit pochybnost občanů o nezávislosti a serióznosti šetření především v případě stížnosti na úředníky a zřejmě i obavy před negativními následky jednání pracovního nebo služebního charakteru ze strany zaměstnavatele. Tyto obavy by měl rozptýlit zákon o ochraně oznamovatelů korupce, který se nachází v legislativním procesu a přímo souvisí s další protikorupční strategickou prioritou vlády v oblasti boje s korupcí.

Protikorupční linka, elektronická adresa a schránka pro listinná oznámení napomáhají vedle informační a poradenské funkce při komunikaci s veřejností ke kvalitnějšímu, cílenějšímu a efektivnějšímu naplňování protikorupčního programu vlády a „Rezortního interního protikorupčního programu Ministerstva financí“.